

سلسلہ تصانیف علامہ محمد علی شاہ

برطانوی حکومت ہند

(انڈین صاحب کی کتاب برٹش، اوٹویشن ان انڈیا کا اردو ترجمہ)

انٹرمیڈیٹ کے لئے  
مترجمہ

مولوی محمد الیاس برنی صنائیم۔ اے۔ ال۔ ال۔ بی (علیگ)  
(سابق پروفیسر کناس علیگڑھ کالج)

پروفیسر معاشیات کلیہ جامعہ عثمانیہ

۱۳۴۲ھ ۱۳۳۳ھ ۱۹۲۲ء

(طبع ثانی)

عظیم الشان تصانیف علامہ محمد علی شاہ

Ram Baba Sabarna Collection.

۹۵۵۵۰۳

۱۰۱

بہارِ ہند (۲)

یہ کتاب میکین کمپنی کی اجازت سے  
جن کو حقوق کاپی رائٹ حاصل ہیں  
طبع کی گئی ہے۔

M.A. LIBRARY, A.M.U.



U32661



۷۲

CHECKED-2002

1973

برطانوی حکومت ہند

## فہرست مضامین

صفحہ

۲۱ تا ۱	پہلا باب - تاریخی مقدمہ
۳۶ تا ۲۲	دوسرا باب - وزیر ہند اور اس کی کونسل
۴۷ تا ۴۴	تیسرا باب - وائسرائے اور اس کی کونسل
۵۵ تا ۴۸	چوتھا باب - صوبوں کی حکومتیں
۶۱ تا ۵۶	پانچواں باب - حکومت اضلاع
۷۲ تا ۶۲	چھٹا باب - بلدیات اور مجالس مقامی
۹۳ تا ۸۳	ساتواں باب - محکمہ قانون
۱۰۴ تا ۹۴	آٹھواں باب - محکمہ عدالت
۱۱۱ تا ۱۰۵	نواں باب - پولس اور مجس
۱۲۶ تا ۱۱۲	دسواں باب - مالیات
۱۳۵ تا ۱۲۷	گیارھواں باب - ایگزٹری
۱۵۱ تا ۱۳۶	بارھواں باب - تعلیم
۱۵۸ تا ۱۵۲	تیرھواں باب - طبی امداد و صفائی
۱۶۴ تا ۱۵۹	چودھواں باب - تعمیرات
۱۶۲ تا ۱۶۵	پندرھواں باب - امداد و تحفظ





بسم اللہ الرحمن الرحیم

## پہلا باب

### تاریخی مقدمہ

جب سے انگریز ہندوستان آئے۔ یہاں کی تاریخ میں تین دور نمودار ہو چکے ہیں۔ سترھویں صدی کے شروع سے اٹھارویں صدی کے وسط تک ایسٹ انڈیا کمپنی، تاجروں کی ایک باقاعدہ جماعت تھی جو دیسی حکومتوں کی طرف سے ہندوستان میں کاروبار کرتی تھی۔ اس زمانے میں یہاں ڈالینڈ اور فرانس کی تجارتی کمپنیاں بھی موجود تھیں۔ اس کے بعد انیسویں صدی کے وسط تک یعنی سوہیں تک انگریزی کمپنی یہاں سلطنت کے قیام اور استحکام میں مصروف رہی۔ یہاں کی حکومت میں وہ زیادہ دخل دینے لگی اور اس میں اس قدر منہمک ہوئی کہ بالآخر اس کے تجارتی حقوق اور کاروبار کا خاتمہ ہو گیا۔ اس دوران میں شاہ انگلستان کا دخل بڑھتا رہا حتیٰ کہ ۱۷۵۷ء کی شورش کے بعد کمپنی کے رہے سب سے حقوق بھی شاہ انگلستان نے لے لئے۔ شاہ انگلستان کے زیر حمایت آجائے سے ہندوستان میں ایک کایا پٹ ہو گئی اور ترقی کا نیا دور شروع ہوا۔

ان تین دور میں اب ایک چوتھے دور کا اور اضافہ ہوا جسکی ۱۹۱۴ء کے مشہور اعلان سے ابتدا ہوئی ہے۔ اس روز ملک معظمت کی سرکار نے دیوان عام میں یہ اعلان کر دیا کہ سلطنت ہند کی آئندہ ترقی میں نہ نظر رہنے کے واسطے یہ اصول تسلیم کیے جاتے ہیں کہ نظم و نسق کے ہر شعبہ میں ہندوستانیوں کا تعاون اور دخل بڑھایا جائے۔

اور خود اختیاری حکومت کے ادارات کو بتدریج ترقی دی جائے۔ تاکہ ہندوستان کو ذمہ دار حکومت روز افزوں طور پر حاصل ہو اور ہندوستان سلطنت برطانیہ کا ایک جزو لا ینفک بھی بن جائے۔

ہندوستان میں دستور کا منشور نہا کیونکر ہوا؟ اس بحث کے سلسلے میں اول تو ان چارٹروں یا منشوروں کا مختصر ذکر ضروری ہے۔ جو ابتدائی زمانے میں ایسٹ انڈیا کمپنی کو وقتاً فوقتاً ملتے رہے۔ اس کے بعد یہ بیان ہو گا کہ ہندوستان کے متعلق پارلیمنٹ میں کیا کیا قانون پاس ہوئے رہے اور ہر بیس سال بعد جو منشور نظر ثانی ہوئی تو کیونکر کمپنی کے حقوق و اختیارات بہ تدریج سلب ہونے سے ہندوستان کے معاملات پر پارلیمنٹ کا اقتدار بڑھتا گیا پھر یہ تفصیل پیش ہو گی کہ ۱۷۵۷ء سے بعد کو پارلیمنٹ نے وہ کیا کیا قانون نافذ کئے جن میں اس امر کی کوشش کی گئی کہ ہندوستانیوں کو حکومت میں حصہ لینے کا کم و بیش موقع دیا جائے۔ اور سب سے آخر وہ تبدیلیاں بیان ہونگی جو ۲۰ اگست ۱۹۴۷ء کے اعلان کے بموجب عمل میں آئیں۔

(۱) ۱۷۵۷ء ایسٹ انڈیا کمپنی دور اول۔

قطنطنیہ ترکوں کے ہاتھ آئے اور امریکہ اور کیپ آف گڈ ہوپ دریافت ہونے کے بعد ہی یورپ کی تاریخ میں کاپیالٹ ہو گئی دول کی دلچسپی کامرکز بحر روم کے مشرقی ساحل سے ہٹ کر بحر اوقیانوس پر آ رہا۔ گویا بحر اوقیانوس نئی دنیا کا بحر روم بن گیا۔ مغربی یورپ کی اقوام نے کچھ تو اپنے جغرافیائی موقع محل کے طفیل سے اور کچھ اپنے من چلے ملاخوں اور جہازرانوں کی اولوالعزمیوں کی مدد سے ہندوستان اور امریکہ سے تجارت شروع کرنے میں سب پر پیش قدمی کی۔ ۱۷۴۹ء کا ذکر ہے کہ واسکو ڈی گاما کا لیکٹ آکر لڑا۔ اور تھوڑے ہی عرصے کے اندر ہندوستان میں ایک پرتگالی حکومت قائم ہو گئی۔ چند سال بعد پرتگال تو اسپین کی طبری سلطنت میں ضم ہو گیا۔ لیکن اسپین کو جو تجارتی احارہ حاصل تھا انگلستان اور ہالینڈ پہلے ہی سے اس کے ٹوٹنے کی فکر میں تھے۔ انگلستان کی تاریخ میں یہ زمانہ نہایت اہم گذرا ہے جبکہ لنکسٹر خاندان کے کمزور بادشاہوں کا سلسلہ ختم ہوا اور ٹیوڈ خاندان

نئی دنیا کی  
دریافت اور  
جدید یورپ کی  
منشورنا۔

کے باوجود ہوں نے ان کے جانشین بنکر حکومت میں ایک نئی قومی روح پھونک دی۔ جبکہ انگلستان اور اسکاٹ لینڈ کے اتحاد کی بنا پڑی۔ جبکہ حکومت نے قوم کے واسطے ایک خاص مذہب قرار دیا۔ (یعنی مذہب پرائسٹنٹ جو کہ مذہب عیسوی کی ایک شاخ ہے) اور جبکہ سلطنت برطانیہ کی بنیاد رکھی گئی۔ اسی زمانے میں ہالینڈ نہایت دلیری کے ساتھ اسپین کے ساتھ مصروف بیکار تھا۔ اور نتیجہ یہ ہوا کہ اسپین کی طاقت ٹوٹ گئی اور ہالینڈ کو اسپین والوں کی چیر دوستی سے نجات ملی۔

اب اسپین اور پرتگال کو مشرقی تجارت کا اجارہ اپنے ہاتھ میں رکھنا محال تھا۔ منثور یافتہ اس لئے جلد ان کی حکومت اور اقتدار پر زوال آنا شروع ہو گیا۔ انگلستان اور ہالینڈ کمپنیاں کے جو لوگ ایک ہی مذہب پرائسٹنٹ کے پیرو تھے کچھ روز تو یورپ میں بہت دوست بنے رہے۔ لیکن تھوڑے ہی عرصہ بعد پتہ چلا کہ مشرق میں ان کے اغراض و مفاد باہم مخالف ہیں۔ چنانچہ سترھویں صدی میں دونوں قوموں کے مابین حصول منفعت کی غرض سے خوب خوب مقابلہ کرتے رہے۔ غریب تاجروں کی حالت بہت خطرناک تھی۔ یورپ میں سیاسیات میں الاقوام کی حالت کچھ سی کیوں نہ ہو سمندر پر امن و امان نہ تھا۔ تجارت کے واسطے مسلح طاقت بھی لازمی تھی اور فتح ہمیشہ زبردست کا حصہ تھی۔ انہیں خرابیوں کی بدولت منثور یافتہ کمپنیاں فلپور میں آئیں جس زمانے میں ولندیزیوں یعنی ہالینڈ والوں نے ایک ایسٹ انڈیا کمپنی قائم کی مگر الینزبتھ نے بھی لندن کے کچھ تاجروں کو جزائر مشرق الہند سے تجارت شروع کرنے کا منشور عطا کیا۔ منشور کیا تھا گو یا کمپنی کو بطور خود جنگ کرنے کا اجازت نامہ تھا۔ بادشاہ اور کمپنی کے باہمی تعلقات مبہم چھوڑ دئے گئے۔ کیونکہ جن سلطنتوں سے یورپ میں دوستی ہو اسکے مقابل کسی علاقہ جنگ میں شریک نہ نظر آتا انگلستان کے واسطے خلاف مصالحت تھا۔ انگلستان نے تو بس انہی طرف سے ایسٹ انڈیا کمپنی کو تجارت کرنے کا اجارہ دیدیا تھا۔ اور اس خاص حق کے معاوضہ میں کمپنی بادشاہ کو منافع میں سے وقتاً فوقتاً حصہ دیتی رہتی تھی۔

منثور ملنے کے بعد کمپنی نے مشرق سے تجارت کرنے کے واسطے بہلولت کمپنیوں کی بہت سی رقم فراہم کر لی اور رفتہ رفتہ ہیر پھیر کی ترکیبوں سے ہندوستان اور منثور

انگلستان کے درمیان وہ تعلقات قائم کروئے جو آگے چلکر قریب تر ہوتے گئے  
 ملکہ الیزبتھ نے جو منشور عطا کیا تھا۔ بعد کے بادشاہ وقتاً فوقتاً اس کی تجدید کرتے  
 رہے۔ اور شہنشاہ کے انقلاب کے بعد منشور کی تجدید باقاعدہ پارلیمنٹ کے  
 قانون سے ہونے لگی منشور دیتے اور منافع میں حصہ ہانٹنے کے سوا حکومت برطانیہ  
 کو کمپنی کے معاملات سے کچھ سروکار نہ تھا۔ اور نہ وہ کسی طرح پر ذمہ دار تھی۔ اول اول  
 تو اختیار راست اور نگرانی ایک گورنر اور ایک کونسل کے ہاتھ میں تھی۔ بعد کو اس  
 کام کے واسطے کمپنی کے مالکوں اور ناظموں کی جدا جدا مجلسیں بن گئیں مالکوں کا  
 شمار ہونے کے لئے کمپنی کے دوسو پونڈ کے اسٹاک یا حصہ کی خریداری کافی تھی۔  
 لیکن ناظموں کی جماعت میں شریک ہونے کے واسطے کم از کم دو ہزار پونڈ کا اسٹاک  
 خریدنا لازمی تھا۔ ہر سال کل مالک یا شرکاء اپنے آپس میں سے ناظم منتخب  
 کرتے تھے۔ مالکوں اور ناظموں کی مجلسوں میں یہ لحاظ اختیارات جو تعلقات تھے  
 ان کی بھی صراحت اچھی طرح نہیں ہوئی تھی۔ البتہ یہ صاف ظاہر ہے کہ مالکوں کو  
 ناظموں کے فیصلے منسوخ کرنے کا برابر اختیار تھا۔ تجارتی اجارہ کے علاوہ  
 کمپنی کو منشور میں یہ بھی حق مل گیا تھا کہ وہ چاہے تو اراضیات حاصل کرے۔ اپنے  
 مقامات کی قلعہ بندی کرے، مسلح طاقت سے اپنے مال و جائداد کی حفاظت  
 کرے، سکے چلاوے، اور اپنی بسبتوں میں عدالتیں قائم کر کے انصاف جاری کرے  
 اگرچہ ہالینڈ اور پرتگال والے بہت جلد تجارت کو چھوڑ کر موقع ملتے ہی مالک گیری  
 پر اتر آئے، لیکن انگریزوں نے اول اول تجارتی رعایات اور سہولتیں حاصل  
 کرنے کی کوشش کی اور چند تجارتی مقامات کے قبضہ پر قانع رہے۔ سب سے  
 پہلا تجارتی مقام تو سورت تھا۔ جہاں شاہنشاہ جہانگیر کی طرف سے چند خاص  
 رعایتیں مرحمت ہو گئی تھیں۔ ۱۶۱۳ء میں کمپنی نے ایک کارخانہ سولی پٹم میں  
 جاری کیا۔ اور ۱۶۳۳ء میں کمپنی نے ایک راجہ سے کچھ زمین خرید کر فورٹ سینٹ جارج  
 تعمیر کیا، جو اب بھی بہ مقام مدراس موجود ہے۔ دریائے ہنگلی پر بھی ایک کارخانہ  
 کھولا جو ۱۶۹۹ء میں کلکتہ کو منتقل ہو گیا۔ ۱۶۹۹ء میں پرتگالیوں نے بمبئی کا  
 مقام چارلس دوم کو دے ڈالا۔ چارلس نے چند ہی سال بعد اس کو دس پونڈ سالانہ

لگان برکینی کے ہاتھ اٹھا دیا وہ یہی مقام ہے جہاں اب بمبئی جیسا شہر آباد ہے۔  
 اٹھارہویں صدی کے شروع شروع ہندوستان میں بہت بد نظمی پھیلی ہوئی تھی۔ مغلیہ خاندان کے آخری فرمانروائینی اورنگ زیب عالمگیر نے شکر عیس رحلت کی۔ اسلامی سلطنت کو اس سے پہلے ہی گھن لگ چکا تھا۔ مرہٹے مسلمان شہزادے اور ہندو راہب سب کے سب سلطنت مغلیہ کے حصے بخر کرنے میں کشمکش کر رہے تھے انگریزوں کی تجارت معرض خطر میں آگئی اور برکینی کو ہندوستان کے سیاسیات میں دخل دے بغیر کوئی چارہ نہیں رہا۔ وٹندیزوں پر جو ان کے ملک ہالینڈ میں مصیبت آئی تو ان کی طاقت ٹوٹ گئی اور ان میں سے بیشتر لوگ جزائر شرق الہند میں آئے جہاں اب تک ان کی حکومت جاری ہے۔ اس دوران میں ایک اور یورپی جماعت داخل میدان ہوئی۔ سلاطین کا ذکر ہے کہ لوئی چارلیم کے طولانی عہد حکومت میں ایک شخص کو لبرٹ کے خاص اہتمام اور اورنگزی میں ایک فرانسیسی ایسٹ انڈیا کمپنی قائم ہوئی۔ لیکن شاہ لوئی نے غلطی یہ کی کہ فضول یورپ میں جنگ کا سلسلہ باندھ دیا، اپنی نہایت محنتی اور صنایع رعایا یعنی ہوگینٹ لوگوں کو مذہبی سخت گیری سے پریشان کر دیا۔ اپنی حکومت کو زائد از ضرورت مرکزی بنا دیا۔ یعنی محکموں کے بہت سے اختیارات سلب کر کے اپنے ہاتھ میں لے لئے۔ یہی اسباب تھے جن سے مستقل فتنہ و فساد کی بنا پڑی اور جنھوں نے فرانسیسیوں کے منصوبوں کو مشرق میں بھی سرسبز ہونے دیا۔ البتہ جب اٹھارویں صدی میں کامیاب سارمانہ گزر گیا اور لوئی بھی رخصت ہو چکا تو فرانسیسیوں کی قسمت نے مشرق میں پلٹا کھایا۔ سلاطین جزیرہ مارشس پر قبضہ ہو گیا اور بحر شرقی میں فرانسیسی بیڑے کا وہی صدر مقام قرار پایا۔ پانڈیچری اور چندرنگر میں جو قدم جمے تو وہاں سے اندرون ملک میں پاؤں پھیلائے گئے کاریروائیاں شروع ہوئیں۔ سلاطین میں ڈوپلے گورنر بنکر پانڈیچری آیا کہ تاریخ ہندوستان میں ایک نیا دور شروع ہو گیا۔ اس نے خوب اندازہ کر لیا کہ ہندوستان میں یورپ والوں کی ترقی و اقتدار کے واسطے بہت وسیع میدان موجود ہے۔ چنانچہ اس نے پالیسی یہ قرار دی کہ ہندوستانی حکمرانوں کے باہمی جھگڑوں میں دخل دے

کمپنی ایک حکمران  
جماعت بنتی ہے

اور ہندوستانی فوجوں کو یورپ کے طریق پر قواعد سکھائے۔ دم کے دم میں اس کو کامیابی حاصل ہو گئی۔ اور کچھ روز کے واسطے جنوبی ہندوستان میں فرانس کا سب پر سکھ بٹھ گیا۔ مگر اب ایک طرف کلا یو جیسے اولوالعزم جنرل کا مقابلہ اور دوسری طرف فرانس کی دل آزار بے توجہی اور بے التفاتی اور سب پر طرہ یہ کہ انگلستان کا سمندر پور پورا پورا تسلط قائم تھا نتیجہ یہ ہوا کہ ڈوپے کی امیدوں پر پانی پھر گیا اور بنگال اور جنوبی ہندوستان میں انگریزی کمپنی کو وہ ذمہ داریاں قبول کرنی پڑیں جس کا اس کو وہم و گمان بھی نہ تھا۔ ۱۷۵۷ء میں کلا یو نے کمپنی کی طرف سے بنگال، بہار اور اڑیسہ کی دیوانی شاہ دہلی سے اپنے ہاتھ میں لے لی۔ اور اسی قابل یاد کار واقعہ پر دروادل کا نام سمجھنا چاہیے۔

دوسرا دور

(۲) ۱۷۵۸-۱۷۶۵ عیسوی - دوسری حکومت دور دوم -  
 ششہ کا ذکر ہے۔ جبکہ لارڈ نارنگ کی وزارت برسر اقتدار تھی۔ انگلستان ہندو کی طرف متوجہ ہوا جہاں ایک نئی صورت پیدا ہو گئی تھی۔ ایک تجارتی کمپنی نے عجیب غریب حالات سے مجبور ہو کر ہندوستانی سیاسیات میں دخل ہونا شروع کر دیا تھا۔ اور وہ کرور ہا مخلوق پر حکومت کرنے کی ذمہ داری اپنے اوپر لے چکی تھی۔ ہندوستان کے اصلی حالات کے متعلق انگلستان کی عام رائے میں بہت متاقلہ پھیلا ہوا تھا۔ یہ سچ ہے کہ کمپنی کے بعض ملازم بچہ دولت گھسیٹ رہے تھے لیکن ساتھ ہی کمپنی کی مالی حالت کچھ اچھی نہ تھی۔ قرضہ کا بار بہت بڑھ گیا تھا۔ فوجیں تیار رکھنے کی ضرورت تھی۔ لڑائیوں میں اس کو شکست بھی اٹھانی پڑتی تھی۔ بالخصوص جنوبی ہندوستان میں حیدر علی کو کمپنی کے مقابلہ میں ایک بڑی کارگر فتح حاصل ہو چکی تھی۔ اور قحط نے بنگال میں سخت افلاس پھیلا رکھا تھا۔ بایں ہمہ ہر سال بڑھ کر مقسوم نکلتا تھا اور حصہ دار پھر بھی زیادہ ہی زیادہ کا مطالبہ کرتے تھے۔ مزید برآں انگریزوں کے ظلم و تشدد کے افسانے برابر ہندوستان سے پہنچتے رہے۔ بہت سے لوگوں کا خیال ہو گیا کہ اس پیچیدگی کا ایک ہی حل ہے وہ یہ کہ حکومت برطانیہ کمپنی کے مقبوضات کے انتظام میں علاؤ زیادہ مداخلت کرے اور کمپنی کے سیاسی اختیارات کی حتی الوسع صاف صاف تشریح کر دے۔

باب  
قانون تنظیم  
۱۷۷۲ء

ان دفتروں کو رفع کرنے کی غرض سے ایک قانون تنظیم پاس ہوا جس کا مشہور انگریزی نام رے گولے ٹنگ ایکٹ ہے۔ کمپنی اس وقت جن اسخیت مالی و ستواروں میں مبتلا تھی۔ ان سے نجات دلائی گئی اور ساتھ ہی ایسے قواعد بنائے گئے کہ مقدار میں سے زیادہ مقسوم شرکاء میں تقسیم نہ ہو سکے۔ لیکن لارڈ نارنہ کی حکومت کا کام صرف یہی نہ تھا کہ کمپنی کو دیوالہ بنانے کے بجائے بلکہ اس سے کہیں زیادہ اہم معاملات کا تصفیہ کر دیا اور کمپنی نے جو ہندوستان میں حکومت قائم کر رکھی تھی اس کے کل پہلوؤں پر غور اور توجہ کی۔ اول تو انگلستان میں ناظموں اور مالکوں کی مجلسوں کا دستور بدل دیا گیا۔ ناظموں کے عہدہ کی ميعاد ایک سال کے بجائے چار سال مقرر ہوئی اور مالکوں کی مجلس میں اسے دینے کا حق صرف ان لوگوں کے واسطے مخصوص ہو گیا جو کم از کم ایک ہزار پونہ قیمتی حصہ کے بارہ ماہ تک مالک رہ چکے ہوں دوسرے ہندوستان میں سول گورنمنٹ اور ملکی انتظام کے واسطے قوانین و قواعد بنا کر جاری کرنا دینی حکمرانوں سے اتحاد اور معاہدے کرنا، یہ سب اختیارات گورنر جنرل کے سپرد ہو گئے۔ اور اس کی مدد کے واسطے تین مشیروں کی ایک کونسل مقرر ہو گئی۔ گورنر باجلاس کونسل کو مدراس اور بمبئی کی حکومت پر بھی اختیارات نگرانی حاصل تھے۔ پہلا گورنر جنرل یعنی وارن ہیسٹنگس اور نیز اس کے تینوں مشیر تو خود قانون تنظیم کے ذریعہ سے مقرر ہوئے۔ لیکن ساتھ ہی یہ بھی طے پا گیا کہ پانچ سال کے بعد سے تقررات کا اختیار ناظمان کمپنی کے ہاتھ میں رہے گا۔ اسی قانون نے کلمتہ میں ایک عدالت العالیہ کی بنا ڈالی۔ سہالی جا اپہی سب سے پہلے چیف جسٹس یعنی میر مجلس عدالت العالیہ مقرر ہوئے اور ان کی مدد کے واسطے تین مزید جج مقرر کئے گئے۔

دوڑ تانی کی خصوصیت یہی دوہری حکومت تھی کہ انتظام سلطنت میں کمپنی اور شاہ انگلستان۔ دونوں شریک تھے اور مندرجہ بالا رے گولے ٹنگ ایکٹ یا قانون تنظیم کا نفاذ اس دور کی سب سے پہلی اہم کارروائی تھی۔ چند ہی سال میں صاف معلوم ہو گیا کہ ہندوستان کے معاملات کی حالت اب بھی قابل اطمینان نہیں ہے۔ وارن ہیسٹنگس کو اپنے دس سال کے عہد حکومت میں سب سے زیادہ قیمتی پیش آئیں۔ جنوب میں حیدر علی نے اور مغرب میں مرہٹوں نے فرانسیسیوں سے اتحاد کر رکھا تھا۔



بہر حال ایسے ہیٹھ سے خطرہ ہے اور زیر بار یاں برداشت کر کے کہیں ہیسٹنگس نے انگریزوں کے قدم چاہے رکھے۔ مگر یہاں ایک طرف تو خود گورنر جنرل ستھ اس کی کونسل کے ممبر دستہ انگریزوں پر ہتھ سے دو مہری طرف انگریزی حکام اور عدالت العالی میں خوب چلی رہی تھی اور ہمارے قیدیوں میں ایسے تھے کہ کمپنی کے لوگوں نے ہندوستانیوں پر کیسے کیسے ظلم ڈھائے۔ فاکس اور نارنگ کی وزارتیں برسرِ اقتدار تھیں اور فاکس نے ہندوستان کے معاملات کی اصلاح کا بیڑا اٹھایا چنانچہ ہندوستان کے لوگوں کا دل کھل گیا اس نے دیوان عام میں اپنا مسودہ قانون پیش کیا اسکو اصلاح کی یہ صورت نظر آئی کہ کمپنی کی حکومت ہند میں شاہی اختیارات بڑھائے جائیں۔ چنانچہ ایک مجلس قائم ہوئی جس کے ساتھ رکن خود مسودہ میں نامزد کروائے گئے ان کا کام یہ تھا کہ ہندوستان کے معاملات کی بنیاد انگریزی کریں۔ تجارت اور کاروبار کے انتظام کے واسطے پارلیمنٹ نے بڑے بڑے حصہ داروں میں سے نو ناظم علیحدہ مقرر کر دیے۔ اس مسودہ کی مخالفت میں ولیم پٹ پیش پیش رہا۔ سب سے بڑا اعتراض یہ تھا کہ ہندوستانی مرہٹی گری یعنی ہندوستان میں عہدہ دینے کا اختیار کمپنی کے ناظموں کے ہاتھ سے نکال کر شاہی وزراء کے قبضہ میں آجائے گا۔ اور اس طرح پرویز کا اقتدار اور رسوخ بڑھنا خالی از حشر نہیں۔ جارج ثالث اور اس کے دوستوں نے پہلے ہی سے انگلستان میں مرہٹی گری سے کام لیکر یعنی لوگوں کو عہدے دے دیکر پارلیمنٹ میں ایک پارٹی یا گروہ بنا رکھا تھا جو ان کے ممنون انسان ہونے کی وجہ سے لازماً انھیں کا ساتھ دیتا تھا۔ بہت سے لوگوں کے دل میں یہ خطرہ گزرا کہ کہیں ہندوستانی مرہٹی گری سے بھی اسی گروہ بندی کا کام نہ لیا جائے۔ بالآخر دیوان خاص میں وہ مسودہ رد ہو گیا اور دونوں وزیروں یعنی فاکس اور نارنگ کو استعفا داخل کرنا پڑا۔

اتحادی وزارت ٹوٹنے کے بعد جب خود ولیم پٹ برسرِ حکومت آیا تو اس کو بھی ہندوستانی حکومت کی اصلاح کے واسطے ایک اہل پیش کرنے کی ضرورت محسوس ہوئی۔ لیکن یہ احتیاط رکھی کہ مسودہ میں فاکس کی غلطیوں کا اعادہ نہ ہونے پائے۔ اور مرہٹی گری اور کل معاملات کاروبار خود کمپنی کے ناظموں کے ہاتھ میں چھوڑ دئے۔ خاص خاص اصولوں میں البتہ اس کی پالیسی وہی تھی جو فاکس کی

شا کاٹلا  
یکٹ

تھی۔ مثلاً حکومت کی نگرانی اور دیکھ بھال کمپنی کے بجائے پارلیمنٹ کے سپرد ہو گئی۔ قانون نے چھوکن کی ایک نگران مجلس قائم کر دی۔ ان کا کام بالفاظ قانونی یہ تھا کہ ہندوستان میں جو برطانوی مقبوضات ہوں ان کے محاصل اور ان کی حکومت کے سول اور فوجی محکموں سے جس قدر امور متعلق ہوں۔ اور جو کچھ کارروائیاں عمل میں آئیں ان پر اپنی نگرانی رکھیں اور بندوبست کریں۔ ایک وزیر مال اور ایک وزیر سلطنت یہ دونوں اس نگران مجلس میں شریک تھے۔ اور ان کے بعد جو کن سینئر یعنی اعلیٰ ہوتا تھا وہ مجلس نگران کا صدر کہلاتا تھا۔ اس کی حیثیت اور مرتبہ بہت اہم شمار ہوتا تھا۔ گویا قریب قریب وہی تھا جو آج کل وزیر ہند کو حاصل ہے۔ اگرچہ ناظموں اور دیوان خاص نے بہت کچھ زور ڈالا لیکن مالکان کمپنی کی مجلس نے دارن ہسٹنگس کو ہندوستان سے واپس بلانے سے انکار کر دیا۔ آخر کار اس مجلس کے اختیارات توڑ دیئے گئے اور اس کو ناظموں کا ماتحت بنا دیا تاکہ وہ انتظامات میں اس قسم کا دخل نہ دے سکے۔ اور ناظموں کی رائے پر عمل ہو۔ پٹ کا یہ قانون ۱۸۵۷ء تک نافذ رہا۔ البتہ اس میں کچھ فرعی تبدیلیاں ہوتی رہیں۔

۱۸۵۷ء میں جب پرنس نے چارٹر کی تجدید کا وقت آیا تو پٹ کا ایک نہایت گہرا تجویز دوست ڈنڈس نگران مجلس کا صدر تھا اس کے ذریعے سے بہت کچھ تفصیلی کام انجام پایا۔ اور اسی سال مشروط سول سروس کے قواعد و ضوابط مرتب ہوئے۔ ۱۸۵۸ء میں اور بھی زیادہ معاملات طے ہوئے۔ اس دوران میں ہندوستان میں بہت کچھ کا یا پلٹ ہو چکی تھی۔ لارڈ ویلزلی کو جنگ میں اس قدر کامیا بیاں ہوئیں کہ کمپنی کی حکومت ملک میں بہت کچھ پھیل گئی۔ مشرقی تجارت کا یہ منافع دیکھ دیکھ کر دوسرے تاجروں نے بھی اس کی شرکت کا حق طلب کیا۔ اور ایسی حالت میں کمپنی کا قدیم تجارتی اجارہ بیجا نظر آنے لگا۔ اپنے تجارتی حقوق بحال رکھنے کے واسطے کمپنی نے بھی خوب زور لگایا۔ تجربہ کار انگریزوں نے جو ہندوستان میں بطور لازم حکومت کر چکے تھے۔ اور جن میں خود دارن ہسٹنگس بھی جس کو واپس آئے عرصہ گزر چکا تھا، شامل تھا، یہ خیال ظاہر کیا کہ اگر تجارت کی اجازت عام اور غیر مخصوص کر دی گئی تو بڑی دقتوں کا سامنا ہو گا۔ کمپنی کے ملازموں اور ہندوستانیوں کے تعلقات کی

نگرانی میں پہلے ہی سے جس قدر دشواری پیش آرہی تھی انھوں نے اس کو خاص طور  
 پر جاری کیا۔ آخر ایک سمجھوتہ ہو گیا ہندوستانی تجارت کے خاص حقوق کمپنی سے واپس  
 لے لئے گئے، صرف چار کی تجارت کا اجارہ اس کے پاس رہ گیا۔ البتہ چین کی تجارت  
 اس بھی تمام و کمال اسی کے ہاتھ میں رہی ہندوستانی تجارت کے واسطے ایک  
 لائسنس یا اجازت نامہ کا طریق جاری کروا گیا۔ تاکہ من چلے انگریزی تاجر ہندوستانیوں  
 پر چہرہ دستی نہ کر سکیں۔ کمپنی کی مرہمی گری یعنی ملازم رکھنے کے اختیارات اور دیگر  
 سیاسی حقوق ویسے ہی برقرار رہے۔ البتہ اعلیٰ عہدہ داروں کے تقرر میں شاہی مہتمی  
 لازم قرار پائی۔

۱۸۵۷ء میں جو منشور کی تجدید ہوئی تو چین سے تجارت کرنے کا اور چار کی تجارت  
 کا اجارہ بھی جو اس تک کمپنی کے واسطے محفوظ چلا آتا تھا اس کے ہاتھ سے نکل گیا۔  
 اگرچہ کمپنی کے تجارتی حقوق ختم ہو گئے، پھر بھی اسکی سیاسی ذمہ داریاں برقرار رہیں۔  
 البتہ ۱۸۵۷ء والے منشور کی عبارت صاف بتلا رہی ہے کہ کمپنی کی حکومت کے  
 بہت تھوڑے دن باقی رہ گئے تھے۔ چنانچہ اس میں یہ بھی صراحت نہیں کی گئی کہ کتنی دن  
 بچھڑا منشور بحال رہے گا۔ اسی زمانہ میں حق مرہمی گری بھی ناظموں سے لے لیا گیا  
 اور مجلس نگران کے مقررہ قواعد کے بموجب اس کا عمل درآمد ہونے لگا۔

(۳) ۱۸۵۷ء ہندوستان تاج و نگین برطانیہ کے تحت میں۔

میسر دور

۱۸۵۷ء میں دوسری حکومت کے طریق کا خاتمہ ہو گیا اور حکومت ہند کمپنی  
 کے ہاتھ سے نکل کر تاج و نگین برطانیہ کے تحت میں آ گئی۔ ایک وزیر ہند سابق نگران  
 مجلس کا جانشین قرار پایا۔ اس کی مدد کے واسطے ایک کونسل یا مجلس مقرر ہوئی اور خاص  
 اہم عہدوں کا تقرر بھی اسی کے ہاتھ میں چھوڑ دیا گیا۔ سول عہدہ داروں کے عمل درآمد  
 کے متعلق جو قواعد و قوانین ۱۸۵۷ء میں نافذ ہوئے ۱۸۵۷ء تک وہی جاری رہے۔  
 اس کے بعد سول سروس کا قانون پاس ہو گیا ایسے عہدوں کی ایک فہرست تیار ہوئی جو  
 مشروط سروس یا خدائت والوں کے واسطے مخصوص کر دیئے گئے۔ اور صرف خاص  
 خاص حالتوں میں بہ منظور سی وزیر ہند باجلاس کو نسل بیرونی لوگ ان عہدوں پر مقرر  
 ہو سکتے تھے۔ حکومت ہند بیشتر سابق حالت پر قائم رہی۔

۱۸۵۸ء کے بعد سے ۱۹۱۷ء تک برطانوی پارلیمنٹ نے ہندوستان کے متعلق بہت کم ایسے قانون پاس کئے جن کو اول درجہ کی اہمیت حاصل ہے۔ گورنر جنرل کی کونسل میں اضافہ کرنے کے اختیارات مل چکے ہیں وقتاً فوقتاً نئے نئے صوبے بنے اور موجودہ حدود کی ترسیم کی گئی، اور سول سروس کے قواعد بھی تبدیل ہوتے رہے ہیں۔ ۱۸۵۷ء کے قانون مجلس ہند نے محکمہ قانون کی نئی بنیاد ڈالی اور یہ پابندی چاند شاکر مدراس اور بمبئی کی حکومتوں کو پھر قانون بنانے کا حق مل گیا۔ نیز یہ تمام ہو کہ ہنگال صوبہ متحدہ اور پنجاب میں جدا جدا مجالس وضع قوانین قائم ہوں۔ ۱۸۹۲ء کے قانون کی بدولت ہندوستان کی مجالس وضع قوانین میں اور توسیع ہوئی۔ ۱۸۶۱ء میں ہائی کورٹ ایکٹ یا قانون عدالت عالیہ پاس ہوا تو محکمہ عدالت کی بہت سی پیچیدگیاں رفع ہو گئیں کمپنی کی اور نیز شاہی عدالتیں منسوخ ہو کر کلکتہ، مدراس اور بمبئی میں ہائی کورٹ قائم ہو گئے۔

لارڈ مارلے نے لارڈ امونڈیسرے ہند کے زمانہ میں ۱۸۵۹ء کا انڈین کونسل ایکٹ یعنی قانون مجلس ہند دیوان خاص میں پیش کیا جسکو پارلیمنٹ نے پاس کر دیا۔ اس سے جو تبدیلیاں عمل میں آئیں۔ بعض لوگ اس وقت ان کو انقلاب آمیز خیال کرتے تھے۔ لیکن اگرچہ ان سے ایک اہم پیش قدمی نمودار ہوئی۔ تاہم انہیں کوئی جدید پالیسی یا مسلک مضمر نہ تھا۔ خود لارڈ مارلے نے صاف طور پر اس خیال کی تردید کر دی تھی کہ یہ انتظامات کسی معنی میں پارلیمنٹی حکومت کی طرف پیش قدمی ہیں۔ جدید اصلاحات کا منگ بنیاد یہی اصول تھا کہ تمام امور کا آخری فیصلہ محکمہ انتظامی کے ہاتھ میں رہنا چاہیے۔ البتہ مجالس وضع قوانین میں غیر سرکاری اراکین کی تھوڑی تھوڑی کثرت پیدا کر کے صوبوں میں محکمہ قانون پر نگرانی عامہ کسی حد تک قائم کر دی گئی۔

مارلے منٹو اصلاحات کا خاص مقصد یہ تھا کہ لوگوں کا سرکار کے کاموں سے زیادہ ربط مضبوط پیدا ہو اس مقصد کو مد نظر رکھتے ہوئے مجلسی حکومت کے طریق کو بطور ذیل رواج دیا گیا۔ اول تو واسرے کی مجلس انتظامی میں ایک ہندوستانی رکن مقرر کیا گیا۔ دو کمرالس اور بمبئی کی مجالس انتظامی میں توسیع ہوئی اور وہاں بھی ایک ایک ہندوستانی کے تقرر کا موقع نکالا گیا۔ اسی قسم کی مجالس دوسرے صوبوں میں بھی جہاں جہاں

لفٹننٹ گورنر رہتا ہے خصوصاً بنگال میں قائم کرنے کا اختیار دیدیا گیا۔ ساتھ ہی اسپیرل یعنی شاہی اور نیز صوبہ دار مجالس وضع قوانین کی توسیع ہوئی اور انتخابی عنصر میں اضافہ ہوا۔ یعنی منتخب شدہ اراکین کی تعداد بڑھ گئی۔ ان مجالس کو مفاد عامہ کے معاملات پر بحث کرنے کا حق بھی حاصل ہو گیا

۱۹۱۷ء میں شاہ معظم جارج پنجم سے اپنی ملکہ کے ہندوستان تشریف لائے اور بذات خود دہلی میں ایک شاہی دربار منعقد کیا۔ تاریخ ہند میں یہ ایک انوکھا موقع تھا کہ انگریزی بادشاہ نے پہلی مرتبہ سرزمین ہند پر قدم رکھا۔ اس تشریف آوری کے موقع پر ہندوستان کے لوگوں نے اپنی گہری وفاداری کا پورا ثبوت دیا اور شاہ معظم کے امیدوار مستقبل کے پیام نے اسپرہنگا دی۔ درباریوں بھی قابل یادگار تھا کہ شاہ معظم نے نہایت اہم تبدیلیوں کا اعلان فرمایا مدت سے کلکتہ دارالسلطنت چلا آتا تھا اب تاریخی شہر دہلی کو یہ شرف عطا ہوا۔ اور بنگال کے صوبوں میں بھی کچھ رد و بدل ہوا۔ اگلے سال پارلیمنٹ میں ایک قانون پاس ہوا جس کے ذریعہ سے ان میں سے بعض تبدیلیوں پر عملدرآمد ہو گیا۔

دلی دربار

۱۹۱۷ء

جنگ شروع ہونے تک کئی سال سے لارڈ ہارڈنگ اس کوشش میں تھے کہ کو قدیم طرز حکومت برقرار رہے۔ ایک دوسرے طریق پر راست حکومت سے ہندوستانیوں کا ربط مضبوط رکھا جاسکے۔ وہ یہ کہ ہندوستانیوں کی بیشتر تعداد سرکاری خدمات اور معتمدیوں میں شریک کی جائے۔ یہ بیشک راہ راست میں پیش قدمی ہوئی۔ لیکن گواس طرح سرکاری پالیسی پر ہندوستانی انوکھی نظر سے دیکھا گیا ہو۔ تاہم اس جدید ترکیب سے ہندوستانیوں کو ذمہ دار حکومت کے طریق سے کوئی مزید قرب حاصل نہیں ہوا کہ وہ اپنے انتخاب شدہ نمائندوں کے ذریعے سے سرکاری پالیسی قرار دیتے اور محکمہ انتظامی کی نگرانی رکھتے۔

ہندوستانی

ادھرکاری

خدمات

(۴) ہندوستان اور جنگ۔ ۲۰ اگست ۱۹۱۷ء کا اعلان۔

یورپ کی جنگ عظیم میں ہندوستان نے سب کی خاطر جان و مال سے جیت ادا کی فرانس اور فلنڈرس میں۔ مصر اور فلسطین میں۔ عراق عرب اور مشرقی افریقہ میں ہندوستانی فوجیں ہر جگہ لڑیں۔ ہندوستانی سپاہیوں نے

و کٹوریا کر اس کے تہنے جلتے اور ہندوستانیوں کو فوج میں کمیشن ملے۔ ہندوستان کے مدبران سلطنت جنگ کی کونسل میں شریک ہوئے اور انہوں نے بھی ورسیلز کے شرائط صلح پر دستخط کئے۔ برطانیہ عظمیٰ اور اس کے اتحادیوں نے تو حقوق اقوام کے واسطے متوسطیورپ کی سلطنتوں سے جنگ کی تھی۔ پس یہ قدرتی امر تھا کہ ان حوادث و انقلابات کے زمانے میں ہندوستان کی مستقبل حکومت پر بھی غور کیا جائے۔ چنانچہ ۲۰ اگست ۱۹۱۷ء کو مسٹر مانشینگو وزیر ہند نے دیوان عام میں حسب ذیل اعلان کیا۔

”شاہشاہ معظم کی حکومت کا مسلک جس سے سرکار ہند کو بھی پورا اتفاق ہے یہ ہے کہ نظم و نسق کے اعتبار سے ہندوستانیوں کا ربط و ضبط بڑھایا جائے اور خود حکمران جماعتوں کو تدریج ترقی دیجائے تاکہ ہندوستان سلطنت برطانیہ کا جزو لاینفک ہونے کی حیثیت سے ذمہ دار حکومت کے حصول میں ترقی کرتا رہے۔ سرکار برطانیہ نے فیصلہ کر لیا ہے کہ جلد از جلد اس معاملہ میں معقول کارروائی شروع کر دی جائے اور نیز یہ کہ کارروائی کی نوعیت قرار دینے سے قبل یہ اہم ضرور ہے کہ برطانیہ اور ہندوستان کے حکام میں صفا اور بے تکلف تبادلہ آراء ہو جائے۔ چنانچہ شاہشاہ معظم کی اجازت اور پسندیدگی سے سرکار برطانیہ نے یہ طے کیا ہے کہ دائرہ رائے نے ہندوستان آنے کی جو دعوت دی ہے میں اس کو قبول کر لوں تاکہ ان معاملات میں دائرہ رائے اور سرکار ہند سے گفتگو ہو جائے۔ دائرہ رائے کے ساتھ مقامی حکومتوں کی رایوں پر بھی غور کر لیا جائے اور نیا جی جماعتوں وغیرہ کی تجاویز بھی وصول ہو جائیں۔“

”میں یہ اور کہنا چاہتا ہوں کہ اس مسلک میں ترقی صرف تدریجی طور پر ہو سکیگی۔ سرکار برطانیہ اور سرکار ہند جن کے کاندھوں پر ہندوستان کے تمام لوگوں کی بہبودی اور ترقی کا بار ہے۔ صرف وہی اس امر کا فیصلہ کر سکتے ہیں کہ ترقی کے مدارج اور اوقات کیا ہونگے۔ یعنی وہ کس رفتار سے بڑھے گی۔ اور جن لوگوں کو کام کرنے کے لئے موقعے دیے جائیں گے وہ کس حد تک کام میں ہاتھ بٹاتے ہیں اور کس حد تک ان کا احساس فرض شناسی اعتماد کے قابل سمجھا ہے۔“

یہ امور بھی فیصلہ میں ان کے پیش نظر رہیں گے۔  
”تجاویز جو ضابطہ کے بموجب پارلیمنٹ میں پیش کی جائیں گی ان پر کافی بحث  
مباحثہ کرنے کا عام موقع دیا جائے گا۔“

اسی سال کے آخر مسٹر مائیکو وزیر ہند ہندوستان آجینے اور لارڈ چمپفورڈ  
وائسرائے کی شرکت سے ایک رپورٹ تیار کی جو دوسرے ہی سال شائع ہو گئی۔  
دیوان عام میں جو اعلان کیا گیا تھا اس کی بابت رپورٹ میں لکھا گیا کہ ہندوستان  
کی افشان تاریخ میں یہ اعلان سب سے زیادہ قابل یادگار رہے گا۔ اس نے  
سرکار برطانیہ سے قول و قرار لے لیا کہ بیس کروڑ لوگوں کے ساتھ ایک نئی پالیسی  
یا مسلک اختیار کیا جائیگا۔ جہاں تک مغربی اقوام کا تعلق ہے۔ یہ پالیسی پرانی  
ہے اور خوب تجربہ میں آچکی ہے۔ انگریزوں کو یقین ہے کہ جہاں تک ان کو  
علم ہے ذمہ دار حکومت سے بہتر حکومت کی کوئی شکل نہیں۔ اور اب ہندوستان کی  
استدعا پر انھوں نے یہ پابندی چارٹرڈ رولز جو اعلان میں مذکور ہیں وہی طرز حکومت  
ہندوستان میں پھیلانے کا وعدہ کر لیا ہے۔

رپورٹ شائع ہونے سے ہندوستان کی رائے عامہ پر بہت گہرا اثر پڑا۔ اتنا کہ  
زیادہ تر اس قدیم طرز حکومت کی ترمیم کے متعلق بحث چلتی رہی جس کی رو سے  
ہندوستانی معاملات کے نظم و نسق کی تمام تر ذمہ داری وائسرائے اور اس کی  
انتظامی کونسل پر رہتی تھی۔ البتہ وہ وزیر ہند اور برطانوی پارلیمنٹ کے تحت میں  
رہتے تھے۔ ایسی ترمیموں کی صورت یہ ہو سکتی تھی اور یہی رہی کہ حکومت پر  
ہندوستانی اثر پڑھا۔ اور ہندوستانیوں کی امنگوں سے اتحاد پیدا کرنے کی خاطر  
سرکاری ملازمتوں میں ہندوستانیوں کی تعداد بڑھا دی۔ مجالس وضع قوانین اور  
اس کے اختیارات میں توسیع کر دی لیکن اس رپورٹ نے بات بہت دور پہنچا دی۔  
اور ایسے خیالات ظاہر کئے جن سے ہندوستان میں حکومت کا مفہوم ہی بدل جائیگا۔  
اس لئے لفظ ”ذمہ داری“ کے مفہوم اور منشا پر بحث چھڑ گئی۔ ذمہ دار حکومت  
دو شرطیں تسلیم کرنے پر منحصر ہے۔ اول یہ کہ انتظامی محکمہ تمام کاموں میں ملک  
کے لوگوں کے سامنے ذمہ دار رہے اور وہ اس وقت تک برسر کار رہے جب تک

مجلس وضع قوانین میں اس کو کثرت رائے کی تائید حاصل ہو۔ دوسرے یہ کہ لوگ اپنے انتخاب کردہ نائبوں کے توسط سے مجلس وضع قوانین میں اپنے اختیارات کام میں لائیں۔

ذمہ دار حکومت کو وہیں خوب کامیابی حاصل ہو سکتی ہے جہاں چند خاص حالات موجود ہوں۔ اول یہ کہ وہاں کے باشندوں کی کثیر جماعت اپنی تعلیم اور معاشرت کی بدولت اس قابل ہو کہ بغیر فداکاری اور تقصیب کے اپنے نمائندوں کو منتخب کر سکے۔ ذمہ دار حکومت میں نسل اور ذات کی نموداری کا قاعدہ نہیں۔ دوسرے یہ کہ خدمتِ عامہ کے شائق اور تجربہ کار لوگوں کی ایک ایسی جماعت ہونی چاہیے جو خدمات عامہ کے واسطے مستعد ہوں اور اس میں اپنا وقت صرف کر سکیں۔ اور تیسری بات یہ جو غالباً سب سے اہم ہے کہ ملک کے لوگ اپنی حکومت کے اس درجہ فداکاریوں کی ضرورت پر سے تو اس کی خاطر میدان جنگ میں اپنی جانیں بخوشی قربان کر دیں۔ اور امن و امان قائم رکھنے میں اس کی ہر طرح مدد کریں۔ ایسے ملک میں جہاں بیشتر لوگ یا تو وفاداری کے قابل ہوں یا اس کے واسطے آمادہ ہوں ذمہ دار حکومت کو کامیابی نہیں ہو سکتی۔

رپورٹ کے مصنفوں نے دیوان عام کے اعلان سے اتفاق کیا کہ اگرچہ ابھی وہ وقت نہیں آیا کہ ہندوستان کو پورے پیمانے پر ذمہ دار حکومت دیدی جائے۔ تاہم یہ موقع ضرور آگیا ہے کہ ایک ترقی پذیر مسلاک تجویز کر لیا جائے جس کے ذریعہ سے اصلی مقصد یعنی ذمہ دار حکومت بتدریج حاصل ہو سکے۔ ان کی رائے یہ تھی کہ اول صوبہ دار حکومتوں میں ذمہ دار حکومت کا طریق مشروع کرنا سب سے بہتر ہوگا۔ بعض امور میں جو مفوضہ امور کہلائیں گے۔ دوا کو اختیارات دئے جائیں اور وہ مجلس وضع قوانین کے سامنے اپنے کام کے ذمہ دار رہیں۔ مفوضہ امور بالعموم ایسے امور ہوں گے جن میں مقامی حالات کی واقفیت زیادہ درکار ہو جن میں تمدنی خدمت انجام دینے کا بہت کچھ موقع ہو۔ جن میں ہندوستانیوں نے خاص دلچسپی ظاہر کی ہو اور جن میں ترقی دکھانے کی سخت ضرورت ہو۔ تاکہ یہ نیا طریق جاری ہو سکے رپورٹ کے مصنفوں نے یہ مشورہ دیا کہ سرکار ہند صوبہ دار حکومتوں کو سب سے زیادہ



خود مختار جمعی عطا کرے اور مفوضہ امور کی نگرانی کے اختیارات سے پارلیمنٹ دست برداری کے لئے تیار ہو جائے۔ اس کے ساتھ ہی سرکار ہند ملک میں امن وامان قائم رکھنے اور عمدہ نظم و نسق کے واسطے پارلیمنٹ کے سامنے ذمہ دار رہے۔ اسی اثنا میں سرکار ہند کی مجالس وضع قوانین میں توسیع کر کے اس کی نیا بڑھائی جائے۔ اور اسکو زیادہ موقع دیا جائے کہ حکومت پر اثر ڈال سکے۔

۱۹۱۹ء کے موسم سرما میں دو کمیٹیاں ہندوستان میں لارڈ ساؤتھبریو کے زیر صدارت مقرر ہوئیں۔ ایک اس کام کے واسطے کہ حق انتخاب میں توسیع کرنیکی تدبیر تیار کرے۔ دوسری یہ تجویز کرنے کے لئے کہ کون سے امور ان وزرا کو تفویض کر دیئے جائیں جو مجالس وضع قوانین کے سامنے ذمہ دار ہیں۔ کون سے امور صوبوں کی مجالس انتظامی کی نگرانی کے واسطے مخصوص کر دیئے جائیں۔ اور کون سے امور سرکار ہند کی نگرانی میں چھوڑ دیئے جائیں۔

۱۹۱۹ء میں مسٹر مانینگو وزیر ہند نے ایک بل کا مسودہ تیار کر کے دیوان عام میں پیش کیا۔ سب جماعتوں نے اس کو خندہ پیشانی سے دیکھا۔ اس کے بعد وہ دیوان عام اور دیوان خاص کی ایک منتخب کمیٹی کے سپرد ہوا اور لارڈ سٹیلین اس کے صدر قرار پائے۔ کمیٹی نے شہادت لی۔ بہت سے اعلیٰ احکام اور ملک کے سربراہ اور وہ لوگ کمیٹی کو رائے دینے کے واسطے ہندوستان سے ولایت پہنچے کمیٹی نے یہ تو مان لیا کہ بل میں ۲۰ اگست ۱۹۱۹ء کے اعلان کا مفہوم بڑی احتیاط سے واضح کیا گیا ہے۔ پھر بھی اس منصوبہ کی بہتری کے واسطے بعض تبدیلیوں کا مشورہ دیا۔ کمیٹی نے دو اصول پر زیادہ زور دینا چاہا۔ اور وہ تھے بھی بہت ہی اہم۔ ایک تو یہ کہ جس حد تک گورنر جنرل باجلاس کو نسل جدید بل کی تبدیلیوں کی رو سے ذمہ داری سے بڑی کر دیا گیا ہے وہ تو خیر۔ لیکن اس کے علاوہ اس کو بالامد خلعت غیر سے پارلیمنٹ کے سامنے پورا ذمہ دار رہنا چاہیئے۔ دوسرے کمیٹی نے کچھ ایسی تجاویز نکالیں کہ مفوضہ امور کے بارہ میں وزرا کی اور مجالس وضع قوانین کی ذمہ داریاں بالکل صاف اور واضح ہو جائیں۔ کمیٹی لکھتی ہے کہ مشروع ہی سے لوگوں کو موقع ملنا چاہیئے اور سیاسی دانشمندی اس کو بہت فیاضانہ موقع بتاتی ہے کہ حکومت کا

قانون اصلاح  
۱۹۱۹ء

عملی کام سیکھیں اور اس کو چلا کر آئندہ پارلیمنٹ کو ثابت کر دکھائیں کہ اختیارات میں مزید توسیع کرنے کا وقت آن پہنچا ہے۔ مستقبل کے متعلق کمیٹی نے یہ قرار دیا کہ پارلیمنٹ ملک معظم کی سرکار برطانیہ اور سرکار ہند کے مشورہ سے اس امر کو فیصلہ کرے گی کہ وقتاً فوقتاً کب اور کتنی ترقی ہونی چاہیے۔ اور فیصلہ میں اس امر کو بھی ملحوظ رکھے گی کہ جن لوگوں کو خدمت کے جدید موقعے دیئے گئے انہوں نے کہاں تک مل کے کام کیا۔ اور کس حد تک ان کی فرض شناسی پر بھروسہ کرنا درست ثابت ہوا۔ سال کے آخر دیوان عام میں مل پاس ہو گیا اور منظور سے دنوں کے بعد دیوان خاص میں بھی پاس کر دیا گیا۔ وہاں وہ لارڈس ہائوس میں وزیر ہند کے سپرد تھا۔

بل پر اظہارِ رضا مندی کرتے وقت ملک معظم نے اپنی ہندوستان کی رعایا کے نام حسب ذیل خطاب کیا جس سے پھر یہی ظاہر ہوتا ہے کہ ملک معظم کو ان کی ترقی کے لئے کس درجہ دلچسپی اور سہمردی ہے۔ وہ ہوتا۔

ہندوستان کی تاریخ میں آج سے پھر ایک نیا دور شروع ہو گیا۔ میں نے ایک ایسے قانون کو شاہانہ رضا مندی عطا کی ہے۔ جس کا ان عظیم الشان تاریخی انتظامات میں شمار ہوگا جنکو اس سلطنت کی پارلیمنٹ نے نظم و نسق ہند کی بہتری اور وہاں کے لوگوں کی مزید خاطر جمعی کے خیال سے اب تک جاری کیا ہے۔ ۱۸۳۲ء اور ۱۸۳۳ء کے قوانین کا مقصد یہ تھا کہ آنریبل ایسٹ انڈیا کمپنی کے تحت میں نظم و نسق اور انصاف کا ایک باقاعدہ نظام قرار پایا جائے۔ ۱۸۳۳ء کے قانون سے ہندوستانیوں کے لئے سرکاری عہدوں اور ملازمت کا دروازہ کھل گیا۔ ۱۸۵۸ء کے قانون نے ہندوستان کے نظم و نسق کو کمپنی سے لیکر تاج برطانیہ کی تحویل میں دیدیا۔ اور آج ہندوستان میں جمہوریت نظر آتی ہے۔ اسی زمانہ میں اسکی بنا پڑی۔ ۱۸۵۸ء کے قانون نے نیا بنی جماعتوں کا بیج بویا اور ۱۸۵۸ء کے قانون نے اس میں جان ڈال دی جو قانون اب پاس ہوا ہے اس نے لوگوں کے انتخاب کردہ نائبوں کو بقدر معین نظم و نسق میں حصہ دیدیا ہے اور بعد کو پوری ذمہ دار حکومت حاصل کرنے کا راستہ بھی بتا دیا۔ اگر جیسی کہ چکو امیدوار تھے جو مسالک اس قانون نے جاری کیا ہے وہ اپنے مقصد میں کامیاب رہا تو اس کے نتائج بنی نوع انسان کی ترقی کی تاریخ میں قابل

یادگار رہیں گے اور یہ نہایت بر محل اور مناسب ہوگا کہ میں ہجرت کو دعوت دوں کہ  
ماضی پر غور کرو اور میری مستقبل کی امیدوں میں شریک ہو جاؤ۔

جب سے کہ ہندوستان کی بہبودی ہمارے سپرد ہوئی۔ ہمارے شاہی گہرانے  
اور خاندان نے اس کو ایک مقدس امانت سمجھا ہے۔ شہنشاہ نے ملکہ وکٹوریہ انجیلی  
نے باقاعدہ اعلان کر دیا کہ وہ اپنی ہندوستانی رعایا کے ساتھ اپنی پابندی و فرائض  
سے وابستہ ہیں جن سے اپنی باقی تمام رعایا کے ساتھ۔ انہوں نے انکو پوری مذہبی  
آزادی اور مساوی اور سب سے لوشہ قانونی حفاظت کا اطمینان دلادیا۔ میرے والد بزرگوار  
ملک اڈورڈ چھٹے نے بھی شہنشاہ میں جو اپنی ہندوستانی رعایا کے نام پیام لکھا  
اس میں اعلان کر دیا کہ ان کا مصمم ارادہ ہے کہ وہی انصاف اور انسانیت کے  
اصول بلانم و کاسٹ حکومت میں برقرار رکھیں۔ بعد کو شہنشاہ کے اعلان میں انہوں  
پھر وہی اطمینان دلائے جو پچاس سال قبل دلائے جا چکے تھے۔ اور اس ترقی کا  
بھی نقشہ کشیں جسکا دلولہ اطمینان نے دلوں میں پھونک دیا۔ اپنی تخت نشینی کے  
موقع پر شہنشاہ میں سینے بھی ہندوستان کے رئیسوں اور لوگوں کے نام ایک پیام  
بھیجا۔ جس میں انکی وفاداری اور اطاعت شعاری کو تسلیم کیا اور ساتھ ہی وعدہ کیا  
کہ ہندوستان کی مرفہ السالی اور خوشی میرے لئے نہایت اوجھسی اور توجہ کی بات  
ہوگی۔ دوسرے ہی سال ملکہ معظمر کو لیکر میں خود ہندوستان آیا۔ اور لوگوں کے ساتھ  
جھکو جھکو ہمدردی ہے اور ان کی بہبودی کی جھکو جھکو ہمدردی ہے۔ میں نے اسکا  
ثبوت دیا۔

یہ ہی وہ محبت اور خلوص کے جذبات ہیں جو میرے اور میرے بزرگوں کے  
دلوں کو گراتے رہے ہیں۔ اور ساتھ ہی پارلیمنٹ اور اس ملک کے لوگ اور  
ہندوستان میں میرے عہدہ دار۔ سب کے سب ہندوستان کی اخلاقی ترقی میں  
سرگرمی سے کوشاں رہے ہیں۔ ہم نے ہندوستان کے لوگوں کو وہ تمام برکتیں  
پہنچانے کی کوشش کی ہے جو قسمت نے ہمارے عطا فرمائی ہیں۔ لیکن ابھی ایک  
عطیہ باقی ہے اور جس کے بغیر کسی ملک کی ترقی درجہ کمال کو نہیں پہنچ سکتی۔ وہ یہ کہ  
ہندوستان کے لوگوں کو اپنے ملک کے معاملات کی کارروائی اور اس کے مفاد کی

نگہداشت کا حق مل جائے ہندوستان کو خارجی حملوں سے محفوظ رکھنا۔ یہ ایسا فریضہ ہے جو معمولاً شاہی ذمہ داری اور تفاخر کا باعث ہے۔ البتہ اندرونی معاملات کی دیکھ بھال ایک بار ہے جسکو ہندوستان خود اپنے کا ندھے پر اٹھانے کی ہمت کرے تو بجا ہے۔ پورا بار ایک بار کی اٹھانا تو اس کی قوت و طاقت سے باہر ہے۔ البتہ کچھ عرصہ میں تجربے سے کافی طاقت آجائے تو یہ ممکن ہے۔ لیکن ابھی سے موقع دیا جائیگا کہ تجربہ بڑھے اور ذمہ داری پورا کرنے کی جب جتنی قابلیت پیدا ہو ہمیں اضافہ ہوتا ہے۔

میری ہندوستانی رعایا میں جو نیابتی جماعتوں کی خواہش بڑھ رہی ہے میں اس کو اچھی طرح سمجھ کر ہمدردی کی نظر سے دیکھتا ہوں۔ چھوٹی چھوٹی ابتداءوں سے چل کر یہ امنگ اتنی بڑھی کہ ملک کے دل و دماغ پر حاوی ہو گئی۔ یہ امنگ خلوص اور ہمت کے ساتھ آئینی راستوں پر جادہ پیما رہی ہے۔ حب وطن کے پردہ میں بعض لوگوں نے کبھی کبھی اور کہیں کہیں قانون سے تجاوز کر کے زیادتیاں دکھائیں اور اس امنگ پر اسکا الزام آیا لیکن بالآخر یہ اس سے بری ثابت ہوئے برطانوی جمہوریت جن مقاصد کے واسطے جنگ عظیم میں بے درازا ہوئی۔ انہوں نے اس امنگ میں اور بھی جان ڈال دی ہے۔ اور اس بنا پر یہ امنگ ہچاٹوں سے تائید کی طلب ہے کہ ہندوستان ہمارے مشترک جد و جہد و جدوجہد اور فتوحات میں برابر شریک رہا ہے۔ حقیقتاً سیاسی ذمہ داری کی خواہش کا منبع خود ہندوستان کے برطانوی تعلقات ہیں۔ ان تعلقات کی بدولت جو ہندوستان کے لوگوں کو انسانی خیالات اور تاریخ کے زیادہ گہرے اور وسیع مطالعہ کا موقع ملا اسی سے خود بخود یہ خواہش پیدا ہوئی۔ اگر یہ بات پیدا نہ ہوتی تو برطانوی لوگوں کا کام ہندوستان میں ادھر رہتا۔ پس یہ بہت عاقلانہ فیصلہ تھا کہ اب اسے سالبا قبل یا نیابتی جماعتوں کی ابتدا کر دی گئی۔ درجہ بدرجہ ان کی وسعت بڑھتی گئی حتیٰ کہ آج ذمہ دار حکومت کے راستہ پر ہم باقاعدہ قدم رکھتے ہیں۔

اس راہ میں جو ترقی ہوگی میں اس کا ایسی ہی ہمدردی اور دو چند دلچسپی سے نگران رہوں گا۔ راستہ کچھ ایسا آسان نہ ہوگا۔ اور مندرجہ مقصود کی طرف بڑھنے میں

استقلال اور میری ہندوستانی رعایا کے تمام فرقوں اور قوموں کے درمیان باہمی مرث اور درگزر کی ضرورت ہوگی مجھے یقین ہے کہ یہ اعلیٰ صفات موجود ہو جائیں گی۔ مجھے اعتقاد ہے کہ جدید عمومی جماعتیں ان لوگوں کی خواہشوں کو عاقلانہ طور سے سمجھ کے واضح کر دیں گی۔ جن کی وہ نائب ہو کے آئی ہیں۔ اور ان لوگوں کے مفاد کا بھی خیال رکھیں گی جو پس ماندگی کی وجہ سے ابھی انتخاب میں شریک نہیں ہو سکے۔ مجھے اعتقاد ہے کہ ملک کے سرگرم اور آئندہ وزیر ذمہ داری اٹھائیں گے اور غلط بیانیوں کی برداشت کریں گے۔ سلطنت کی خاطر سے بہت کچھ ایثار گوارا کرینگے اور یاد رکھیں گے کہ سچی حب وطن کا مقام فرقوں اور ذاتوں کی حد سے بالاتر ہے۔ اور مجالس وضع قوانین کا اعتماد برقرار رکھتے ہوئے بہبود عامہ کے واسطے میرے عہدہ داروں کے ساتھ مل کے کام کرینگے تاکہ غیر ضروری اختلافات مٹ جائیں اور انصاف پسند اور فیاض حکومت کے صحیح معیار قائم رہیں۔ اسی طرح مجھے اپنے عہدہ داروں پر یہ بھی سنا ہے کہ وہ اپنے نئے ساتھیوں کی عزت کرینگے اور ان کے ساتھ نرمی سے کام کرینگے۔ لوگوں کو اور اسکے نمایندوں کو مدد دینگے تاکہ وہ آزاد جماعتیں قائم کرنے میں ترقی کریں۔ اور ان نئے کاموں میں انکو ایک تازہ موقع مل جائیگا کہ حسب سابق میری رعایا کی خدمت گزاری کا سب اعلیٰ مقصد پورا کریں۔

میری دلی خواہش ہے کہ اس وقت جہاں تک ممکن ہو اگر میری رعایا اور میری حکومت کے ذمہ دار لوگوں میں کوئی تلخی کا شائبہ ہو تو رفع کر دیا جائے۔ جنھوں نے سیاسی ترقی کے جوش میں اب سے پہلے قانون کی خلاف ورزی کی ان کو بھی چاہیے کہ آئندہ قانون کی پابندی کریں۔ ایسا ہونا چاہیے کہ جو لوگ با امن اور باقاعدہ حکومت قائم رکھنے کے ذمہ دار ہیں وہ بھی ان زیادتیوں کو بھلا سکیں جو انھیں دہانی پڑیں ایک نیا دور شروع ہو رہا ہے۔ اس کی ابتدا یوں ہونی چاہیے کہ میری رعایا اور میرے عہدہ دار یکساں تہیہ کر لیں کہ دونوں مل کر غرض مشترک کے واسطے کام کریں گے۔ اسی نقطہ سے ہیں اپنے واسطے کو ہدایت کرتا ہوں کہ وہ میرے نام سے اور میری طرف سے سیاسی انجمنوں پر اس قدر شاہی رحم نظر کرے جتنا اس کے نزدیک حفاظت عامہ کو ملحوظ رکھتے ہوئے مناسب ہو۔ میں چاہتا ہوں کہ وہ مذکورہ بالا شرط کے ساتھ اس کو

ان تمام لوگوں کے ساتھ کام میں لائے جو سیاہی جراثیم کی وجہ سے یا کسی خاص یا بنگالی قانون کے تحت میں مجبوس ہیں یا جن کی آزادی روک دی گئی ہے۔ میں یقین کرتا ہوں کہ جن لوگوں کو اس نرمی سے فائدہ پہنچے گا وہ آئندہ اپنے طرز عمل سے اس کو بجا و درست ثابت کریں گے۔ اور میری کل رعایا اس طرح رہیگی کہ آئندہ ایسے جرائم کے واسطے قانون نافذ کرنے کے ضرورت پیش نہ آئیگی۔

برطانوی ہند میں نیا آئین جاری کرنے کے ساتھ ساتھ میں نے ایک ایوانِ روسا قائم کرنے کی بھی بخوشی رضامندی دی ہے۔ مجھے یقین ہے کہ اسکے مشوروں سے روسا کو اور خود ریاستوں کو دائمی فائدہ پہنچے گا۔ جو مفاد کہ دیسی ریاستوں اور برطانوی ہند میں مشترک ہیں ان کو ترقی ہو سکے گی اور بحیثیت مجموعی سلطنت کے واسطے مفید ہوگا۔ میں اس موقع پر ہندوستان کے روسا کو پھر یقین دلاتا ہوں کہ میرا پکا خیال ہے کہ ان کے امتیازات، حقوق اور رتبے پورے پورے محفوظ رکھے جائیں۔

میرا ارادہ ہے کہ اگلے موسم سرما میں اپنے نور چشم شاہزادہ ویلز کو ہندوستان بھیجوں تاکہ وہ میری طرف سے نئے ایوانِ روسا کا اور برطانوی ہند میں جدید آئین کا افتتاح کرے۔ خدا کرے وہ وہاں جائے تو اس کو ان لوگوں میں باہمی خوش دلی اور اعتماد نظر آئے جن پر ملک کی آئندہ خدمت کا دار و مدار ہوگا۔ تاکہ ان کی کوششوں پر کامیابی کا تاج رکھا جائے اور ان کے نظم و نسق میں روز افزوں روشن خیالی نمودار ہو۔ اپنی تمام رعایا کے ساتھ میں بھی خدا کے قادر کی یاد گاہ میں دست بدعا ہوں کہ وہ اپنی حکمت بالغہ سے اور اس کے زیر ہدایت ہندوستان کو روز افزوں مرفہ السالی اور فارغ السبالی عطا کرے تاکہ وہ سیاسی آزادی کے کمال تک ترقی کرے۔

جارج شہنشاہ

## دوسرا باب

### وزیر ہند اور اسکی کونسل یا مجلس

مجلس نظام اور مجلس نگران

اس سے قبل واضح ہو چکا ہے کہ پٹ کے سٹیشن کے قانون نے حکومت ہند پر دوہری نگرانی قائم کر دی تھی۔ ناظموں کی مجلس تو کمپنی کی طرف سے حکومت کی نگرانی کرتی تھی اور نگران مجلس پارلیمنٹ کی طرف سے نگرانی رکھتی تھی۔ اس مجلس میں دراصل چھ رکن شریک تھے۔ لیکن اس کے بعد وقتاً فوقتاً ان کی تعداد میں تخفیف ہوتی گئی حتیٰ کہ سٹیشن کے بعد صرف صدر ایک رکن رہ گیا۔ میزان اقتدار اسی مجلس کے ہاتھ میں تھی۔ اور زمانہ گزرنے کے ساتھ ساتھ اس کی ذمہ داریاں بھی بڑھتی گئیں ناظم اس مجلس میں پیش کئے بغیر کوئی مراسلہ ہندوستان نہیں بھیج سکتے تھے۔ اس کے علاوہ نگران مجلس کو یہ بھی حق حاصل تھا کہ اصرار کر کے جو مراسلہ چاہئے ناظموں سے تیار کرالے۔

وزیر ہند کے اختیارات

۱۸۵۷ء میں جب حکومت ہند کی تمام وکمال ذمہ داری تاج برطانیہ نے لے لی۔ تو مجلس نگران کے صدر کا عہدہ ٹوٹ کر اس کے بجائے ایک یا پچواں سکرٹری آف اسٹیٹ مقرر ہوا۔ سکرٹری آف اسٹیٹ کو بہت بڑے اختیارات حاصل تھے۔ ان کی سرسری تفصیل حسب ذیل ہے۔ ہندوستان کی حکومت اور ذرائع کے باب میں جس قدر اختیارات اور فرائض سابق میں مجلس نگران یا کمپنی یا ناظموں اور خفیہ کمیٹی سے متعلق تھے وہ عموماً سب وزیر ہند کے حصہ میں آگئے۔ سلطنت متحدہ میں سرکار ہند کے تمام کاروبار اسی کے ذریعہ سے انجام پانے لگے۔ مطالبات وطن جن کی مقدار سرکار ہند کے مجموعی اخراج کا پانچواں حصہ تھا۔ اسی کی نگرانی میں آگئے۔ ان مطالبات میں فوجی ساز و سامان۔ وظائف رخصتی جتنے وغیرہ صیغہ نجات شامل تھے۔ ہندوستان کے تمام امور میں تاج برطانیہ کا وہی آئینی مشیر بن گیا۔ تمام تقررات جو تاج برطانیہ کے ہاتھ میں تھے وزیر ہند کے مشورے سے عمل میں آتے تھے۔

البتہ دائرہ کے تقریریں وزیر اعظم کی سفارش مانی جاتی تھی۔ وزیر ہند کو سرکار ہند پر بھی بہت کچھ اختیار حاصل تھے۔ اور اس کو وزیر ہند کے احکام کی تعمیل کرنی پڑتی تھی وضع قانون کی تمام تجویزوں کے لیے خواہ وہ ہندوستان کی خواہ کسی صوبہ کی مجلس وضع قوانین میں پیش ہونے والی ہوں اول وزیر ہند کی منظوری کی ضرورت تھی اور حاصل کی تمام تبدیلیاں اول اس کے ملاحظہ میں پیش کرنی ہوتی تھیں۔ سچ پوچھیے تو تمام معاملات جن سے عام سلسلہ میں کوئی تبدیلی پیدا ہو یا مخارج میں اضافہ ہو اور ان میں نظم و نسق کا بہت سا تفصیلی کام اسکی منظوری کے ماتحت رہتا تھا۔

اگرچہ اختیار بہت کچھ تھے۔ تاہم اس سے یہ نہ سمجھنا چاہیے کہ وزیر ہند کوئی مطلق العنان اور خود سر حکمراں تھا کہ بیٹھے بیٹھے حکم احکام جاری کیا کرتا اور وہ بھی ان کو بڑے انسانوں کے واسطے خنکوا سن نے کبھی دیکھا بھی نہ تھا اور جن کے طریق زندگی کا اس کو بہت سی کم علم ہوسکتا تھا نہ صرف اپنے کاموں کے لیے بلکہ ان حکومتوں اور حکام کے کاموں کے واسطے بھی جن کو اسنے اپنی ذمہ داریاں تفویض کر دی تھیں۔ وہ پارلیمنٹ کے سامنے جوابدہ سمجھا جاتا تھا۔ ہر دو ایوان میں حکومت ہند کے متعلق سوالات ہو سکتے تھے اور تو اعدایوان کے بموجب ہر رکن بحث اٹھانے اور تحریک پیش کرنے کا مجاز تھا وزیر ہند خود بھی پارلیمنٹ کا رکن تھا۔ وزیر کا بیتہ تھا اور پریوی کونسل کا بھی رکن تھا۔ لہذا لو اس کو دارالعوام میں کثرت کی تائید اپنے ساتھ رکھنی ضرور تھی۔ اور انگلستان کی فرقہ بند حکومت کے نشیب و فراز کے مطابق اسکو اپنا عمدہ قبول کرنا اور اس سے استعفی ہونا پڑتا تھا۔

وضع قوانین کے معاملہ میں اگرچہ پارلیمنٹ کی سیادت کا اقتدار قوی ہے تاہم اسے کوئی ایسا قانون پاس نہیں کیا جسکا ہندوستان کے اندرونی معاملات پر اثر پڑتا ہو۔ یہ کام اس نے ہندوستان کی متعدد مجالس وضع قوانین پر چھوڑ رکھا ہے البتہ وزیر ہند کے توسط سے ان کے وضع کیے ہوئے قوانین پر نگراں ضرور رہتا ہے چنانچہ وزیر ہند سے ان کے متعلق جواب طلب کیا جاسکتا ہے۔ اور اسکو ایسے قوانین کی توجیہ اور جواب دی کرنی پڑتی ہے۔ لیکن پارلیمنٹ کو ہندوستان کی



دستوری ترقی پر نگرانی رکھنے کا جو اختیار حاصل ہے وہ اس نے کبھی کسی کو منتقل نہیں کیا۔ گزشتہ فصل میں پارلیمنٹ کے بعض ایسے قوانین کا ذکر آچکا ہے جنہیں محکمہ انتظامیہ محکمہ قانون اور محکمہ عدالت کی تعریف اور جواز درج ہے۔ صرف پارلیمنٹ ہی خود ان قوانین میں تفسیر و تبدیل کرنے کی مجاز ہے اس کے برعکس بڑی بڑی اہم تبدیلیاں جو پارلیمنٹ کے قوانین کی ماتحت نہیں ہیں۔ مثلاً دارالسلطنت کا محکمہ سے ذیلی منتقل ہونا۔ ان کا قانون بناتے وقت پارلیمنٹ میں پیش ہونا ضرور نہیں۔ مارے مذکور اصلاحات کے مطابق جس طرح ہندوستانی غیر سرکاری اراکین کا تقرر عمل میں آتا ہے اس سے یہ فرق بخوبی ظاہر ہو سکتا ہے۔ گورنر جنرل کی کونسل میں ایک مقررہ نسبت ایسے اراکین کی رکھی گئی ہے جو ہندوستان میں تاج برطانیہ کے ملازم رہ چکے ہوں۔ اس طرح مزید قانون وضع کیے بغیر لارڈ مارے غیر سرکاری ہندوستانی کا تقرر کر سکتے تھے۔ اس کے برعکس مدراس اور بمبئی کی کونسلوں میں گورنر کے علاوہ دو دو اراکان اور شریک رہتے تھے۔ لیکن ان کے واسطے قانوناً ضرور تھا کہ ایک مدت معینہ تک انھوں نے ہندوستان میں تاج برطانیہ کی خدمت گزاری کی ہو۔ چونکہ اس سے قانون میں تبدیلی لازم آتی تھی۔ اس لیے کسی قوم کا غیر سرکاری رکن مقرر کر کے وقت براہ راست پارلیمنٹ سے استصواب کرنا ضرور تھا۔

مالی معاملات میں بھی پارلیمنٹ کے اختیارات نگرانی کسی قدر محدود رکھے گئے ہیں۔ جدید اصلاحات سے قبل وزیر ہند کی حیثیت وزیر نوآبادیات سے مختلف تھی۔ وزیر نوآبادیات کی تنخواہ اور اس کے عہدہ و فخر کے اخراجات سب سرکار برطانیہ کے خزانہ سے وصول کئے جاتے ہیں اور اس وجہ سے وہ ہر سال موازنہ کے ساتھ دارالعوام میں پیش ہوتے ہیں۔ جب یہ مدت زیر بحث ہوں تو وزیر نوآبادیات کے عام مسلک یا اس کے کام کی تفصیل پر مباحثہ ہو سکتا ہے۔ اور دارالعوام کی طرف سے اس کے مالی تخمینوں میں ترمیمات ہو سکتی ہیں۔ لیکن وزیر ہند کے معاملے میں یہ بات نہ تھی۔ وزیر ہند اور کونسل یا مجلس کی تنخواہ اور اس کے عہدہ و فخر کے اخراجات ہندوستان کے خزانہ سے وصول ہوتے ہیں نہ کہ برطانیہ کے خزانہ سے۔ ہندوستان

کے داخل اور مخارج پر پارلیمنٹ کی کوئی نگہانی نہیں ہے۔ اگر ہے تو صرف اس قدر کہ پارلیمنٹ کی منظوری بغیر نہ تو سرکاری قرضہ میں کوئی اضافہ کیا جاسکتا ہے اور نہ ہندوستان کی حدود سے باہر جنگی مہمات کے اخراجات عمل میں آ سکتے ہیں۔ ایک مالی کیفیت جو عام طور پر ہندوستان میں موازنہ کہلاتی ہے جسکی ایک بے تعلق ناظر حسابات جانچ پڑتال کرتا ہے اور جس میں سال باسابق کے محاصل و مخارج درج ہوتے ہیں۔ اور اس کے ساتھ برطانوی ہند کی اخلاقی و مادی ترقی کی ایک تفصیلی کیفیت یہ سب کچھ ہر سال پارلیمنٹ میں پیش ہوتا ہے۔ لیکن ان کیفیتوں کے پیش ہونے پر صرف ایک باضابطہ تحریک پاس کر دی جاتی ہے جس میں ہندوستان کے محاصل و مخارج درج ہوتے ہیں۔

ہندوستان کے معاملات میں پارلیمنٹ کی دلچسپی گنڈے دار (گاہ بامشہد و گاہ بنامشہد) رہی ہے۔ چند سال سے دارالعوام کی نسبت دارالامرا ہندوستان کے معاملات میں زیادہ سرگرمی سے دلچسپی لے رہا ہے۔ غالباً اس کی وجہ یہ ہے کہ دارالامرا میں بہت سے سابق وائسرائے گورنر اور ایسے لوگ شریک ہیں، جنکو ہندوستان کا کافی تجربہ حاصل ہے۔ بعض لحاظ سے پارلیمنٹ کی بے عملی کا یہ طریق ہندوستان کے حق میں مفید ثابت ہوا۔ حکومت ہند کے پیچیدہ معاملات میں پارلیمنٹ کا ہمیشہ دخل دینا خراب نتائج پیدا کرتا۔ اور خصوصاً ہندوستان کا نظم و نسق وہاں کی سیاسی فرقہ بندی کے جھگڑوں میں پڑ جاتا۔ لیکن اس کی نوبت نہیں آئی۔ چنانچہ لارڈ مارلے کے اصلاحات فرقہ بندی کے معاملات سے الگ سمجھے گئے اور اس زمانہ کے دونوں بڑے سیاسی فرقوں نے ان کو قبول کر لیا۔ مسٹر مانڈیکو کے اصلاحات بھی اسی طور پر سمجھے گئے۔ اور سب تسلیم کرتے ہیں کہ پارلیمنٹی کمیٹی نے جس میں تینوں سیاسی فرقوں کے رکن شریک تھے اس تجویز میں بہت سی اصلاحیں کر دیں۔ اور قانون اصلاحات کو فرقہ بندی کا معاملہ نہیں بنایا۔ لیکن اگرچہ پارلیمنٹ نے من حیث الجماعت ہندوستان کے معاملات میں بہت کم دخل دیا۔ تاہم سوالات کے ذریعہ سے وزیر ہند کو ہمیشہ یاد دہانی کی جاتی ہے کہ وہ پارلیمنٹ کے رویہ و جواب دہ ہے۔ اور اسکو نہ صرف صحیح معلومات بہم پہنچانے

ہلکا حکومت ہند کا مسلک درست ثابت کر نیکی واسطے ہمیشہ تیار رہنا چاہیے۔ پس  
الاحوالہ اسکا ونگرانی کے وہ مخصوص اختیارات جو قانون حکومت ہند کی رو سے  
حاصل ہیں کسی قدر سختی سے برتنے پڑتے ہیں۔ یہ سچ ہے کہ ہندوستان کے معاملات  
پر وزیر ہند کی تفصیلی نگرانی رہتے سے کارروائیوں میں تاخیر اور تضادم ہوتا ہے۔  
اور اس کی بدولت نہ تو سرکار ہند کو معقول اختیارات مل سکے۔ اور نہ علی ہذا سرکار ہند  
صوبوں کی اور دوسری مانت حکومتوں مثلاً مقامی مجالس اور بلدیات کو کچھ اختیار  
تفویض کر سکی۔ لیکن چونکہ ہندوستان میں عوام کی نیابت سے ذمہ دار مجالس  
وضع قوانین قائم نہیں وزیر ہند کی روک ٹوک کچھ مفید ہی رہی اور وزیر ہند  
خود بھی پارلیمنٹ کے روبرو جوابدہ تھا۔ جب کسی حکومت کو اپنے افعال بجا اور  
نیابت کرنے کی ضرورت پیش آتی رہے تو اذلیتہ ہے کہ وہ اس امر کو بھلا دے کہ  
وہ ملک کے لوگوں کو جوابدہ ہے۔

۲۰۔ اگست ۱۹۱۷ء کے اعلان سے سرکار ہند کی ذمہ داری کا مسئلہ  
نمایاں ہو گیا ملک منظم کی حکومت نے اس وقت اپنے اس ارادہ کا اعلان کیا  
اور بعد پارلیمنٹ نے بھی اس سے اتفاق کیا کہ تدریجی طور پر خود اختیاری حکومت  
کے ادارات کو ترقی دی جائے تاکہ ہندوستان میں ذمہ دار حکومت کا مقصد  
روز افزوں طور پر حاصل ہو اور ہندوستان سلطنت برطانیہ کا جزو لاینفک بنا رہے  
پارلیمنٹ کمیٹی نے یہ اور اعضاء کیا کہ ملک منظم کی حکومت کا مسلک  
پورا ہونے سے قبل یہ بھی ضرور ہے کہ ملک میں انتخاب کا طریقہ پھیلے اور لوگوں  
میں امور عامہ کے انتظام کی قابلیت بڑھے۔ پس یہ عجیب مشکل مرحلہ تھا کہ  
پارلیمنٹ کی سیاست اور ہندوستان کی مجالس وضع قوانین کی سیادت کے بین بین  
کوئی وسطی منسلق قرار دی جائے۔ جب تک کہ ایک طرف پارلیمنٹ  
اور وزیر ہند کے اختیارات میں ڈھیل نہ پڑتی نیابتی ذمہ دار ادارات کبھی نہ  
ابھرتے۔ کیونکہ غلطیاں کرنا اور ان کے نتائج بھگتنا صرف ہی ایک ایسا طریق ہے  
جس سے تجربہ اور ذمہ داری کا سچا احساس حاصل ہوتا ہے۔ دوسری طرف پارلیمنٹ  
کی نگرانی جو بیشتر وزیر ہند کے توسط سے عمل میں آتی ہے قبل از وقت نرم

پارلیمنٹ سے  
کیونکہ ذمہ داری  
ہندوستانی مجلس  
وضع قوانین کی  
فصلت ہوئی

ہو جاتی اور اس وقت تک عوام کے نائب اور ذمہ دار ادارہ قائم نہ ہوتے کہ جن کو نئے فرائض اور کارروائیوں کا کچھ تجربہ ہوتا تو اس صورت میں اندیشہ تھا کہ محکمہ انتظامی کو بڑا غلبہ حاصل ہو جاتا۔ محکمہ انتظامی خواہ وہ انگریزی ہو یا ہندوستانی اس کو اپنے افعال کے واسطے عوام کی ایک نائب مجلس کے روبرو جو ایدہ ہونا ضرور ہے۔ لارڈ چیمفورڈ اور مسٹر مائٹلنگ نے یہ اصول تجویز کیا تھا کہ ہندوستانی محکمہ انتظامی کو بعض معاملات میں تو برطانوی پارلیمنٹ کے روبرو اور بعض میں جدید ہندوستانی مجلس وضع قوانین کے روبرو جوابدہ رہنا چاہیے۔

گویا پارلیمنٹ کو دوہرا کام درپیش تھا ایک طرف تو ہندوستان کی باقاعدہ حکومت کے واسطے اپنی ذمہ داری برقرار رکھنا بلکہ قومی کرنا۔ اور اس کے ساتھ ہی بعض معاملات میں اپنی گرفت ڈھیلی کر دینا۔ پارلیمنٹی کمیٹی نے اس واسطے یہ بہت ضروری سمجھا کہ پارلیمنٹ صاف صاف بتا دے کہ ہندوستان میں خود اختیاری حکومت کی ترقی کے پیچھے مدارج کی ذمہ داری تنہا پارلیمنٹ پر عاید ہوتی ہے اور یہ ایسی ذمہ داری تھی کہ اس کو متعلق کرنا تو درکنار اس میں ہندوستان کی جدید منتخب مجالس وضع قوانین کی شرکت بھی پارلیمنٹ کو ارا نہیں کر سکتی۔ پارلیمنٹ کو اس معاملہ میں مدد دینے کے واسطے کمیٹی نے یہ تجویز پیش کی کہ دس سال گزرنے پر نہ کہ اس سے پیشتر ایک تحقیقاتی کمیشن مقرر کیا جاوے جو دستور کے عمل کو جانچے اور یہ مشورہ دے کہ خود اختیاری حکومت کے جو اختیارات پہلے سے دیئے جا چکے ہیں ان میں کس حد تک توسیع تجدید یا ترمیم ہونی چاہیے۔ پارلیمنٹی کمیٹی نے ایسی تدابیر بھی تجویز کیں جنکے ذریعہ سے پارلیمنٹ ہندوستان کے معاملات سے زیادہ قریبی تعلقات رکھ سکے اول تو وزیر ہند کا مشاہرہ اور اس کے دفتر کے سیاسی اخراجات اب برطانوی موازنہ میں شریک کیے جاتے ہیں نہ کہ حسب سابق ہندوستانی موازنہ میں۔ اس صورت میں دارالعوام چاہے تو وزیر ہند کا مشاہرہ گھٹ کر اسکو ملامت کر سکتا ہے جس کے معنی یہ ہوتے کہ گویا وزیر ہند پر بنے اعتماد کی تحریک پاس کر دی گئی۔ کمیٹی نے یہ بھی تجویز پیش کی کہ پارلیمنٹ کے دونوں ایوانوں کی طرف سے ایک مشترک کمیٹی مقرر رہے جو پارلیمنٹ کو ہندوستان کے معاملات سے بمقابل

ہندوستانی دستور  
کی ترقی میں پارلیمنٹ  
کی ذمہ داری

سابق زیادہ باخیر رکھ سکے۔ اس کمیٹی کا کام محض صلاح و مشورہ دینا ہے۔ چنانچہ اصلاحات کی جدید تجویز کے متعلق جو قواعد و ضوابط بنے ان میں وزیر ہند کو اس کمیٹی سے بھی مشورہ کرنا پڑا۔ اور ہمیشہ ہندوستان کے معاملات پر متوجہ رہ کر یہ کمیٹی ایک ہندوستانی مسلک کی حقیقی ترقی میں پارلیمنٹ اور برطانوی عوام کی دلچسپی پیدا کر سکے گی۔ کمیٹی نے تیسری بات یہ تجویز کی کہ سرکار ہند کے اعمال اور مسلک کے متعلق معلومات اور تجویزات یہ مقابل حال زیادہ مستعدی سے مہیا ہونے چاہئیں۔ انگلستان میں سرکار اپنا مسلک انتخاب کنندوں کو سمجھاتی رہتی ہے ورنہ اس کا ذرا اقتدار معرض خطر میں آجاتا ہے۔ سرکار اپنی جو اسباب دہی نہ صرف پارلیمنٹ میں تقریروں کے ذریعہ بلکہ عوام کے روپرو خطبات میں پیش کرتی ہے۔ لارڈ چیمفورڈ اور مسٹر مانٹگومری نے توجہ دلائی کہ حکومت ہند کے اراکین کو بھی کچھ ایسا طریق اختیار کرنا ضروری ہے۔ یہ طریق نہ صرف حکومتوں کے مفاد کے واسطے ضروری ہے بلکہ اس سے انتخاب کنندوں کو اسور عامہ میں تعلیم و تربیت حاصل ہوگی۔ ذمہ دار حکومت کی پہلی شرط یہ ہے کہ ایک وسیع اور باخیر حلقہ انتخاب ہو۔ اسلیئے اس دوران میں جبکہ ہندوستان تدریجاً مکمل ذمہ دار حکومت کی طرف بڑھ رہا ہے یہ سخت ضروری ہے کہ ہندوستان کے عوام کو سیاسی معاملات مطالعہ کرنے کی کافی سہولتیں حاصل ہوں۔ سیکلہ دیگر وجوہ کے ایک وجہ یہ بھی ہے کہ جس کے لحاظ سے یونیورسٹی کے نظام میں علم سیاسیات داخل کیا گیا اور ہندوستان کے برطانوی نظم و نسق کا تقوڑا بہت علم طلبہ کے واسطے لازمی قرار دیا گیا حال میں سرکار ہند نے اس بارہ میں ایک اور ترقی دکھائی ہے۔ وہ یہ کہ ایک محکمہ اطلاعات حاصل کر کے زیر نگرانی قائم کیا گیا ہے۔ جسکا ایک فرض یہ بھی ہے کہ ہندوستان کی ترقی کی بات ایک سالانہ کیفیت اختیار کر کے پیش کرے۔ کیفیت کو یا پہلے زمانے والی اخلاقی اور مادی ترقی کی کیفیت کی جائشیں ہے اور پارلیمنٹ میں پیش ہوتی ہے۔

دیگر حالات  
میر پارلیمنٹ  
کی نگرانی میں  
ہندوستان کے بارے میں پارلیمنٹ کی ذمہ داری جتانے کے بعد پارلیمنٹ کی کمیٹی نے چند امور میں اس کی نگرانی ڈھیلی کر دی۔ اس کی خواہش یہ تھی کہ اسور مفوضہ میں وزراء و اصناف قوانین اور انتخاب کنندوں کی ذمہ داری صاف طور پر معین ہو جائے

یہ انتخاب کنندوں کا کام ہے کہ متحدہ جمہوریوں کی مجالس وضع قوانین میں اپنے اہل نائب انتخاب کر کے بھیجیں اور وزیر اپنے افعال کے واسطے انھی کو جوابدہ ہونگے۔ اگر وہ نا اہل نائب مقرر کریں اور کام خراب ہو تو اس کا الزام انھی پر آئے گا اور اسکا یہی علاج ہوگا کہ آئندہ موقع پر لائق نائب انتخاب کیئے جائیں۔ اس لئے پارلیمنٹی کمیٹی نے یہ طے کر دیا کہ امور مفوضہ پر سرکار ہند اور وزیر ہند کی نگرانی حتیٰ الوسع مختصر کر دینی چاہیئے اور اس کے حدود ان قواعد میں بیان کر دیئے گئے ہیں جو جدید قانون کے ذیل میں تیار ہوئے ہیں۔ کمیٹی کی یہ بھی تجویز تھی کہ محفوظ امور میں بھی نگرانی کسی قدر ڈھیلی کر دینی چاہیئے۔ چنانچہ اس نے یہ اصول قرار دیا کہ جب مجلس وضع قوانین اور صوبہ کی حکومت کسی امر میں متفق ہو جائے تو عموماً انھیں کی رائے کو چلتے دیا جائے۔ رہے سرکار ہند کے فرایض ان کی بابت پارلیمنٹی کمیٹی نے یہ رائے ظاہر کی کہ ایک ایسی مجلس وضع قوانین قائم ہونے سے جس میں انتخاب شدہ اراکین کی کثرت ہوگی یہ ضرور ہے کہ سرکار ہند کے اختیار است کا حلقہ عمل وسیع کیا جائے اس لئے صرف خاص خاص صورتوں میں یہ مناسب ہوگا کہ خالص ہندوستانی مفاد کے معاملات میں جہاں سرکار ہند اور مجلس وضع قوانین متفق ہو وزیر ہند سے مداخلت کے واسطے خواہش کی جائے۔ جن تجاویز کا اس بارے میں ذکر آیا اور جن کو پارلیمنٹ منظور کر چکی ہے وہ درحقیقت ذمہ دار حکومت کی طرف اچھی خاصی ترقی ظاہر کرتی ہیں۔

کمیٹی نے زیر صدارت لارڈ کرپو جو تجویز پیش کی تھی کہ ہندوستان کا ہائی کمشنر ہندوستان کا مقرر ہونا چاہیئے۔ پارلیمنٹی کمیٹی نے اس تجویز کی بھی تائید کی۔ یہ عہدہ دار گویا سرکار ہند کا ایجنٹ ہے اور سرکار کے واسطے ہر قسم کا ضروری سامان خریدتا رہے۔ یہ کام پہلے وزیر ہند کی نگرانی میں انجام پاتا تھا۔ اس عہدے کے قائم ہونے سے ہندوستان کا رتبہ بھی لندن میں خود اختیار حکومت والی نوآبادیات کا سا ہو گیا۔ نوآبادیات کے ہائی کمشنر اپنی اپنی حکومتوں کے نائب ہونے کے علاوہ اپنے ملکوں کے متعلق بہت کچھ معلومات پیش کرتے ہیں اور اپنے ہونٹوں کو سلطنت متحدہ میں ان کے دوران قیام میں ہر طرح کی مدد دیتے ہیں۔

شہرہ آفر ہے وزیر ہند کے ساتھ ایک جماعت چلی آتی ہے جو انڈیا کونسل انڈیا کونسل

کہلاتی ہے۔ اس سال جو تغیر و تبدل عمل میں آیا اسی سلسلہ میں ایسٹ انڈیا کمپنی کے قانطھوں نے دارالامرا میں ایک گزارش پیش کی جس میں اس امر پر زور دیا گیا کہ معاملات ہندو کوئٹن میں طے کرنے کے واسطے ماہر اور تجربہ کار لوگوں کے شریعت کی بہت ضرورت ہے۔ نتیجہ یہ کہ انڈیا کونسل قائم کی گئی۔ وزیر ہند اس کونسل کا صدر رہے وزیر ہند خود ہی نائب صدر مقرر کرتا ہے اور اس کو جب چاہے الگ کر سکتا ہے۔ وزیر ہند ہی کونسل کے اراکین مقرر کرتا ہے ان لوگوں کو رہنا لازم ہے لیکن ان لوگوں کے واسطے پارلیمنٹ کی کمیٹی قانوناً ممنوع ہے تاکہ یہ فرقہ بند سیاسیات میں کوئی عملی شرکت نہ کر سکیں وقتاً فوقتاً اراکین کی تعداد مختلف رہی ہے۔ جدید قانون کے مطابق تعداد حسب صوابدید وزیر ہند کم از کم آٹھ اور زیادہ سے زیادہ بارہ ہو سکتی ہے۔ نصف اراکین کے واسطے لازم ہے کہ کم از کم دس دس سال ہندوستان میں رہ چکے ہوں۔ اور تقرر کے وقت انکو ہندوستان چھوڑے ۵ سال سے زیادہ زمانہ نہ گزر ا ہو ۱۹۱۹ء میں تین ہندوستانی اراکین کونسل میں شریک تھے۔ لیکن پارلیمنٹ کی کمیٹی کی رائے ہوئی کہ مزید ہندوستانی کی شرکت اور بھی مفید ہوگی۔ ۱۹۱۹ء کے قانون میں ميعاد تقرر ۷ سال سے بڑھ کر ۵ سال مقرر کر دی گئی۔ پارلیمنٹ کی کمیٹی کا خیال تھا کہ اس طریق سے ہندوستان کا تازہ ترین تجربہ کار کونسل تک پہنچتا رہے گا اور ہندوستانی اراکین کو ۷ سال کی طولانی مدت دلا بہتیں سہر کرنے کی ضرورت بھی نہ رہے گی وزیر ہند کونسل کی کمیٹیاں بنا سکتا ہے اور بالعموم ہدایت کر سکتا ہے کہ کس طرح وزیر ہند یا وزیر ہند باجلاس کونسل کا کام چلنا چاہیے صرف حضور شہنشاہ پارلیمنٹ کے ہر دو ایوان کی عرضداشت پیش ہونے پر کونسل کے کسی رکن کو اس کے عہدہ سے الگ کر سکتے ہیں۔

کونسل کے کیا کیا اختیارات ہیں اور ہندوستان کے مسلک پران کا کونسل اثر پڑتا ہے۔ یہ بحث اور بھی زیادہ دشوار ہے۔ اس کے اختیارات صرف چند امور تک محدود ہیں مثلاً ہندوستان کے محاصل یا جائداد کی تملیک۔ فوجی اور سول عہدہ داروں کی برطرفی۔ سول سروس کے امتحان کے قواعد اور ہندوستان میں سول سروس کے عہدوں پر لوگوں کا تقرر ان معاملات میں کونسل میں کثرت رائے کی ضرورت ہے۔ دیگر معاملات میں کونسل محض ایک مشیر کے طور پر رہتی ہے۔ ہر ماہ

انڈیا کونسل کے

اختیارات اور

فرائض۔

کونسل کا کم از کم ایک اجلاس ہونا ضروری ہے۔ کونسل کے اجلاس میں جو معاملہ ملے یا ہو اگر اس سے اختلاف ہو تو کوئی رکن جو اس جلسہ میں شریک رہ چکا ہو اپنی رائے کو روکنا اور میں جداگانہ درج کر سکتا ہے۔ ہندوستان کو احکام اور مراسلات بھیجنے کا طریق وزیر ہند یا اجلاس کونسل اپنے حکم سے مقرر کرتا ہے۔

عام طور پر تو انڈیا کونسل کے اختیارات محدود ہیں اور زیادہ تر مشورہ کی نوعیت رکھتے ہیں۔ لیکن اس کا اثر بالواسطہ بہت خاصا پڑتا رہا ہے۔ گرجہ لارڈ لیسٹون لارڈ نارٹھبروک۔ لارڈ برین اور لارڈ کرزن جیسے لوگ ہندوستان کی خدمت سے فارغ ہو کر کاہنہ کے رکن رہ چکے ہیں۔ لیکن اب تک کوئی وزیر ہند ایسا نہیں گزرا جو پہلے ہندوستان میں کسی عہدہ پر رہ چکا ہو۔ پس جن امور کا نظم و نسق اسکے سپرد ہوتا ہے وہ ان کا کوئی عملی تجربہ نہیں رکھتا اور لامحالہ اپنی کونسل کے اراکین کی رائے سے متاثر ہوتا ہے جو اپنی زندگی کا بہترین حصہ ہندوستان کی خدمت میں بسر کر چکے ہوں۔

وزیر ہند اور سرکار ہند کے واقعی تعلقات کیا ہیں۔ ابھی یہ بیان باقی ہے۔ قانوناً تو معاملہ بالکل صاف ہے۔ یعنی یہ کہ گورنر جنرل یا اجلاس کونسل پر واجب ہے کہ وزیر ہند کے جو حکم احکام پہنچیں ان کی پوری تعمیل کرے۔ لیکن عملی طور پر وقتاً فوقتاً حیثیت مختلف رہی ہے۔ بہت کچھ دار و مدار اس امر پر ہے کہ کسی خاص زمانہ میں پارلیمنٹ ہندوستان کے معاملات میں کس قدر دلچسپی لیتی ہے۔ اگر یہ دلچسپی زیادہ ہے تو وزیر ہند کو سرکار ہند کے کاموں پر سخت نگرانی رکھنی پڑتی ہے۔ اگر دلچسپی کم ہے تو وزیر ہند ممکن ہے یہی بہتر سمجھے کہ معاملات سرکار ہند کی مدد پر چھوڑ دے۔ علاوہ بریں جیسا کہ لارڈ چیمفورڈ اور مسٹر مانینگو اشارہ کر چکے ہیں شملہ اور دہلیٹ ہال کے تعلقات ذاتی خصوصیات کے مطابق مختلف رہتے ہیں۔ اگر یہ شکایت کبھی ہندوستان میں پیدا ہوئی کہ والٹر اسٹے محض سرکار برطانیہ کے ایجنٹ اور گمانہ شے سمجھے جاتے ہیں تو یہ بھی بتانا بجا نہ ہوگا کہ بعض زبانوں میں والٹسٹون نے وزیر ہند کو محض اپنا کہ نطق سمجھا کہ وہ انکامسلاک پارلیمنٹ میں واضح کرتے رہیں۔ عمل در آمد جو کچھ رہا ہو اور وہ مختلف رہا ہے۔ ٹیکس یہی ہے کہ وزیر ہند سرکار ہند

وزیر ہند اور  
سرکار ہند



کے کاموں پر کچھ نگرانی ضرور رکھے سب سے پہلے تو وہ برطانوی پارلیمنٹ کو جوابدہ رہے۔ دوسرے یہ کہ آب دہوا اور دیگر وجوہات سے ہندوستان کے حکام جلد جلد بدلتے رہتے ہیں۔ اور بڑے بڑے حاکم ۵ سال سے زیادہ شاذ و نادر پر سر عہدہ رہتے ہیں، ایک حد تک ہر حکومت میں ضرور ہے کہ مسلک میں کوئی یک رنگی قائم رہے۔ اور خصوصاً ہندوستان میں جہاں لوگ جلد جلد بڑی تبدیلیاں ہونے سے گھبراتے ہیں۔ وزیر ہند اور اسکی کونسل کے تجربہ کار اراکین ایک حد تک مسلک کی یک رنگی برقرار رکھتے ہیں۔ تیسرے جبکہ مقابلہ عوام کی نگرانی غائب ہو تو یہ مفید ہے کہ سرکار ہند اپنے کاموں کے واسطے کسی اعلیٰ حاکم کو جوابدہ ہو وہ حکمران جو اس مفید دستور سے مستثنیٰ رہے ہوں ممکن ہے جلد اس مضخیاں میں پڑ جائیں کہ کسی معاملہ میں صرف اپنے آپ کو اس کی خوبیوں سے مطمئن کر لیا کافی ہے

اس سے قبل بھی بیان ہو چکا ہے کہ سولہ اے کے قانون اصلاحات کے وقت پارلیمنٹ رضا مند تھی کہ پارلیمنٹ کی نگرانی ہندوستان کے معاملات میں کسی قدر کم کر دی جائے چنانچہ قانون ایک ایسے جملہ کا اضافہ کیا گیا جسکی رو سے وزیر ہند کی نگرانی میں بھی تخفیف ہو گئی۔ قانون کے ذیل میں جو قواعد و ضوابط بنائے گئے انھی میں یہ انتظام بھی شامل ہے۔ امور مفوضہ کے علاوہ جو امور ہیں ان کے قواعد و ضوابط کے واسطے پارلیمنٹ کے ووٹوں ایوانوں سے منظور می حاصل کرنی ضرور ہے۔ رہے امور مفوضہ کے قواعد و ضوابط کو بھی ہر دو ایوان میں پیش کرنا ضرور ہے اور جو ایوان چاہے تیس دن کے اندر اندر ملک معظم سے استدعا کر سکتا ہے کہ قواعد یا ان کا کوئی جز و منسوخ کر دیا جائے۔

وزیر ہند کے  
اختیارات میں  
ڈھیل

ایک اہم معاملہ اور باقی ہے جس کا کچھ ذکر ضرور ہے۔ یعنی ہندوستانی تقریرات کا سوال۔ یہ وہ چٹان ہے جسپر فاکس اور ناہتھ کی اتحادی وزارت پاش پاش ہو گئی۔ اور پٹ نے عقلمندی سے ہندوستان کی مرہی گری کمپنی ہی کے ہاتھ میں چھوڑ دی۔ ۱۸۸۳ء میں گورنر جنرل۔ گورنروں کا اور کمانڈر انچیف کا تقریر تاج برطانیہ کے تحت میں آگیا۔

ہندوستانی  
تقریرات

آج کل وزیر ہند کو مرہی گری کچھ زیادہ حاصل نہیں ہے حتیٰ کہ بمقام

دہانت ہال خود اپنے دفتر میں نہیں ہے۔ وہاں دو نائب وزیر اس کے مددگار ہیں۔ ایک سرکاری عہدہ دار اور ایک پارلیمنٹ کا رکن یہ دستور ہے کہ اگر وزیر ہند دارالامرا کا رکن ہو تو پارلیمنٹی نائب وزیر دارالعوام کا رکن ہونا چاہیے اور علیٰ ہذا اس کے برعکس ہوتا ہے آج کل (۱۹۲۲ء) مسٹر مائیکو وزیر ہند دارالعوام کے رکن ہیں اور لارڈ لٹن نائب وزیر دارالامرا کے اس طرح پارلیمنٹ کے ہر دو ایوان میں ہندوستان کے معاملات پر ایک ایک معتبر (اسپیکر) موجود ہے۔ شہداء میں مجلس نگراں اور مجلس نظاما کے ملازموں کو وزیر ہند نے پھر اپنے دفتر انڈیا میں سے علم میں داخل کر لیا محرمی کے اعلیٰ شعبہ میں داخل ہونے کے وہی قواعد اور امتحانات ہیں جو ہندوستان اور نوآبادیات کی سول سروس کے واسطے مقرر ہیں۔ تختہ فی شعبہ کے عہدے جو دوم درجہ کی محرمیاں اور مددگار محرمیاں کہلاتے ہیں۔ ان امیدواروں سے پُر ہوتے ہیں جو دوسرے مقابلہ کے امتحانات پاس کر چکے ہوں دفتر کے اندر تمام تر قیام وزیر ہند کے ہاتھ اختیار ہیں۔ سوائے ترقی ناظر حسابات کے کہ اس کا تقرر کا حکم تاج برطانیہ کی طرف سے جاری ہوتا ہے اور اس پر وزیر مال کے بھی دستخط ثابت ہوتے ہیں۔

ہندوستان کے تقررات اور ترقیوں میں وزیر ہند کا بہت کم دخل ہے۔ گورنر جنرل کو تو وزیر اعظم کے مشورہ سے بادشاہ مقرر کرتا ہے اور کمانڈر انچیف صوبوں کے گورنروں مجلس انتظامی کے اراکین ان سب کو وزیر ہند اور گورنر جنرل کے مشورہ سے۔ ایسے مختلف صوبوں میں امور مقرر ہیں جن وزراء کے سپرد ہیں۔ ان کو گورنر یا صوبہ کا اعلیٰ حاکم مجلس وضع قوانین کے منتخبہ اراکین میں سے انتخاب کرتا ہے۔ ہائی کورٹوں کے ججوں کا تقرر جن قواعد کے بموجب عمل میں آتا ہے۔ انکی تشریح آئینہ کی جائیگی۔

مجلس انتظامی کی رکنیت کے نیچے جو اہم عہدے ہیں ان کے متعلق دو امر ہندوستانی قابل ذکر ہیں۔ ۱۹۲۲ء میں معاہدہ ہی یا ہندوستانی سول سروس کی جماعت قائم ہوئی جس کے اراکین نے ایسٹ انڈیا کمپنی سے معاہدہ کیا کہ نہ تو وہ محض تحائف وصول کریں گے نہ تجارت میں شرکت کریں گے۔ ان لوگوں کے واسطے ازروس سے منشور

باب

کچھ عہدے مخصوص کر دیے گئے۔ ۱۸۵۷ء تک تو ناظم ان عہدوں پر لوگوں کو نامزد کر کے رہے اس کے بعد سے داخلہ کے واسطے امتحان مقابلہ جاری ہو گیا نتیجہ یہ ہوا کہ بلا تفریق قوم و مذہب ان خدمات کا دروازہ تمام برطانوی رعایا کے واسطے کھل گیا امیدواروں کی عمر دیگر اوصاف کے متعلق جو قواعد ہیں۔ اور امتحان کے واسطے جو مضامین مقرر ہیں۔ یہ سب وزیر ہند نے باجلاس کونسل طے کئے ہیں۔ لیکن انہیں اگر کوئی تغیر و تبدل منظور ہو تو اول اسکو پارلیمنٹ میں پیش کرنا لازم ہے۔ سول سروس کمشنر امتحان کا انتظام کرتے ہیں۔ بحیثیت مجموعی یہ طریق بہت خوب نکلا ترقیات کے تمام معاملات سرکار ات ہند پر چھوڑ دیے جاتے ہیں۔ اس طرح سول سروس فرقہ بند سیاسیات کے مضر اثرات سے محفوظ رہتی ہے۔ اور رشتہ داری و جانب داری کی رعایت مروت کا اعتراض بھی عاید نہیں ہو سکتا۔

سالہائے گزشتہ میں ایک لحاظ سے یہ طریق البتہ شکایت کا باعث رہا۔ سول سروس میں ہندوستانیوں کی تعداد بہت کم رہی اور اب بھی کم ہے۔ کچھ اس وجہ سے بھی لوگ سروس میں شریک نہ ہو سکے کہ امتحان داخلہ لندن میں ہوتا ہے۔ ۱۸۵۷ء سے آئینی سول سروس کا سلسلہ نکلا جس میں مسلمہ لیاقت اور قابلیت کے ہندوستانی شریک ہو سکتے تھے۔ مقامی حکومتیں انکو نامزد کرتی تھیں۔ اور وزیر ہند باجلاس کونسل کی منظوری لازمی تھی یہ طریق کچھ کامیاب ثابت نہیں ہوا۔ اور ۱۸۵۷ء میں دوسرا انتظام عمل میں آیا جس کو پبلک سروس کمیشن نے بعد ازاں سرچارلس ایچسٹن لٹنٹ گورنر پنجاب بطور تجویز پیش کیا تھا۔ سرکاری ملازمت تین درجوں میں تقسیم کی گئی اور یہ تقسیم اب تک قائم ہے ہندوستانی سول سروس صوبہ داری سروس، اور ماتحت سروس، صوبہ داری سروس اور ماتحت سروس میں داخلہ کے واسطے صوبوں کی حکومتوں نے قواعد و ضوابط بنا رکھے ہیں۔ انہی کے مطابق عمل ہوتا ہے۔ عموماً اہل امیدوار نامزد کئے جاتے ہیں ماتحت سروس کے لوگ صوبہ داری سروس تک ترقی پا سکتے ہیں اور صوبہ داری سروس کے لوگ چند ”مندرجہ“ عہدوں تک ترقی حاصل کر سکتے ہیں۔ اگرچہ بالعموم یہ عہدے بھی ہندوستانی سول سروس کے اراکین کے واسطے مخصوص ہیں۔

ہندوستان میں کچھ اور سروسس یعنی خدمات بھی ہیں مثلاً تعمیرات - تار اور ڈاک - جنگلات اور تعلیمات و طبابت ان میں سے ہر ایک میں وہی تین درجے قائم ہیں جو اوپر بیان ہوئے۔ امپیریل سروس میں لوگ انگلستان سے بھرتی کئے جاتے ہیں۔ بعض صورتوں میں امتحان لیکر اور بعض میں وزیر ہند کی نامزدگی سے جو لوگ مقرر ہوئے ان میں یورپین لوگوں کی کثرت ہے۔ لیکن کچھ ہندوستانی بھی مقرر ہوئے اور ہو سکتے ہیں۔

۱۹۱۲ء میں بہ فرمان شاہی ایک پبلک سروس کمیشن مقرر ہوا۔ لارڈ اسلنگٹن جو حال تک نیوزی لینڈ کے گورنر تھے اس کے صدر قرار پائے۔ امیدوار بھرتی کرنے کے طریق - سروس کے شرائط موجودہ طریق کہ خدمات دو درجوں یعنی شاہی اور صوبہ دار میں تقسیم ہیں۔ ان کا عمل درآمد - اور سرکاری خدمات کی عام ضروریات۔ ان تمام امور پر غور کرنا کمیشن کا مقصد تھا۔ کمیشن کی رپورٹ ۱۹۱۳ء میں شائع ہوئی۔ کمیشن نے یہ تجویز پیش کی کہ بعض خدمات میں لوگ تمام و کمال اور بعض میں جزو ہندوستان سے بھرتی ہونے چاہئیں اور ہندوستانی عنصر کو زیادہ بڑھانا چاہیے۔ اب یہ تسلیم کیا جا رہا ہے کہ کمیشن کی تجاویز موجودہ ضروریات پورا کرنے کے واسطے ناکافی ہیں۔ ۲۰ اگست ۱۹۱۳ء کے اعلان میں یہ ضرورت بیان کی گئی ہے کہ نظم و نسق کے ہر شعبہ میں ہندوستانیوں کا ربط مضبوط بڑھانا چاہیے۔ پارلیمنٹی کمیٹی نے اس اصول کے انصاف و مصلحت پر زور دیا اور پارلیمنٹ نے بھی اس سے اتفاق کیا۔ چنانچہ ۱۹۱۹ء کے قانون کی رو سے وزیر ہند ایسے لوگوں کا ہندوستانی سول سروس میں تقرر کر سکتا ہے جو ہندوستان میں بودوباش رکھتے ہیں۔ البتہ اس کے واسطے وزیر ہند کو باجلاس کونسل - انڈیا کونسل میں اراکین کی کثرت رائے سے قواعد و ضوابط بنالینے ضرور ہیں۔ یہ قواعد اس وقت نافذ ہو سکیں گے جبکہ تیس روز تک پارلیمنٹ کے ہر دو ایوان میں پیش رہ چکے ہوں ایک پبلک سروس کمیشن بھی مقرر ہوا ہے جو ہندوستان میں سرکاری خدمات کی بھرتی کا نگران رہتا ہے۔

۱۹۱۹ء کے قانون میں سول سروسوں کے مفاد کی حفاظت کا بھی انتظام کر دیا سول سروس کمیٹی

گیا ہے۔ جو کوئی ہندوستان میں شاہی سول سروس میں شریک ہے وہ ملک معظم کی خوشنودی تک یقینات ہے۔ اور جس حاکم نے اس کو مقرر کیا تھا اس کا کوئی ماتحت اس کو بطرف نہیں کر سکتا۔ غالباً ہندو سول سروس کی طرف جس حد تک قدم بڑھتا جائے گا۔ حکومت کے تعلق سے سروسوں یعنی خدمات کی حیثیت بدل جائیگی۔ اب تک ہندوستانی طریق حکومت میں اراکین خدمات بالخصوص ہندوستانی سول سروس کے اراکین براہ راست مسلک قرار دینے میں پیش پیش رہتے ہیں۔ لیکن ذمہ دار حکومت کے دور میں یہ فرض و ذرا کے تحت میں آ جائیگا جو عوام کے منتخبہ نااہلوں کے روبرو ذمہ دار شمار ہوتے ہیں یہ بھی ممکن ہے کہ بعض پیشہ ور خدمات ایسے لوگوں کو جگہ دیدین فی سہ کار کی حیثیت سے کام کرتے ہیں۔ انگلستان ایسے ملک میں جہاں ذمہ دار حکومت کا دور دورہ ہے۔ حیات عامہ میں باعالم پیشوں کے اراکین مثلاً معلم۔ ڈاکٹر۔ انجینیر وغیرہ خاص طور سے شریک رہتے ہیں۔ اور جو راستہ ہندوستان کے واسطے نکالا گیا ہے اس پر ہندوستان کا کامیابی سے گامزن ہونا تقریباً ناممکن ہے۔ اگر ایسے لوگ پیشہ و خدمات میں شریک ہو کر حیات کو اپنی شرکت سے محروم کر دیں۔

# تیسرا باب

## وائسرائے اور انسکی کونسل یا مجلس

قانون تنظیم کی رو سے گورنر بنگال گورنر جنرل مقرر ہوا اور اس کو مدراس اور بمبئی گورنر جنرل کی حکومتوں پر نگرانی رکھنے کا اختیار تفویض ہوا۔ مزید برآں اول توپٹ کے قانون ۱۸۵۸ء نے اس کے اختیارات بڑھادئے اور بعد کو ۱۸۵۹ء میں مزید اضافہ ہوا۔ ۱۸۵۳ء میں گورنر جنرل بنگال کا خطاب گورنر جنرل ہند قرار پایا۔ لیکن ۱۸۵۸ء کے بعد ہی یہ نوبت آئی کہ بنگال کا ایک جداگانہ لفٹننٹ گورنر مقرر ہوا۔ اور گورنر جنرل انسکی براہ راست ذمہ داری سے سبکدوش ہو گیا۔ اس کے بعد سے حکومت ہند کا کسی خاص صوبے سے تعلق نہیں رہا۔ اس کا صدر مقام تو کلکتہ ہی رہا البتہ لارڈ دارلن کے زمانہ سے یہ قاعدہ چلا آتا ہے کہ ہونٹ گرامیں گورنر جنرل اور اس کے عملہ کے خاص خاص عہدہ دار شامل پر رہتے ہیں۔ ۱۹۱۲ء میں دارالسلطنت کلکتہ سے دہلی منتقل ہو گیا۔ اور ساتھ ہی دہلی اور اس کی نواح ایک چیف کمشنر کے تحت میں آگئی ۱۸۵۸ء میں جب حکومت ہند کمپنی کے ہاتھ سے نکل کر شاہ انگلستان کے تحت میں آئی تو گورنر جنرل کا خطاب وائسرائے یعنی نائب شاہ قرار پایا۔ لیکن پارلیمنٹ کی تحریکات میں اب تک لفظ گورنر جنرل ہی مستعمل ہے۔

اول اول تو گورنر جنرل کا تقرر ناظم ان کمپنی کے ہاتھ میں تھا لیکن ۱۸۵۸ء میں شاہی منظوری بھی لازمی قرار پا گئی۔ اب گورنر جنرل کا تقرر بسٹارش وزیر اعظم خود بادشاہ کی طرف سے ہوتا ہے اور عہدہ کی معمولی میعاد پانچ سال ہے۔ یہ طے شدہ امر ہے کہ گورنر جنرل پر وزیر ہند کے احکام کی تعمیل لازمی ہے۔ اس پابندی کے قطع نظر گورنر جنرل کے اختیارات بہت وسیع ہیں۔ ہندوستان میں وہ بادشاہ کا قائم مقام تصور ہوتا ہے۔ حکومت کا سرگروہ بھی وہی ہے، اصلاحات جدید سے قبل

مجلس وضع قوانین کا صدر وہی تھا اور اس کو رحم اور عفو کے شاہی اختیارات بھی حاصل ہیں۔

گورنر جنرل کی کونسل

قانون تنظیم کی رو سے گورنر جنرل کی مدد کے واسطے ممبروں کی مجلس کو کونسل قائم ہوئی تھی۔ شروع میں ممبروں کا انتخاب ناظران کبیتی کے ہاتھ میں تھا لیکن اب وہ پامشورہ وزیر ہند بادشاہ کی طرف سے مقرر ہوتے ہیں۔ اور ان کے عہدہ کی مباد بھی پانچ سال ہے۔ ممبروں کی تعداد میں وقتاً فوقتاً کمی بیشی ہوتی رہی ہے پٹ کے قانون کے بموجب کونسل میں صرف تین ممبر شریک تھے۔ اور ان میں سے بھی ایک کمانڈر انچیف ہوتا تھا۔ مشاعرہ میں ممبروں کی تعداد آٹھ تھی مع وائسرائے اور کمانڈر انچیف کے۔ جو بطور ایک غیر معمولی ممبر کے شریک کونسل رہتا ہے۔ کونسل کی ممبری کے لئے جو اوصاف مقرر ہیں وہ بھی اہم ہیں۔ حسب قانون کم از کم تین ممبر ایسے ہونے چاہئیں جو قبل تقرر دس سال یا اس سے زیادہ عرصہ تک کوئی شاہی خدمت ہندوستان میں انجام دے چکے ہوں۔ ان کے علاوہ ایک ایسا ممبر بھی ضروری ہے جو انگلستان یا آئر لینڈ میں بیرسٹری کا امتحان پاس کر چکا ہو۔ یا جو اسکاٹ لینڈ کی مجلس وکلا کا رکن ہو۔ اور اس کی قدامت کم از کم پانچ سال ہو۔ ۱۹۱۹ء میں تین ممبر ایسے تھے جو ہندوستانی سول خدمات پر رہ چکے تھے۔ ایک ممبر لندن میں سول فدا میں شریک رہ چکا تھا لیکن اس کو پہلے ہندوستان کی سرکاری زندگی سے کوئی تعلق نہ تھا۔ پانچواں ممبر ایک بیرسٹر تھا جس میں تمام ضروری اوصاف موجود تھے اور چھٹا ممبر ایک ہندوستانی بیرسٹر تھا۔

گورنر جنرل اور

ممبران کونسل

کے تعلقات

وارن ہیمسٹنگس جو سب سے پہلا گورنر جنرل تھا اس کو اپنی کونسل کی کثرت کی مخالفت سے برابر وقتیں پیش آتی رہیں۔ اس کی کونسل کے ممبروں نے اکثر موقعوں پر اس کی رائے منسوخ کر دی۔ اب بھی گورنر جنرل اپنی کونسل کی کثرت رائے کا پابند ضرور ہے مگر نہ ایسے معاملات میں کہ جن کا اثر گورنر جنرل کی رائے میں برطانوی ہندوستان کی حفاظت اور امن و امان پر پڑتا ہو کثرت کے فیصلہ کی مذہبی کام لینے کی شاذ و نادر نوبت آتی ہے لیکن یہ بھی قابل یادداشت ہے کہ محصول

درآمد و برآمد کے مسئلہ پر لارڈ لٹن نے اپنی کونسل کے فیصلہ کو منسوخ کر دیا تھا۔ ایسی حالت میں مخالف ممبروں کو یہ حق حاصل ہے کہ اپنے اختلافات کے وجوہات تحریر کر دیں تاکہ وزیر ہند کے سامنے پیش ہوں۔ کچھ روز سے مجلس حکومت کا طریق بہت کچھ بدل گیا ہے۔ پہلے حکومت کے متعلق کل معاملات پر کونسل میں بحث ہوتی تھی۔ ایک سابق ممبر کونسل لکھتا ہے کہ اس زمانہ میں اس قدر طویل روئدادیں لکھنی پڑتی تھیں کہ اب یقین آنا دشوار ہے۔ آج سے بیس سال قبل جس قدر کام گورنر جنرل اور اس کی کونسل ملکر کرتی تھی آج اس کو ایک نائب معتمد صاحب م دیتا ہے۔ لارڈ ڈالہاؤزی نے جس کا بہت کچھ وقت نہایت اہم معاملات کے انصرام میں صرف ہوتا تھا بالآخر یہ نتیجہ نکالا کہ گورنر جنرل کے واسطے اس طریق پر کام کرنا ممکن نہیں۔ پس اشرع کے قانون مجلس نے گورنر جنرل کو اختیار دیدیا کہ کام کی سہولت کے واسطے جو قواعد ضروری اور مناسب معلوم ہوں مقرر کر لئے جاویں۔ چنانچہ اس دفعہ کے مطابق لارڈ کیننگ نے اپنی کونسل کے ہر ایک ممبر کو ایک نہ ایک صیغہ سونپ دیا اور اپنے اپنے صیغہ کے معمولی کاروبار کا ہر ممبر ذمہ دار بن گیا۔ خاص خاص اہم معاملات البتہ کونسل میں پیش ہوتے رہے۔ سر ولیم ہنٹر نے لارڈ میو کی جو سوانح عمری لکھی ہے اس میں کونسل کا طریق کار و بار حسب ذیل بیان کیا ہے۔ اور بالعموم اب تک یہی حال ہے روزمرہ کی معمولی کارروائیاں تو وہی ممبران کونسل چلاتے جن کے صیغہ سے ان کا تعلق ہوتا تھا۔ اہم کاغذات البتہ مجوز ممبر کی رائے سے ساتھ وائسرائے کے سامنے پیش ہوتے تھے۔ جو یا تو اتفاق کرتا تھا یا کوئی مناسب ترمیم کر دیتا تھا۔ اگر وائسرائے نے اتفاق کر لیا تو بس معاملہ طے ہو گیا۔ معتمد نے لیا اور ممبر کی رائے کو ایک چٹھی یا تحریک کی شکل میں تحریر کر دیا اور وہ بطور احکام گورنر جنرل باجلاس کونسل جاری ہو گئی۔ لیکن جو معاملات اہم ہوتے تھے ان کے باب میں وائسرائے مجوز ممبر سے اتفاق کرتے ہوئے بھی اکثر کاغذات کو یا تو کل کونسل میں گشت کرتا تھا یا ایسے خاص خاص ممبروں کے پاس بھیجا دیتا تھا جن کی رائے کو وہ معاملات زیر بحث میں ضروری اور قابل لحاظ خیال کرتا تھا۔ جب کہ وائسرائے ممبر کی رائے سے اتفاق نہیں کرتا تھا تو بالعموم کاغذات یا تو کل ممبروں



میں گشت ہوتے تھے یا حسب حکم وائسرائے کی کونسل میں پیش ہو جاتے تھے۔ استدھنوری معاملات صیغہ متعلقہ کے معتمد براہ راست وائسرائے کے سامنے پیش کرتے تھے اس پر یا تو وائسرائے خود ہی کوئی حکم صادر کر دیتا تھا یا ابتدائی رائے کے واسطے اس ممبر کونسل کے پاس بھیج دیتا تھا جس کے صیغہ سے اس معاملہ کا تعلق ہوتا۔

محکمہ خارجیہ

محکمہ خارجیہ و سیاسیات ان بیرونی تعلقات کی نگہداشت کرتا ہے جو حکومت ہند سے متعلق ہوں اور نیز ہندوستان مختلف ہندوستانی ریاستوں پر نگرانی رکھتا ہے۔ زیادہ سے زیادہ شاہی حقوق جو کسی ہندوستانی حکمران کو حاصل ہیں اس کی مثال علیحدہ طور پر منظور نظام خلدائت کی حکومت ہے کہ اپنا سکھ چلاتے ہیں، رعایا سے محاصل وصول کرتے ہیں اور منادیتے ہیں جس کا کوئی مرفعہ نہیں ہو سکتا۔ سب سے کم شاہی اختیار کی مثال کاٹھیاواڑ کے زمیندار ہیں جو صرف چند ایکڑ زمین کے مالک ہیں مگر کٹھیاواڑ کے محکمہ معارف ہے اور کچھ برس سے نام ذاتی اختیارات بھی حاصل ہیں۔ محکمہ خارجیہ کے نائب جو دیسی ریاستوں میں موجود رہتے ہیں ریڈینٹ یا ایجنٹ کہلاتے ہیں۔ ان کا انتخاب یا تو ہندوستانی سول خدمات کے زمرہ سے ہوتا ہے یا فوجی عہدہ داروں میں سے جن کا سیاسی محکمہ سے تعلق رہ چکا ہو دیسی ریاستوں میں ایسی چیزوں کی نگرانی بھی انہیں کے ذمہ ہوتی ہے۔ جیسے روسا کے کالج یا شاہی خدمت کے رسالے۔ (ایپریل سروس ٹروپس) صوبہ سرحدی اجمیر مارواڑ اور برطانوی بلوچستان ان حصوں کا عام انتظام بھی محکمہ خارجیہ کے تحت میں ہے۔

محکمہ داخلہ  
ور تعلیمات

محکمہ داخلہ برطانوی ہند کے عام نظم و نسق پر نگرانی رکھتا ہے جبکہ تعلیق ہندوستانی سول سروس۔ سیاسیات داخلہ۔ محاسب۔ پولس۔ سول میڈیکل سروس۔ قانون داوری اور عدالتوں کے معاملات سے ہو۔ ۱۹۱۷ء میں تعلیمات۔ صفائی۔ اور مقامی خود اختیاری حکومت کے اہم صیغوں کی نگرانی کے واسطے کونسل میں ایک جداگانہ ممبر مقرر ہو گیا۔

مالگزاری  
وزارت

مالگزاری وزارت کے محکمہ کو بیشتر زمین کے معاملات سے سروکار رہتا ہے جیسا کہ آگے چل کر واضح ہو گا۔ ہندوستانی محاصل کا بہت بڑا حصہ زمین سے بشکل مالگزاری یا لگان سرکار کو وصول ہوتا ہے۔ اس محکمہ کا کام یہ ہے کہ تحصیل مالگزاری

## وائسرائے اور اس کی کونسل

باب

کی نگہ داری کرے اور نیز اس بات کا خیال رکھے کہ تشخیص مالگزاری بہت مناسب اور قرین انصاف ہو۔ دیگر اہم فرایض یہ ہیں کہ امداد قحط کے واسطے مقامی حکومتیں جو کچھ انتظام کریں اُس کی دیکھ بھال رکھے اور حتی الامکان اصول سائنس کے مطابق زراعت پھیلائے اور جنگلات بڑھانے میں مدد دے اسی محکمہ کی نگہ داری میں تعمیرات کا انتظام بھی رہتا ہے۔

ممبر قانون

تین سالوں میں یہ قرار پایا کہ کونسل میں ایک قانونی ممبر بھی شامل رہے اور دوسرے ہی سال لارڈ میکالے سب سے پہلے ہندوستان پہنچ گئے۔ اس ممبر کے فرائض کئی ہیں۔ جو مسودات قانون مجلس وضع قوانین میں پیش ہونے والے ہوں ان کی تیاری میں کج نیت یا سرکار مدد دینا۔ اگر مجلس وضع قوانین کسی مسودہ قانون کو تفصیلی طور کے واسطے کسی منتخب کمیٹی کے سپرد کرے تو اسکی صدارت کرنا اور تمام قانونی معاملات کے متعلق سرکار کو صلاح و مشورہ دینا۔

آگے کسی باب میں واضح ہو گا کہ ممبر مال کے بہت سے کام عہدہ دار اور مقامی حکام اور نیز میونسپلیٹیوں یعنی بلدیات کو تفویض ہو گئے ہیں لیکن بعض چیزوں کا انتظام اب بھی تمام وکمال اسی کے ہاتھ میں ہے۔ مثلاً اخراج تحفظ سلطنت، سرکاری زمین دارانہ ضرب، محصول در آمد و برآمد، دیسی ریاستوں کے خراج، ڈاک، ٹارغیون کی تجارت، ان چیزوں کے متعلق کل معاملات مرکزی حکومت کے زیر انتظام ہیں۔

تجارت و صنعت

مدت تک حکومت ہند کاروباری دنیا سے بے خبر رہی۔ ایک طرف تو کاروبار والوں کے دلوں میں عہدہ داروں کی طرف سے بے اعتدالی پیدا ہو گئی تھی اور دوسری طرف عہدہ دار کاروبار والوں کو حقارت کی نظر سے دیکھنے لگے۔ مختصر ان دونوں فرقوں کے درمیان کشیدگی پیدا ہو گئی۔ لارڈ کرزن سب سے پہلا وائسرائے بنے جس نے کاروباری لوگوں کے ذہن نشین کر دیا کہ وہ ان کی مدد کرنا چاہتا ہے اور وہ ان کو سلطنت ہند کے قصر کارکن تصور کرتا ہے۔ مختلف کاروباری مرکزوں میں جو چیمبرس آف کرس یا ایوان تجارت قائم ہیں، ان کے ذریعہ سے سرکار کو معلوم ہوتا رہتا ہے کہ ملک کی تجارت کے باب میں کاروباری لوگوں کی رائے کیا ہے۔ لیکن لارڈ کرزن کے زمانہ حکومت میں یہاں تک نوبت پہنچی کہ تجارت و صنعت کا

ایک محکمہ ہی جدا قائم ہو گیا اور اس کے اعلیٰ عہدہ دار کو مجلس انتظامی میں جگہ دی گئی۔ اسکو بہت سے کام تفویض ہوئے۔ ہندوستان میں تمام صنعتی منصوبوں کی نگرانی کرنا، کاروباری معلومات فراہم اور شائع کرنا علاوہ بریس ڈاک، تار، محصول درآمد و برآمد، بندر گاہ تجارتی جہازوں کا نوں، کارخانوں ان تمام چیزوں کی دیکھ بھال اسی کے سپرد ہے۔ ریلوں کی نگرانی کرنا اور ریلوں کی پالیسی کو ترقی دینا یہ کام ایک بورڈ کے تحت میں آگیا۔ بورڈ میں تین ممبر شامل ہیں اور مجلس انتظامی میں ممبر تجارت و صنعت میں ان کا نائب شمار ہوتا ہے۔ اس محکمہ سے یہ بھی توقع کی جاتی ہے کہ ملک کی تجارت کا بندو ب رکھے اور بشرط ضرورت صحت اور رفاد عام کی خاطر مداخلت کرے۔ کارخانے اور مزدور معاہدہ کرنے کا کام پہلے سب سے تھا لیکن اسپرل کونسل یعنی مجلس شاہی میں ایک قانون منظور ہو گیا ہے جس کی رو سے کام کرنے کا وقت معین ہو گیا، کارخانے بہت زیادہ تہہ اور انتہام سے معاہدہ ہونے لگے اور بعض بعض کام کرنے کی مستور است اور بچوں کو قطعاً ممانعت ہو گئی۔ ہندوستان میں مزدوروں کی حالت خاص کر جو کارخانوں میں کام کرتے ہیں ان کے مکانات کی خرابی بہت قابل فردو معلوم ہوتی ہے۔ یہ حالت بمبئی میں خاص طور پر نظر آتی ہے جہاں معاشرتی اصلاحات صنعتی ترقیات کے ساتھ ساتھ نہ چل سکیں۔

ہر محکمہ کا اعلیٰ عہدہ دار انتظامی مجلس کا ایک رکن ہوتا ہے۔ اس کے تحت میں جسٹس معتمدی نائب معتمد، مادر کار معتمد اور معمولی متصدیوں کا عملہ، ماتحت عملہ محکمہ سے مستقل تعلق رکھتا ہے۔ محکمہ تعمیرات کے سوا کل محکموں کے معتمد اور نائب معتمد ہندوستانی سول سروس کے ممبر ہوتے ہیں۔ حکومت ہند کے واسطے سول سروس والوں کا کوئی زمرہ مخصوص نہیں، بلکہ جو عہدہ دار صوبوں کی حکومتوں کے تحت میں کام کرتے ہیں انہیں کو حکومت ہند مستعار لے لیتی ہے اور حکومت ہند کے ہاں معتمدی کی میعاد بالعموم تین سال ہے۔

گزشتہ باب میں ان تعلقات کا تجزیہ کیا گیا جو پارلیمنٹ اور وزیر ہند کے باہر بنا بر حکومت ہند قائم ہیں اس ضرور ہے کہ سرکار ہند اور صوبوں کی حکومتوں کے درمیان ہندوستان میں جو تعلقات ہیں ان پر غور کیا جائے۔ پارلیمنٹی کمیٹی نے لکھا

سرکار ہند ایک  
شرفہ حکومت  
ہے۔

کہ ہندوستان ابھی حقیقی متحدہ حکومت کے واسطے تیار نہیں ہے۔ اور لارڈ چیمفورڈ اور مسٹر ہانٹنگکو نے تو اپنی رپورٹ میں اس پر اور بھی زیادہ زور دیا۔ متحدہ دستور گویا ایک مفاہمت ہے جس کے ذریعہ سے چند ریاستیں مشترکہ مفاد اور مشترکہ حفاظت کی غرض سے متحد ہونے پر رضامند ہو جائیں اور اس لئے اپنے اپنے کچھ اختیارات ایک جدید مرکزی حکومت کے تفویض کر دیں۔ جو اختیارات اس طرح تفویض نہوں وہ انہی ریاستوں کے ہاتھ میں رہتے ہیں اور ان کے عمل درآمد پر مرکزی حکومت اپنی نگرانی تک نہیں رکھتی۔ ریاستوں میں اتحاد کی جیسی جیسی خواہش ہو اسی کے مطابق متحدہ دستور کے مختلف طرز ہیں۔ مثلاً آسٹریلیا میں یا بھی فصل کی زیادتی اور قدیم روایات کی وجہ سے ریاستیں اس امر کی موید ہیں کہ حتی الوسع ہر ایک کی خود مختاری برقرار رہے اور غیر ضروری مرکزیت پیدا نہو۔ دولت عامہ آسٹریلیا کی مرکزی حکومت کے ہاتھ میں اس لئے صرف وہی اختیارات ہیں جو دولت عامہ آسٹریلیا کے قانون میں درج ہیں اور جو مشترکہ حفاظت سے اغراض کے واسطے درکار ہیں۔ اور جو اختیارات اس میں درج نہیں ہیں وہ سب ریاستوں کے سپرد ہیں اور ان کے استعمال سے مرکزی حکومت کو کچھ سروکار نہیں ہے۔ جنوبی افریقہ میں حکومت کی اس سے زیادہ متحدہ شکل اختیار کی گئی ہے۔ اس کی وجہ یہ تھی کہ قومی اور صوبوں کی باہمی رقابتوں کی بدولت ریاستوں میں اس قدر کم ربط اور تعلق تھا کہ اس کو حتی الامکان قوی کرنا ضروری معلوم ہوا۔ چنانچہ چاروں متعاہد ریاستوں نے اپنے تقریباً کل اختیارات ایک مرکزی حکومت کے سپرد کر دیے جو اتحاد جنوبی افریقہ کہلائی۔ اس سبب سے جنوبی افریقہ میں صوبوں کی حکومتوں کو بہت کم اختیارات حاصل ہیں۔ اور جو کچھ ہیں وہ بھی خالصتاً انتہائی اور ثانوی تعلیم کے انتظام سے متعلق ہیں۔ یہ اس لئے کہ زبانوں کے اختلافات کی وجہ سے ریاستوں کو یہ اختیارات اپنے ہاتھ میں رکھنے ضروری معلوم ہوئے۔ کناڈا کا دستور آسٹریلیا اور جنوبی افریقہ کے میوں میں ہے وہاں ان اختیارات کے سوا جو قانوناً صوبوں کی حکومتوں کے سپرد کر دیے گئے ہیں۔ باقی کل اختیارات ملک کی پارلیمنٹ کو حاصل ہیں۔

ہندوستان میں صورت حال کچھ اور ہے اول اول جیسا کہ بیان ہو چکا ہے۔

میں احاطہ دار حکومتیں تھیں جن کو یکساں اختیارات حاصل تھے اور کوئی حکومت ہند نہ تھی۔ لیکن ۱۹۴۷ء میں مدراس اور بمبئی کی حکومتیں بنگال کے گورنر جنرل کی عام نگرانی کے تحت میں لائی گئیں اور وہ بعد کو ہندوستان کا گورنر جنرل بن گیا۔ اسلئے مدراس اور بمبئی کی حکومتیں۔ اور وہ جو بعد کو قائم ہوئیں ان کے پاس وہ اختیارات ہی نہیں جو قابل تفویض ہوں۔ جیسا کہ آسٹریلیا۔ جنوبی افریقہ اور کینا ڈاک کی ریاستوں کو اپنے کچھ کچھ اختیارات مرکزی حکومت کے تفویض کر کے پڑے۔ لہذا یہاں صورت بالکل ہی مختلف ہے۔ ان تینوں ملکوں میں طریقہ ہر ایک صوبوں کی حکومتوں نے اختیارات دئے اور مرکزی حکومتوں نے لے لئے۔ لیکن ہندوستان میں اس کے برعکس سرکار ہند کو کچھ اختیارات دینے ہیں اور صوبوں کی حکومتوں کو لینے ہیں۔

سوالہ اسے گزشتہ میں سرکار ہند کا یہ دستور رہا ہے کہ وزیر ہند کی رضا مندی سے وہ صوبوں کی حکومتوں کو کچھ کچھ اختیارات اور فرائض تفویض کرتی رہتی تھی۔ بالفاظ دیگر بعض معاملات میں صوبوں کی حکومتیں سرکار ہند کے ایجنٹ یا نمائندہ کی حیثیت سے کام کرتی تھیں۔ سرکار ہند نے وزیر ہند اور پارلیمنٹ کی نگرانی کے تحت میں خاص خاص کام اپنے ہی ہاتھ میں رکھے یعنی حفاظت ملک۔ عام محصول زر قرضہ محصول درآمد و برآمد۔ تار اور ڈاکخانہ۔ ریلیں اور تنقیح حسابات رہا معمولی اندرونی نظم و نسق مثلاً پوسٹ۔ عدالت دیوانی و فوجداری۔ محابس۔ تشخیص و تحصیل الگزارہی تعلیمات صحت اور صفائی کے انتظامات تہیارت اور سڑکیں۔ جنگلات۔ بلدیات اور مجالس اضلاع کی نگرانی۔ یہ سب کام صوبوں کی حکومتوں کے سپرد کر دیا گیا۔ لیکن ان کاموں پر بھی سرکار ہند کی عام مستقل نگرانی رہتی ہے۔ وہ عام مسئلہ کا ایک خاکہ بنا کر دیدیتی ہے۔ اور بعد کو صوبوں کی حکومتیں جو اپنے متعلقہ محکموں کی بابت رپورٹ اور کیفیت پیش کرتی ہیں ان سے اندازہ کر لیتی ہے کہ کہاں تک ہدایات پر عمل ہو سکا۔ نیز سرکار ہند ماہرین خصوصی کو تعینات کرتی ہے کہ وہ ان محکموں کا معائنہ کریں۔ اور ان کی بابت مشورہ دیں جو ابتدائی طور پر صوبوں کی حکومتوں کے تحت میں ہیں۔ وضع قوانین اور مالیہ کے بارہ میں سرکار ہند صوبوں کی حکومتوں پر جو نگرانی رکھتی ہے اس کی تفصیل

آئندہ فصلوں میں پیش ہوگی۔

۱۹۷۱ء میں تھنیت مرکزیت پر غور کرنے کے واسطے ایک شاہی کمیشن تھنیت بھدارت مشرباب ماوس مقرر ہوا۔ اس کے ایک رکن میٹر رامیش چندر دست بھی تھے جو پرانے سول سروس تھے۔ بنگال میں کشنبرہ چکے تھے اور اس زمانہ میں ریاست بڑودہ میں دیوان کے عہدہ پر مامور تھے۔ کمیشن کی تجاویز اور گواہوں کے بیانات ایک ضخیم جلد میں شامل ہو چکے ہیں۔ اور نظم و نسق ہند کے طالب علموں کو اس کا مطالعہ بہت دلچسپ معلوم ہوتا ہے۔ بہت سی تجویزیں پیش کی گئیں جن میں سے اکثر پر بندرج عمل ہو رہا ہے۔

تھنیت مرکزیت کا جو مسلک ہے۔ اس کی خوبیوں کو لیجئے تو سر جان اسٹریچی ان کو بہت شد و مد سے بیان کرتے ہیں۔ ان کا قول ہے کہ سرکار ہند کا یہ مرکز مسلک نہیں ہے کہ بلا ضرورت بھی صوبوں کے نظم و نسق کی اتفاق میل میں دخل دے۔ یہ امر مسلم ہے کہ صوبوں کی حکومتیں مقامی ضروریات اور حالات سے کہیں زیادہ واقف ہیں اور مرکزی حکومت کے دور باش حکام مقامی معلومات میں ان کی برابری کا دعویٰ نہیں کر سکتے۔

ایس ایم پارلیمنٹری کمیٹی کے اس بیان کی طرف رجوع کرتے ہیں کہ ہندوستان اب بھی۔ صوبوں کی حکومتوں حقیقی متحہ حکومت کے طریق کے واسطے تیار نہیں ہے۔ متحدہ طریق اس وقت تک کو مزید اختیارات ملتوی رہینگا جب تک کہ صوبوں میں خود اختیاری حکومت کے ادارات قائم نہ ہوجائیں۔ کی تویل۔ کسی صوبہ کے انتظامی حکام کو غیر محدود اختیارات دیدینا گویا ان کے ہاتھ میں خطرناک ہتھیار دیدینا ہے۔ اس لئے سرکار ہند کی باضابطہ نگرانی ناگزیر ہے۔ حتیٰ کہ صوبوں میں عوام کی نگرانی اس کی پوری جانشین بن جائے۔ جس طرح وزیر ہند کو لازم ہے کہ پارلیمنٹ کے روبرو اپنے افعال کی جوابدہی کرے اور سرکار ہند کے لئے واجب ہے کہ وزیر ہند کے سامنے جوابدہی کرے۔ اسی طرح صوبوں کی حکومتوں کو چاہیے کہ سرکار ہند کے روبرو اپنے افعال کی جوابدہ رہیں۔ جدید اصطلاحات کا مقصد یہ ہے کہ تدریجی طور پر امور عامہ کے متعدد محکموں میں سرکار ہند کی بحید نگرانی کے بجائے صوبوں کی مجالس وضع قوانین کی مقامی اور عامی نگرانی جاری کر دے۔ جب تک یہ کارروائی

عمل میں نہ آئے۔ اور جب تک کہ صوبوں کے ذمہ دار حکام یعنی وزرا اور مجالس وضع قوانین اپنی جدید ذمہ داریوں کی عادی نہ ہو جائیں۔ پارلیمنٹ کی کمیٹی کی رائے میں سرکار ہند کے اختیارات محض مشورہ اور معاونت تک ختم کر دینا ٹھیک نہ ہوگا۔ بہر حال کم از کم سر دست سرکار ہند کو اصلاح اور ابتدا کرنے کے اختیارات محفوظ رکھتے چاہئیں لیکن اس غرض سے کہ صوبوں میں حتی الامکان ذمہ داری کو فروغ کا موقع مل سکے۔ کمیٹی نے یہ یقین ظاہر کیا کہ بہت سے اختیارات اور فرائض جواب تک سرکار ہند کے ہاتھ میں رہتے ہیں۔ وہ بڑے پیمانہ پر صوبوں کی حکومتوں کو تحویل کر دئے جائیں گے۔ اور نیز یہ کہ سرکار ہند صوبوں کے معاملات پر جو کچھ نگرانی رکھتے گی وہ اس طور پر اور اس غرض سے کہ صوبے اس قابل بن جائیں کہ تدریج اختیارات صوبوں کی حکومتوں اور مجالس وضع قوانین کو تحویل کر دئے جائیں ۱۹۱۹ء کے قانون کے تحت میں جو قواعد و ضوابط بنے ہیں وہ ایسے ہی ہیں کہ ان سے اس بارہ میں پارلیمنٹ کی کمیٹی کے منشا کو تکمیل کا پورا پورا موقع مل سکے گا۔

امور (مفوضہ) کے بارہ میں صوبوں کی حکومتوں پر نگہداشت ہدایت اور نگرانی کے جو اختیارات گورنر جنرل کو باعلا اس کونسل حاصل ہیں وہ محض اس غرض سے کام میں لائے جاتے ہیں کہ مرکزی امور کے نظم و نسق کی حفاظت ہو سکے اور اگر کسی دو صوبوں کے باہم کوئی سوال پیدا ہو اور وہ آپس میں تصفیہ نہ کر سکیں تو ان کا فیصلہ کر دیا جائے اسی سلسلہ میں ایک اور ضروری امر قابل لحاظ ہے ممکن ہے کہ آئندہ صوبوں میں خود اختیاری حکومت کے ادارات کی ترقی کے ساتھ ساتھ متحدہ حکومت کا بھی رجحان پیدا ہو جس کے بموجب صوبوں کو بعض اندرونی معاملات پر پورا اقتدار حاصل ہو جائے۔ لیکن حقیقت کی خواہ کچھ بھی نہ ہو کیوں نہ ہو ہندوستان میں ایک زبردست مرکزی حکومت کی ضرورت ہمیشہ رہیگی، ذات پات قوم اور مذہب کے اختلافات کے باوجود ہندوستان ایک ملک ہے اور اس لئے مرکزی حکومت کی ضرورت ہے۔ ورنہ صوبوں کے جوڑ کی کڑیاں ٹوٹنے سے بہت بُرے نتائج پیدا ہو سکتے ہیں۔ ریاستہائے متحدہ امریکہ میں جہاں ہمیشہ سے قومی اور مذہبی اختلافات چلے آئے ہیں ایک مرکزی حکومت موجود رہے جو ان اختلافات کو ملائی رہتی رہے اور تمام ملک کے ذرائع کو متحد رکھتی رہے

مرکزی حکومت  
کی ضرورت

یورپ میں بھی ایک ڈھیلی سی مرکزی حکومت تھی جو مقدس سلطنت روم کہلاتی تھی۔ اس کے مقاصد بھی اسی قسم کے تھے۔ لیکن اس سلطنت کے زوال کے بعد پھر کوئی فوق القوم حکومت قائم نہ ہو سکی۔ انیسویں صدی کے اتحاد مقدس اور اتحاد یورپ اور عیسائی مجلس اقوام ایک ایسی حکومت کی ضرورت ظاہر کر گئی تھی۔ لیکن ایسی حکومت نہ ہونے سے گزشتہ زمانہ میں بہت کچھ جنگ و جدال رہ چکا ہے۔ کیا ہندوستان متحدہ ریاستہائے امریکہ کے نقش قدم پر چلے گا یا یورپ کی غیر متحدہ سلطنتوں کی پیروی کریگا۔ اگر اس کو امریکہ کی تقلید منظور ہو تو صوبوں کی حکومتوں کو اختیارات بخول کر کے علاوہ اختیارات منتقل کر کے میں بہت احتیاط کی ضرورت ہے اور بہر صورت ایک سرکار ہند ایسی ہونی چاہیے جو اپنے غیر منقسم اختیارات سے ایسے محکموں کا انتظام کرے جیسے محلات ملک اور ریلیں وغیرہ۔

لارڈ پمفرٹ اور سٹرمانٹ کو اُمید تھی کہ صوبوں کی حکومتوں کے ان معاملات میں سرکار ہند میں اختیارات بڑھنے سے جو ان کے دائرہ میں داخل ہیں اور اسی حساب سے وزیر ہند کی نگرانی میں ڈھیل پڑنے سے۔ سرکار ہند کو ان معاملات کے انتظام کے واسطے زیادہ وقت مل جائے گا جو بحیثیت مجموعی تمام ملک سے متعلق ہیں اور جو مرکزی امور کہلاتے ہیں۔ ان معاملات میں سرکار ہند کو کم از کم کچھ عرصہ کے واسطے صرف پارلیمنٹ کے روبرو جواہر رہنا چاہیئے۔ اور اس ذمہ داری کے علاوہ اس کے اختیارات بے چون و چرا ہونے چاہئیں۔ اس کے ساتھ ساتھ لارڈ چیمس فورڈ اور سٹرمانٹ گونس نے یہ ضرورت بھی محسوس کی کہ سرکار ہند کو عوام سے زیادہ میل جول رکھنا چاہیئے۔ اس وجہ سے سرکار ہند کا ایک ایسی مجلس سے ساتھ کر دیا گیا جس میں لوگوں کے نائب زیادہ شریک ہیں جو باقاعدہ اور ٹھیک ٹھیک لوگوں کی خواہشات پیش کرتے رہتے ہیں اور سرکار کے کاموں پر کارآمد رائے زنی کرتے ہیں۔ اس مجلس کا دستور اور دائرہ عمل کسی آئندہ باب میں بیان ہوگا۔ اور یہ اس سے قبل ظاہر ہو چکا ہے کہ گورنر جنرل کی مجلس انتظامی میں ہندوستانی محض ایک رکن سے بڑھ کر تین رکن ہو گیا ہے۔



## چوتھا باب صوبوں کی حکومتیں

برطانوی ہندوستان متعدد صوبوں میں منقسم ہے۔ ۱۹۱۸ء میں پندرہ صوبے  
حسب ذیل تھے۔

صوبوں کی  
حکومتیں

- (۱) مدراس بمبئی اور بنگال کے احاطے یا گورنریاں۔
- (۲) صوبہ متحدہ، پنجاب، بہار و اوڈیسہ کی ایک ایک لفٹنٹ گورنری۔
- (۳) صوبہ متوسط، آسام۔ صوبہ سرحدی اور دہلی کی ایک ایک چیف کمشنری۔
- (۴) برطانوی بلوچستان، اجمیر، مارواڑ، کوڑک اور جزائر انڈمان۔

پہلے زمانہ میں آئینی اور غیر آئینی صوبوں میں بڑا فرق مانا جاتا تھا بنگال، مدراس  
بمبئی اور آگرہ تو آئینی صوبے تھے اور ان کے علاوہ باقی کل صوبے جن میں اودھ اور  
سندھ بھی شامل تھا غیر آئینی کہلاتے تھے آئینی صوبوں کی حکومت میں تو وہ قوانین  
جاری تھے جو قوانین منشور کے مطابق وضع کئے گئے تھے۔ لیکن جن اضلاع کو برطانوی  
حکومت میں آئے تھے اور زمانہ گزرا تھا اور جنہوں نے مقابلہ کم ترقی کی تھی ان کے  
واسطے ایک مختلف قسم کی حکومت ضروری معلوم ہوئی۔ غیر آئینی صوبوں میں زیادہ  
سادہ قوانین کے مطابق حکومت ہوتی تھی۔ ان قوانین کا حقیقی منشا تو وہی تھا جو آئینی  
صوبوں کے قانون کا ہے۔ لیکن خاص خاص حالات کے لحاظ سے اس میں کچھ  
ضروری ترمیم کر دی جاتی تھی۔ فی الجملہ یہ طریق بہت اچھا رہا اور بہت سی صورتوں میں  
غیر آئینی حکومت آئینی حکومت سے زیادہ درست ثابت ہوئی۔ اب صوبوں کا یہ فرق  
تقریباً مٹ چکا ہے بالخصوص جب سے جدید اصلاحات منظور ہوئیں تاہم نظام حکومت  
کے معاملات میں چند فرق اب تک برقرار ہیں۔ ضلع کا اعلیٰ انتظامی حاکم جو آئینی  
صوبوں میں کنگڑ کہلاتا ہے، غیر آئینی صوبوں میں اس کو ڈپٹی کمشنر کہتے ہیں اور بعض

آئینی اور غیر آئینی  
صوبے

عہد سے جو آئینی صوبوں میں صرف ہندوستانی سول سروس والوں کے واسطے مخصوص ہیں غیر آئینی صوبوں میں ان پر فوجی افسر اور نیز دیگر موزوں لوگ بھی مقرر ہو سکتے ہیں۔ مدراس اور بمبئی کے احاطوں کو اس وجہ سے پرزیدٹنسی کہتے ہیں کہ پہلے زمانے میں ان پر پرزیدٹنٹ باجلاس کونسل حکومت کرتے تھے اور وہ بنگال کے ماتحت نہیں بلکہ خود مختار تھے ۱۸۳۹ء میں کچھ برطانوی رسالوں نے عدل پر قبضہ کر لیا اور اب وہ بمبئی کی حکومت کے تحت میں ہے۔ چار سال بعد سر چارلس نیپئر نے سندھ فتح کیا اور چند سال بعد وہ بھی احاطہ بمبئی میں شامل ہو گیا۔ مدراس اور بمبئی ایک ایک گورنر باجلاس کونسل کے ماتحت ہیں۔ گورنر بالعموم کوئی نہ کوئی عالی مرتبہ اور تجربہ کار شخص ہوتا ہے۔ خود بادشاہ ہر سفارش وزیر ہند اسکو انگلستان سے لیکر مقرر کرتا ہے۔ اس کی مدد کے واسطے ایک کونسل مقرر ہے جس کے ممبروں کا تقرر بھی بادشاہ کی طرف سے ہے۔ سفارش وزیر ہند عمل میں آتا ہے۔ ۱۸۳۳ء میں تین ممبر شریک کونسل تھے لیکن بعد کو تخفیف ہو کر صرف دورہ گئے۔ ۱۸۹۳ء تک مدراس اور بمبئی کے سپر سالار اپنے اپنے احاطے کی کونسل کے غیر مولی ممبر شمار ہوتے تھے۔ لیکن جب سے فوجی انتظام کی تبدیلیوں کے سلسلہ میں یہ دونوں عہدے ڈٹے اس قاعدے کا بھی خاتمہ ہو گیا۔ ۱۸۹۹ء کے قانون مجالس کی رو سے زیادہ سے زیادہ چار ممبر شریک کونسل کر کے کا اختیار مل گیا جن میں سے کم از کم دو ممبر ایسے ہونے ضروری ہیں کہ جنھوں نے قبل تقرر بارہ سال یا اس سے زیادہ عرصے تک ہندوستان میں امپیرل یا شاہی ملازمت کی ہو۔ جدید اصلاحات کے موقع پر دونوں احاطوں کی کونسلوں میں علاوہ گورنروں کے تین تین ممبر شریک تھے جن میں سے دو نوپہاں کی سول سروس میں رہ چکے تھے اور تیسرے ہندوستانی تھا دونوں احاطوں کی کونسلوں میں مختلف حیثیتے ممبروں کے سپرد تھے اور ہر ایک اپنے اپنے صیغوں کے کام کا ذمہ دار تھا صرف اہم معاملات کونسل میں پیش ہوتے تھے۔

حکومت بنگال کی سرگزشت کسی قدر سیدہ اور تشریح طلب ہے جغرافی محاظا سے تو بنگال میں صرف گنگا اور برہمپتر کے منتقلی دہانے شامل ہیں۔ جہاں کے باشندے بنگلہ بولتے ہیں لیکن سیاسی حیثیت سے اس کا رقبہ کہیں زیادہ وسیع ہے۔

در اصل تو بنگال کی حکومت اُن کارخانوں اور بستوں تک محدود تھی جو گلگت کے ارد گرد پھیلی ہوئی تھیں۔ جب نعل بادشاہ کی طرف سے ایسٹ انڈیا کمپنی کو دیوانی تفویض ہوئی تو قریب کے صوبے بہار اور اوڑیسہ بھی احاطہ بنگال میں داخل ہو گئے اور بعد کو شمال مغربی ہندوستان میں جو جو برطانوی فتوحات ہوئیں اُسی احاطہ میں شامل ہوتی رہیں۔ قانون تنظیم کی رو سے گورنر بنگال گورنر جنرل بنگال کہلانے لگا اور اسکو دوسرے صوبوں پر نگرانی کرکھنے کا اختیار بھی حاصل ہو گیا۔ جوں جوں زمانہ گزرتا گیا اور مسلسل فتوحات کی شرکت سے احاطہ بنگال کے حدود پھیلے گورنر جنرل کے فرائض اور ذمہ داریاں حد سے بڑھ گئیں۔ بھلا یہ کس طرح ممکن تھا کہ وہ اتنے بڑے صوبے پر حکومت کرے اور ساتھ ہی کل برطانوی ہندوستان کے اہم معاملات کا نگران بنارے۔ سب سے اول ستمبر ۱۸۳۳ء میں تنظیم بنگال کا مسئلہ چھڑا۔ اول یہ قرار پایا کہ صوبہ اگرہ کے واسطے ایک جدا گورنر باجلاس کو نسل مقرر ہو، لیکن اس تقرر کی کبھی نوبت نہ آئی۔ البتہ چند ہی روز بعد اگرہ ایک لفٹنٹ گورنر کے تحت میں آگیا۔ ۱۸۳۷ء میں اودھ بھی اگرہ میں شامل ہو گیا اور کل کا نام شمال و مغربی صوبہ قرار پایا۔ جب شمال و مغرب میں برطانوی سلطنت اور آگے بڑھی تو اس صوبہ کا نام بدل کر صوبہ متحدہ اگرہ و اودھ رکھ دیا۔ سکھوں کی پہلی جنگ کے بعد ۱۸۴۶ء میں پنجاب کا مشرقی حصہ برطانوی سلطنت میں شریک ہو گیا اور تین ہی سال بعد مغربی حصہ بھی۔ ۱۸۵۹ء میں دہلی اور اس کے گرد و نواح کو شمال و مغربی صوبے سے کا لکر پنجاب میں شامل کر دیا۔ اور صوبہ پنجاب کا ایک جدا لفٹنٹ گورنر مقرر ہو گیا۔ حال میں پنجاب کی سرحدیں کچھ اور بھی تبدیلیاں ہوئی ہیں۔ کچھ اضلاع علیحدہ ہو کر ۱۸۵۹ء میں ایک نیا شمال مغربی سرحدی صوبہ بن گیا۔ دارا سلطنت منتقل ہونے کی وجہ سے دہلی اور اس کا گرد و نواح ایک چیف کمشنر کے تحت میں آگیا۔ اسی دوران میں بنگال میں بہت کچھ رد و بدل ہو گیا۔ ۱۸۵۷ء میں بنگال کا گورنر جنرل حکومت بنگال کی راست ذمہ داری سے سبکدوش ہو گیا۔ اور اس صوبے کے واسطے ایک جدا لفٹنٹ گورنر مقرر ہوا۔ ۱۸۵۹ء میں پھر تقسیم کی ضرورت محسوس ہوئی تو آسام میں بنگال کا ایک معتد بہ حصہ شامل کر کے مشرقی بنگال و آسام کا ایک نیا صوبہ بنایا گیا جس پر ایک لفٹنٹ گورنر مقرر ہوا۔ یہ جدید انتظام صوبہا کے متعلقہ

کے بہت سے باشندوں کو ناگوار گزرا۔ لہذا ۱۹۹۱ء میں جبکہ دارالسلطنت کلکتہ سے دہلی کو منتقل ہوا تو ملک عظیم کی طرف سے اعلان ہوا کہ سابق تقسیم پر نظر ثانی ہونے کے بعد بنگال نئے طور سے تقسیم ہوگا۔ چنانچہ حسب فرمان شاہی آسام تو پھر ایک چیف کمشنری بن گیا۔ صوبہ بہار و اڑیسہ ملکر ایک لفٹنٹ گورنر کے تحت میں آگیا اور قدیم صوبہ بنگال کا باقی حصہ ایک گورنر باجلاس کونسل کے ماتحت رہا جسکو مدراس اور بمبئی کے گورنروں کی طرح بہت سے خاص اختیارات تفویض ہوئے۔

صوبہ جات متحدہ پنجاب برما اور بہار و اڑیسہ کے لفٹنٹ گورنروں کے واسطے لفٹنٹ گورنر ازبوسے قانون لازم تھا کہ تقرر کے وقت دس سال یا اس سے زیادہ عرصے تک ہندوستان کی شاہی ملازمت میں رہ چکے ہوں۔ اور ہندوستانی سول سروس کے رکن بھی ہوں۔ اس طرح گورنروں اور لفٹنٹ گورنروں میں بہت زیادہ فرق تھا اول الذکر کو پہلے سے ہندوستان کا کوئی تجربہ نہ ہوتا تھا اور آخر الذکر ہندوستان کے سوا کہیں کا سابق تجربہ نہ رکھتا تھا۔ اس لئے اول اول یہ ضرورت محسوس نہیں ہوئی کہ لفٹنٹ گورنروں کے ساتھ کوئی مجلس انتظامی رکھی جائے لیکن عوام کے نیا بنی ادارات کی ترقی کے ساتھ ساتھ رائے بدل گئی۔

۱۹۰۹ء میں جو قانون مجالس اول مرتبہ پارلیمنٹ میں پیش ہوا تو اس میں گورنر جنرل باجلاس کونسل کو یہ اختیار دیا گیا تھا کہ برصغیر ہندوستان میں ان صوبوں میں انتظامی کونسل مقرر کرنے کے قواعد بنائے جو لفٹنٹ گورنروں کے تحت میں ہوں۔ دیوان خاص میں تو یہ دفعہ مسودہ قانون سے بالکل خارج کر دی گئی، لیکن بعد کو ہر دو فریق یعنی دیوان خاص اور دیوان عام کے باہمی صلاح و مشورہ سے ایک سمجھوتا ہو گیا جس کے بموجب گورنر جنرل کو یہ اختیار تول گیا کہ بنگال کے واسطے وہ ایک انتظامی مجلس بنائے لیکن دوسرے صوبوں کے معاملے میں یہ قرار پایا کہ انتظامی مجالس مقرر کرنے کے قواعد کا مسودہ کم از کم ساٹھ روز کے واسطے پارلیمنٹ کے دونوں دیوانوں کے ایک ہی اجلاس میں پیش کیا جائے اور دیوان خاص و دیوان عام میں سے جو بھی چاہے ممبروں کی کثرت کی طرف سے اڈریس یا عرضداشت پیش کر کے ان قواعد کا نفاذ روک سکتا ہے۔ بہار و اڑیسہ میں ایک مجلس کے قیام کا انتظام ہوا۔ اور

حکومت ہند نے یہ مناسب سمجھا کہ ایک خاص قانون پارلیمنٹ میں پاس کر کر تقرر  
عمل میں لائے کچھ ہی عرصے بعد صوبہ متحدہ میں انتظامی مجلس مقرر کرنے کی تجویز دیوان  
خاص نے رو کر دی۔

چیف کمشنر

کچھ عرصے سے چیف کمشنر بھی مقرر ہیں جو گورنر جنرل باجلاس کونسل کی طرف سے  
حکومت کا کام انجام دیتے ہیں۔ لکھنؤ میں صوبہ متوسط میں ایک چیف کمشنر مقرر ہوا۔  
اور سنہ ۱۹۰۷ء میں برار بھی سرکار نظام سے دامی پٹریر لیکر اس کے تحت میں دیدیا آسام  
در اصل ایک چیف کمشنری تھا پھر کچھ سال تک صوبہ مشرقی بنگال و آسام کا جزو بنا رہا۔  
بالآخر سنہ ۱۹۱۱ء میں پھر وہاں چیف کمشنری قائم ہو گئی۔ شمال مغربی سرحدی صوبہ بھی  
چیف کمشنر کے تحت میں ہے جو سرحدی جگہوں کے معاملات میں بھی گورنر جنرل  
کو مدد دیتا ہے۔ سرطانوی بلوچستان اور اجمیر مارواڑ بھی گورنر جنرل کے ایجنٹوں کے  
تحت میں ہے۔ جن کو علی الترتیب ایجنٹ بلوچستان اور ایجنٹ راجپوتانہ کہتے ہیں۔  
کوڑگ میں میسور کارنڈنٹ حکومت کرتا ہے۔ دہلی ایک چیف کمشنر کے تحت میں ہے  
پورٹ بلیس میں جو جراثیم پیشہ آبادی ہے اس کا سپرنٹنڈنٹ یا ناظم جزائر انڈمان کی بھی  
دیکھ بھال رکھتا ہے۔

بدیدہ تبدیلیاں

اصلاحات جدید سے قبل جو کچھ بحث مباحثہ ہوا اس سے صوبوں کی حکومتوں کے  
متعلق دو اہم خاص طور پر واضح ہو گئے۔ ایک تو لفٹنٹ گورنروں اور چیف کمشنروں کے  
جائے گورنروں کی خواہش اور ایک مجلس انتظامی کی خواہش۔ چنانچہ سنہ ۱۹۰۷ء  
کے قانون نے یہ انتظام کیا ہے کہ بنگال۔ مدراس اور بمبئی کی پریزیڈنسیوں کے  
علاوہ صوبہ جات متحدہ۔ پنجاب۔ بہار و اوڈیسہ صوبہ جات متوسط اور آسام ان  
سب صوبوں میں سے ہر ایک میں گورنر باجلاس کونسل رہے گا۔ اور یہ گورنری صوبے  
کہلا میں گئے۔ پارلیمنٹی کمیٹی نے ان مجلس کی وسعت کے متعلق کوئی سخت قاعدہ  
مقرر کرنا نہیں چاہا۔ البتہ اس نے یہ مشورہ دیا کہ چھوٹے صوبوں میں حاکم صوبہ کے علاوہ  
دو رکن مجلس انتظامی میں غالباً کافی ہوں گے۔ اور بڑے صوبوں کی مجلس انتظامی میں  
اگر دو رکن ایسے شریک ہوں جن کے واسطے لازمت شرط ہو اور ان میں سے ایک  
بھی میدانی ہندوستانی نہ ہو تو مجلس میں دو غیر سرکاری ہندوستانی بھی ضرور شریک رکھنے

چاہئیں۔ اس لئے قانون نے یہ انتظام رکھا ہے کہ اراکین کی تعداد زیادہ سے زیادہ چار ہوگی اور ان میں سے کم از کم ایک ایسا ہونا چاہیے جو تقرر کے وقت بارہ سال تک ہندوستان میں شاہی ملازم رہ چکا ہو۔

قانون نے لفٹنٹ گورنریوں اور چیف کمشنریوں کے واسطے بھی گنجائش رکھی ہے۔ گورنر جنرل باجلاس کو نسل وزیر ہند کی رضامندی سے کسی ایسے صوبے میں مجلس انتظامی قائم کر سکتا ہے جو لفٹنٹ گورنر کے ماتحت ہو یہ بھی لحاظ رکھا گیا ہے کہ گورنر جنرل باجلاس کو نسل پہلے وزیر ہند باجلاس کو نسل کی منظوری حاصل کر کے برطانوی ہندوستان کے موجودہ صوبوں کے حدود بدل سکتا ہے۔

لارڈ چیمفورڈ۔ مسٹر مانٹگو۔ پارلیمنٹی کمیٹی حتیٰ کہ خود پارلیمنٹ۔ سب متفق ہیں کہ ہندوستان میں تدریج ذمہ دار حکومت جاری کرنے کا تجربہ سب سے بہتر صوبہ جات کی حکومتوں میں شروع ہو سکتا ہے۔ یہ پہلے ہی واضح ہو چکا ہے کہ گوبوں کی حکومتیں اب تک سرکار ہند کی ایجنٹ یا گماشتہ سمجھی جاتی ہیں۔ تاہم جو محکمے ان کے تفویض کر دیے گئے ہیں۔ ان پر سرکار ہند پہلے جس قدر نگرانی رکھتی تھی اب ان کو عملی طور پر اس سے نجات مل گئی لیکن اس سے بھی آگے بڑھنا قرار پا چکا ہے۔ صوبوں کی حکومتیں دو دو حصوں میں منقسم کر دی گئیں۔ ان میں سے ایک حصہ ان وزراء کے سپرد ہوا جنکو صوبے کی مجلس وضع قوانین کے متنبہ اراکین میں سے گورنر نے انتخاب کیا ہو۔ اور دوسرا حصہ گورنر اور اراکین مجلس انتظامی کے ماتحت میں رہا۔ کسی صوبے میں وزیر دو سے کم نہ ہونگے اور بڑے صوبوں میں اس سے زیادہ رہیں گے۔ اراکین مجلس انتظامی کے سپرد تو امور مخصوص رہیں گے اور وزراء امور مقومہ کا انتظام کریں گے۔ جن میں تعلیمات اور صحتائی خاص ہیں امور مقومہ وہ ہیں جن میں مقامی معلومات اور معاشرتی خدمات کا زیادہ موقع حاصل ہے جنہیں ہندوستانیوں نے بہت دلچسپی اور سرگرمی کا اظہار کیا ہے اور جن میں ترقی کی سب سے زیادہ ضرورت ہے۔

عہدہ وزارت میں بہت دشواریوں کا سامنا کرنا پڑتا ہے مگر ساتھ ہی اس میں کافی موقع ملتا ہے کہ ہندوستان میں ذمہ دار حکومت کو ترقی دی جائے۔ وزیر مجلس وزراء کی کثرت کے سامنے اپنے اعمال کا جواب دہ ہے اس لئے اس کو وہاں کثرت کی تائید درکار رہتی ہے۔

اکثر اعتبار سے اس کی حیثیت انگلستان کے وزیر کا مینہ کی سی ہے جو پارلیمنٹ کا جوابدہ ہوتا ہے۔ پارلیمنٹی کمیٹی نے یہ توقع ظاہر کی کہ وزیر کی فرض شناسی کو صدمہ پہنچانے بغیر اسکو ہر ممکنہ امداد دی جائے گی۔ اول تو خود گورنر کا فرض ہے کہ اس کے نزدیک جو طریق درست ہو اسکو وزیر پر ظاہر کرتا رہے اور اگر وہ غلط راستہ اختیار کریں تو ان کو تنبیہ کر دے۔ اگر بحث مباحثہ کے بعد بھی گورنر اور وزیر کی رائے کا اختلاف رفع نہ ہو تو پارلیمنٹی کمیٹی کا خیال تھا کہ معمولاً وزیر کو اپنی رائے پر عمل کرنے کا موقع دینا چاہئے لیکن اس کی رائے کی ذمہ داری اسی پر رہے گی۔ مجلس وضع قوانین اور غیر عوام کو معلوم ہو جائیگا کہ کون شخص ملامت کا مستحق ہے اور کون تائید کا۔ اگر گورنر اور وزیر کا اختلاف رائے دونوں کے نزدیک بہت زیادہ اہمیت رکھتا ہے تو بھی راستہ صاف ہے۔ وزیر کی رائے گورنر ماننے تو وہ استعفا دے سکتا ہے۔ نیز گورنر وزیر کو برطرف کر سکتا ہے یا اس کے مجوزہ قانون کو منسوخ کر سکتا ہے۔ جبکہ اس کو یہ محسوس ہو کہ وزیر کا مسلک سخت قابل گرفت ہے یا مجلس وضع قوانین کی رائے کے ناموافق ہے۔ اس کے بعد اراکین مجلس وضع قوانین اور بالآخر انتخاب کنندے دوسرے انتخاب کے موقع پر نئے مابین فیصلہ کریں گے وزیر اراکین مجلس انتظامی کے مشورے اور تجربے سے بھی مدد لیتے ہیں۔ چنانچہ گورنر کا فرض ہے کہ اس غرض کے واسطے وزیر اور اراکین کو باہمی مشورے کا موقع دیتا رہے۔ ایسے مشوروں سے ہر دو فریق کو فائدہ پہنچے گا۔ وزیر ایک معاملے کی بابتہ رائے عامہ ظاہر کریں گے تو اراکین انتظامی تجربہ پیش کر سکیں گے لیکن مشورے کے بعد اراکین اور وزیر کو اپنے متعلقہ امور میں اپنی اپنی رائے کا اختیار ہو گا۔ گویا یہ تجربہ دو اصول پر مبنی ہے۔ اول تو وزیر اور اراکین کو باہمی مشورہ اور اعانت کا کافی موقع حاصل ہے کیونکہ اس کے بغیر لامحالہ راڈ اٹھتی بلکہ ناکامی کا خدشہ بہتادوسرے مجلس وضع قوانین کے روبرو وزیر کی ذمہ داری حتی الوسع صاف طور پر معین ہے۔ ذمہ داری گویا جمہوری حکومت کا آب و نمک ہے۔ انتخاب کنندوں کو یاد رکھنا چاہئے کہ بحیثیت باشندگان ملک ان کا فرض ہے کہ مجلس وضع قوانین کے واسطے نہایت موزوں نائب انتخاب کریں۔ اراکین مجلس وضع قوانین کو اپنی تجاویز اور رائے زنی میں یاد رکھنا چاہئے کہ ممکن ہے وہ ایک ن وزیر ہو جائیں۔

اور اپنی رایوں کو عمل میں لانا پڑے اور وزیر کو یاد رکھنا چاہئے کہ وہ اپنا مسلک جو کچھ  
قراردیں اس کی معقولیت کے متعلق مجلس وضع قوانین میں کثرت کو ملحوظ کرنا لازم ہے۔  
ہر صوبے کے صدر مقام پر سرکاری دفاتر موجود ہیں جن کو بالعموم ہندوستان  
میں معتمدی کہتے ہیں۔ نظم و نسق کے کام چند محکموں میں منقسم ہے۔ ہر محکمہ کا اعلیٰ عہدہ دار  
معتمد کہلاتا ہے وہ یا تو کسی ممبر کونسل کو جوابدہ ہوتا ہے یا وزیر کو۔ معتمد وزنا سب معتمد  
بالعموم ہندوستانی سروس سے لئے جاتے ہیں۔ معتمد کے عہدے کی میعاد باہم  
تین سال ہوتی ہے کیونکہ یہ مناسب نہیں معلوم ہوتا کہ کوئی سولیس افسر کے  
بجائے اپنا کل وقت صدر مقام پر صرف کرے اور نیز یہ بھی اغلب ہے کہ عہدے کی  
میعاد ختم ہونے کے بعد وہ کسی اعلیٰ عہدے پر ترقی پا جاتا ہے۔ ہر محکمے میں ایک  
مددگار معتمد بھی ہوتا ہے جو محکمہ کا مستقل ملازم ہوتا ہے۔ اور سول سروس سے تعلق  
نہیں رکھتا۔ معتمدوں کے بعد ماتحت خدمات اور کلرکی کے عملے ہوتے ہیں اور ان کا  
دفاتر معتمدی سے تعلق رہتا ہے۔



# پانچواں باب

## حکومت اضلاع

ہندوستان میں حکومت برطانیہ کے پیشانیان حاکم ضلع ہیں۔ جنکو آئینی صوبوں میں کلکٹر اور غیر آئینی میں ڈپٹی کمشنر کہتے ہیں۔ ملک کے مختلف حلقوں میں اضلاع کی دست بھی مختلف ہے لیکن ضلع کا متوسط رقبہ کوئی پانچ ہزار مربع میل ہے جسکی آبادی دس لاکھ کے قریب ہوتی ہے آئینی صوبوں میں تو حاکم ضلع بالعموم ہندوستانی سول سروس کے رکن ہوتے ہیں۔ لیکن غیر آئینی صوبوں میں اب بھی کچھ فوجی اور دیگر عہدہ دار اس خدمت پر مامور ہیں۔ اور کچھ حاکم ضلع ایسے بھی ہیں۔ جو صوبہ واری خدمات سے مندرجہ عہدوں پر پہنچ گئے ہیں۔ یہ کہنا سچا اور درست ہے کہ کل ضلع کی حالت بہت کچھ حاکم ضلع کے ذریعہ کمزوری کے مطابق رہتی ہے۔ حاکم ضلع کے ماتحت اول اسسٹنٹ کلکٹر ہیں جو ہندوستانی سول سروس کے زمرے سے ہوتے ہیں۔ بعدہ ڈپٹی کلکٹر جو صوبوں کی خدمات کے رکن ہوتے ہیں اور ان ماتحت خدمات کے عہدہ دار جن کو بعض صوبوں میں تحصیلدار اور بعض میں مامدار کہتے ہیں۔ ان کی حکومت میں ایک ایک تحصیل یا تعلقہ رہتا ہے جس میں بہت سے دیہات شامل ہوتے ہیں۔ ان حاکموں کے فرائض بھی چھوٹے پیمانے پر بہت کچھ وہی ہیں جو حاکم ضلع کے ہوتے ہیں اور انہیں کے وہ جوابدہ بھی ہیں بعض حالتوں میں ان کا انتخاب کمشنروں کی طرف سے ہوتا ہے اور کبھی مجلس مالکذاری کی طرف سے۔ وہ اکثر کایڈر اور تربیت یافتہ لوگ ہوتے ہیں۔ ان کا سابقہ دیہاتی عہدواروں سے بھی رہتا ہے۔

ہندوستان میں بہت قدیم زمانے سے دیہاتی برادریاں چلی آتی ہیں اور اب بھی ملک کے تمدن اور معاشرت میں ان کا اچھا خاصہ دخل ہے۔ ہندوستانی

دیہاتی برادریاں

تو دیہات بالعموم زمینداروں کی ملک ہیں۔ لیکن ملک کے دوسرے حصوں میں اکثر زمین خود کاشت ہوتی ہے اور کچھ کچھ قطعاً سب کے مویشیوں کے لئے بطور چراگاہ چھوڑ دیئے جاتے ہیں۔ پیشوا سے جو مقامات لئے گئے اُن کی کیفیت کے سلسلے میں انفسن صاحب نے ایک مرتبہ گاؤں کا حال اس طرح بیان کیا ہے۔

جس نقطہ نظر سے بھی ہم دکن میں دیسی حکومت کو دیکھیں سب سے پہلی اور اہم خصوصیت یہ ہے کہ جو لوگ دیہات اور قصبات میں رہتے ہیں اُن کی برادریاں ہیں۔ جن میں سے ہر ایک میں سلطنت کے کل لوازمات چھوٹے چھوٹے پیمانہ پر موجود ہیں حتیٰ کہ حکومت اُٹھ جائے تب بھی یہ برادریاں بخوبی اپنی حفاظت آپ کر سکتی ہیں۔ اگرچہ دیسی برادریاں کسی عمدہ حکومت کے مناسب حال نہیں تاہم بُری حکومت کی کوتاہیوں کا اچھا علاج ہیں۔ حکومت کی غفلت اور کمزوری کے بُرے اثرات سے بچاتی ہیں بلکہ اس کے ظلم اور دست برد کو روکتی ہیں۔

کل دیہات میں کچھ عہدہ دار رہتے ہیں جن کے فرائض اور کام تمام ملک میں تقریباً یکساں ہیں۔ گاؤں کا مقدمہ جسکو پٹیل کہتے ہیں مالگداری وصول کرتا ہے۔ بعض صوبوں میں اس کو امن و امان قائم رکھنے کا بھی اختیار ہے۔ محاسب جس کے پاس گاؤں کا دفتر رہتا ہے۔ شمالی ہند میں پٹواری اور مغربی ہند میں کلرک فی کہلاتا ہے۔ ایک چوکیدار رہتا ہے جس کا کام مختلف صوبوں میں مختلف ہے۔ لیکن بیشتر وہ ایک پولیس والا ہے جو اپنے اعلیٰ حاکموں کو مشتبہ لوگوں کے حرکات و سکنات سے مطلع کرتا رہتا ہے۔

مدراں کے سوا اور سب صوبوں میں کمشنریاں بھی ہیں جن پر کمشنر مامور ہیں۔ کلکٹروں کٹر کمشنریاں اور صدر مقام کے علی کے مابین یہ پچو لیوں کی حیثیت رکھتے ہیں۔ ان کو عدالتی اختیارات تو کچھ بھی حاصل نہیں البتہ مالگداری کی تفصیل اور زمین کے معاملات سے ان کا خاص تعلق ہے اور معمولی انتظامی معاملات میں اُن کو اپنی کمشنری کے کلکٹروں کے کام کی نگرانی کا اختیار حاصل ہے۔ لیکن سندھ میں کمشنر کی حیثیت ایک خاص قسم کی ہے یوں سمجھنا چاہیے کہ ایک اعلیٰ مقامی حکومت کے تحت میں ایک مقامی حکومت قائم ہے۔ مطلب یہ ہے کہ حکومت بمبئی نے اپنے کچھ انتظامی اختیارات حکومت سندھ کو تفویض کر دیئے ہیں۔ اس لحاظ سے سندھ کے کمشنر کی حیثیت احوال کے دوسرے

کشتیوں سے بڑھی ہوئی ہے۔

اگرچہ حاکم ضلع مرکزی حکومت کا قائم مقام ہوتا ہے اور اس کے احکام کا پابند ہے۔ اس کو بہت سے معاملات میں لینے مجوزانہ اختیار سے کام لینا پڑتا ہے۔ صدر مقام کے حکام کے واسطے ایسے معاملات طے کرنے دشوار ہیں جن میں ذاتی معلومات کی ضرورت ہو پس ان کا انصرام بجا طور سے حاکم ضلع کے ذمہ چھوڑ دیا جاتا ہے۔ اس کے فرائض گونا گوں ہیں جیسا کہ خود عہدہ کے نام یعنی اکلکٹر کے لفظ سے واضح ہوتا ہے۔ ضلع میں وہ خاص حاکم مالگزار ہی ہے۔ مالگزاری اور دیگر محاصل کی تحصیل کا وہی ذمہ دار ہے۔ اور زمینوں کے سیاست اور دوسرے جبرٹ بھی اسی کے زیر نگرانی مکمل حالت میں رہتے ہیں۔ وہ مجسٹریٹ یعنی ناظم فوجداری بھی ہے اور ضلع میں تقریری قانون کا فوری اور کارگر عملدرآمد اسی کے حکم سے ہو گیا ہے۔ البتہ اس کے فوجداری کے فیصلوں کا مراجعہ ہو سکتا ہے۔ رفاہ عام کے اور بھی محکمے اس کے سپرد ہوتے ہیں۔ اس کے صدر مقام میں دوسرے محکموں کے اعلیٰ حاکم بھی رہتے ہیں مثلاً سپرنٹنڈنٹ پولیس یعنی مہتمم کو توالی، اگر کیلیٹیو انجینئر اور رسول سرجن اور بعض اضلاع میں انسپکٹر یا مہتمم مدارس اور مہتمم جنگلات ان عہدہ داروں کو اپنے اپنے اعلیٰ حاکموں کے حکم احکام کا صدر مقام سے پہنچتے رہتے ہیں۔ لیکن کل اہم معاملات حاکم ضلع کے سامنے پیش ہوتے ہیں جس کو اپنے ضلع کے اندر ہر قسم کے کام کی نگرانی کرنے کا اختیار حاصل ہے۔ سرولیم ہٹرنے حاکم ضلع کے فرائض اور کام یوں بیان کیے ہیں۔

اول تو وہ ایک مالی حاکم ہے جس کو زمین اور دیگر ذرائع سے محاصل وصول کرنا پڑتا ہے۔ نیز وہ مال اور فوجداری کا جج ہے، ابتدائی اور تیرمراجعہ کے مقدمات میں۔ لیکن اس عہدے کے نام سے اس کے کل کام ظاہر نہیں ہوتے۔ اپنے چھوٹے سے مقامی حلقے میں اس کو وہ تمام کام سرانجام دیتے ہوتے ہیں جو انگلستان میں وزیر داخلہ کے سپرد ہیں، بلکہ اس سے بھی بہت زیادہ۔ کیونکہ وہ ایک شفیق حکومت کارکن ہے نہ کہ کسی دستوری حکومت کا۔ کو توالی، مجلس، تعلیمات مینونسپلٹی یا بلدیات سرطکیں، صفائی، دواخانے، مقامی محصول اور سرکاری مالگزاری ان سب سے اسکو ذریعہ بقا پڑتا ہے۔ نیز اس سے یہ بھی توقع کی جاتی ہے کہ ہندوستانی لوگوں کی معاشرت کے

ہر شعبہ سے واقف ہو اور ملک کے قدرتی حالات بھی اچھی طرح جانتا ہو۔ اس کے واسطے ضروری ہے کہ خود قانون داں ہو، محاسب ہو، معاملات مال سے ماہر ہو اور سلطنت کے مراسلات لکھنے کی بھی پوری مہارت رکھتا ہو، اور اس کی معلومات زراعت، معاشیات اور انجینیرمی کے متعلق اچھی خاصی ہونی چاہئے۔

حاکم ضلع موکم گرام میں تو صدر مقام پر رہتا ہے اور جاڑوں میں اپنے ضلع کے اندر دورہ کرتا ہے۔ یہ دورے بہت اہم اور مفید خیال کیے جاتے ہیں۔ ہندوستان جیسے ملک میں ذاتی اثر کو حکومت کی کامیابی اور ناکامی میں بہت بڑا دخل ہے۔ بادشاہوں کے حضور میں عرضیاں پیش کرنے اور ذاتی ضروریات اور بے چینی کے اسباب سے انکو مطلع کرنے کا رواج یہاں کے لوگوں میں مدت سے چلا آتا تھا۔ ذمی اختیار حاکموں کو بالخصوص جبکہ وہ غیر قوم کے فرد ہوں ذاتی طور پر لوگوں کی ضروریات اور ان کی طرز زندگی کے حالات جاننا ضرور ہے۔ علاوہ بریں حکومت کا بہت سا کام ماتحت حکام کے سپرد ہے اور ان کے کام کی بھی نگرانی ہونی چاہئے۔ حسابات کی جانچ پرتال کرنی ضرور ہے۔ اور معمولی کاموں میں جو غلطیاں یا تاخیر ہوتی ہے اس کی بابت جواب طلب ہوتا ہے یہ سب کام جب ہی ٹھیک طور پر سرانجام پاسکتے ہیں۔ جبکہ حاکم ضلع یا اس کا نائب موکم سر میں ضلع میں دورہ کرے۔

حاکم ضلع کے کام کی تفصیل یہاں تو غیر ضروری ہے لیکن آگے چل کر جابجا اس کا ذکر آئیگا اور آئندہ بابوں میں اس کے کام کے مختلف پہلو بال تفصیل پیش ہوں گے۔ مالگزار کی تحصیل کا حال مال کے باب میں بیان ہوگا۔ مقامی حکومت اور عدالتوں کی تفصیل محکمہ عدالت کے باب میں درج ہے۔ رہے دوسرے محکمے مثلاً تعلیمات، تعمیرات۔ طبابت اور صفائی، پولیس اور محبس، ان کا حال جداگانہ بابوں میں مذکور ہے۔ حکومت ہند میں حاکم ضلع کی خدمات جو اہمیت رکھتی ہیں اس کا واضح کرنا ابھی باقی ہے۔

عام لوگوں کی دلچسپی اور بہبودی کے بھی کچھ کام حاکم ضلع سے متعلق رہتے ہیں۔ جن کا سرسری بیان ضروری معلوم ہوتا ہے۔ اوپر کے بیان سے شاید یہ گمان ہو کہ حاکم ضلع ایک غیر ذمہ دار حاکم ہے۔ لیکن یہ خیال حقیقت سے بہت بعید ہے۔

حاکم ضلع کی ذمہ داریاں

لیکن کا اپنے زمانے کے ججوں کے متعلق یہ مقولہ تھا کہ وہ شیر ہوں لیکن ایسے شیر جو تخت کے نیچے دبے ہوں۔ اور یہی مقولہ کسی حد تک حاکم ضلع پر بھی صادق آتا ہے۔ اس کو بہت کچھ اختیارات حاصل ہیں۔ لیکن اُس کے اختیارات اُن قواعد کے اندر محدود ہیں جو سرکار نے اس کی ہدایت کے واسطے مقرر کر دیے ہیں۔ سرکار کی طرف سے اس قسم کی کتابیں یا ہدایت نامے لکھوائے گئے ہیں جن میں نہایت واضح اور مختصر طور پر وہ تمام شرائط درج ہوتی ہیں جن کو کام کرتے وقت پیش نظر رکھنا ضروری ہے۔ حاکم ضلع کو ہر سال اپنے ضلع کی حکومت کے متعلق ایک کیفیت اعلیٰ حاکم کے ہاں پیش کرنی پڑتی ہے۔ یہی نہیں کہ ان کیفیتوں میں اعداد و شمار کے خشک بیانات درج ہوں بلکہ حاکم ضلع سے توقع کی جاتی ہے کہ ضلع کے عام حالات پر رائے زنی کرے۔ بہبودی عامہ کے واسطے جو تجاویز ضروری اور مفید سمجھے پیش کرے کیشنر بھی اپنی رائے دیتا ہے کیونکہ اسی کے واسطے سے تو حاکم ضلع اور سرکار کے مابین خط و کتابت ہوتی ہے۔ عام رائے جسکی نوعیت اگلے باب میں بیان ہوگی بلدیات یا مجالس مقامی کے ذریعہ سے ظاہر ہو سکتی ہے۔

یہ بھی واضح ہوا کہ ایک حد تک حاکم ضلع کو عدالتی اور انتظامی دونوں قسم کے اختیارات حاصل ہیں معمولی کاروبار حکومت کے علاوہ اس کو قانون و انصاف کے نفاذ سے بھی سروکار رہتا ہے۔ دیوانی سٹے کے تھوڑے ہی عرصے بعد ہسٹنگس نے عدالتی اختیارات سے بھی انتظامی حکام یعنی کلکٹروں کے سپرد کر دیے اور وہی طریق اب تک جاری ہے۔ کچھ کچھ ترمیم البتہ ضرور ہو چکی ہے حکومت ہند کے مکتہ چیس عدالتی اور انتظامی اختیارات علیحدہ کرنے پر بہت زور دیتے ہیں اور انکا اصرار ہے کہ جب تک ان اختیارات میں علیحدگی نہ ہو انصاف نہیں ہو سکتا۔ موجودہ طریق بیشک ایسا عمدہ تو نہیں جیسا کہ ہونا چاہیے، لیکن یہ ضرور ہے کہ ہندوستان جیسے ملک کے لئے یہی سب سے بہتر ہے اول تو دیوانی عدالتیں محکمہ عدالت کے تحت میں ہیں اور ہر ضلع میں ایک ڈسٹرکٹ جج رہتا ہے۔ دوسرے کلکٹر بحیثیت ناظم فوجداری کوئی تختہ رزل نہیں۔ بلکہ اس کی عدالت فوجداری میں جو کچھ کام ہوتا ہے ڈسٹرکٹ جج اور ہائی کورٹ کو اس کی نگرانی کا اختیار حاصل ہے۔

عدالتی اور انتظامی  
اختیارات کی  
علیحدگی۔

اور کلکٹ کے کام اس قدر گونا گوں ہیں کہ وہ عدالتوں میں زیادہ وقت صرف کر رہی نہیں۔  
لوگوں کی حالت اور ملک کے رسم و رواج سے واقف ہونا فوری اور کارگر طور پر قانون  
و انصاف پر تنے کے واسطے لازمی ہے۔ اور یہ انصاف حاکم ضلع اور اس کے ماتحتوں میں  
موجود ہونے ضروری ہیں۔ سرہنری لارنس کا قول ہے کہ ہندوستانی لوگ بھی جیسا کہ دنیا  
کی تمام قوموں کا قاعدہ ہے قانون پر انصاف کو ترجیح دیتے ہیں۔ جلد اور پورے طور پر  
انصاف ہونے کی سخت ضرورت رہتی ہے اور یہ مقصد اس وقت خوب حاصل ہوتا  
ہے جبکہ مقدمے کی تحقیقات خود حاکم ضلع کے ہاتھ میں ہو بمقابل اس کے کہ وہ کلام مقدمے میں  
طرح طرح کی قانونی باریکیاں اور پیچیدگیاں پیدا کریں جو یہاں کے لوگوں کے مناسب  
حال نہ ہوں۔ کفایت شعاری کو بھی موجودہ طریق میں سمجھ دھل ہے۔ اگر عہدہ پر آویسے  
گئے تو سرکاری آمدنی پر جو اہل ملک سے وصول ہوتی ہے خرچ کا بہت بڑا ہمارا ہے۔  
تاہم یہ ایک نہایت دشوار سوال ہے کہ عدالتی اور انتظامی اختیارات بطریق موجودہ کیا  
رہیں یا جدا کر دیے جائیں، اور سرکاری طرف سے اس پر قضاوت کیا ہے۔

## چھٹا باب

### بلدیات اور مجالس مقامی

ہندوستان میں حکومت بلدیہ اور مقامی خود اختیاری حکومت کے طریق نے حال ہی میں رواج پایا ہے اس کی ترقی کی رفتار بھی سست رہی اور بہت سی دشواریاں اور پیچیدگیاں پیش آتی رہی ہیں۔ سب سے اول مدراس میں ۱۸۶۶ء میں ایک مجلس انتظامی اور حاکم بلدیہ کی عدالت قائم ہوئی اور کچھ روز بعد کلاکتہ اور بمبئی میں بھی۔ اول اول مجلس انتظامی کا کام بہت کچھ عدالتی قسم کا تھا لیکن رفتہ رفتہ حکومت کے اور کام بھی اس کے سپرد ہو گئے حتیٰ کہ اس کو حدود بلدیہ کے اندر اندر محصول وصول کرنے کا اختیار مل گیا۔

پریزیڈنسی  
شہروں کے  
بلدیات

تینوں پریزیڈنسی شہروں کے کارپوریشن ایک خاص حیثیت رکھتے ہیں اور خاص قوانین کے تحت میں قائم ہیں کلکتہ کے بلدیہ میں ایک نامزد شدہ صدر ہوتا تھا اور کچھ مشیر یا رکن جن میں سے دو ٹائٹ منتخب کیے جاتے تھے۔ ۱۸۹۹ء میں معاہدہ ہوا کہ گوچند قسم کی ترقیاں مل میں آئیں تاہم شہر میں صفائی کی حالت نہایت ابتر تھی اور برطانیہ توبیلیوں کی ضرورت محسوس ہوئی۔ پس ایک نیا دستور مرتب ہوا جس کی رو سے اراکین کی تعداد گھٹ کر صرف پچاس رہ گئی جن میں سے نصف منتخب ہوتے تھے اور باقی سرکار اور عام جماعتوں کی طرف سے نامزد کیے جاتے تھے اور نیز صدر جو کہ خاص انتظامی حاکم ہے سرکار کی طرف سے نامزد ہوتا تھا۔ مدراس میں صرف آٹھ رکن اور ایک صدر نو سرکار نامزد کرتی ہے اور باقی رکن محصول و ہندوں اور عام جماعتوں کی طرف سے منتخب ہوتے ہیں۔ بمبئی کے بلدیہ کا زمانہ بہت خوشحالی میں بسر ہوتا رہا ہے۔ بحیثیت مجموعی شہر کے کام کار گزارانہ اعتدال کے ساتھ سرانجام پاتے ہیں اور عام ذمہ داریوں کا جس قدر لحاظ رکھا گیا ہے وہ ضرور قابل تعریف ہے۔ آئیں ۷۲ رکن شریک ہیں جن میں سے صرف سولہ کو سرکار نامزد کرتی ہے اور باقی رکن محصول و ہندوں "جسٹیسیر آف دی پبلک" یونیورسٹی کے فیلو یا رفیقوں اور ایوان تجارت کی طرف سے منتخب ہوتے ہیں صدر کو خود رکن منتخب کرتے ہیں اور انسی کے زیر صدارت کونسل کے اجلاس ہوتے ہیں لیکن

اعلیٰ انتظامی حاکم میونسپل کمشنر سے جو سرکار کی طرف سے ناظر دہوتا ہے اور آج کل کا کمشنر ہندوستانی سول سروس کا رکن بھی ہے۔

ان بلديات کی ذمہ داریاں کچھ کم نہیں۔ مدارس، روشنی، آب رسانی، صفائی، راستوں بلدیہ کی آمدنی کی درستگی، یہ سب کام بلدیہ کے سپرد ہے۔ بلدیہ میں یہ ماتحتی کمشنر چند مستقل اعلیٰ حاکم محکمہ دارامور میں مثلاً اگر ٹیکو ٹیوا، نجینیر، انجینیر آب رسانی، معدنیہ بلدیہ، بازارات کے مہتمم اجازت نامہ جات اور باغات کے مہتمم، وکٹوریا، اور البرٹ عجائب خانوں کے مہتمم بندھار یا اطفائیہ کا افسر، داروغہ گودام، یہ سب عہدہ دار اپنے اپنے محکمہ کا انتظام کرتے ہیں۔ علاوہ بریس بلدیہ کی طرف سے اس کی مالی حالت کی عام نگرانی کیواسطے ایک مستقل کمیٹی مقرر ہے۔ کمیٹیاں مثلاً کمیٹی مدارس اور ماتحت کمیٹیاں خاص نامہ کاموں کے واسطے قائم ہیں۔ بلدیہ کے بلدیہ کی آمدنی کے خاص ذرائع یہ ہیں بلدیہ کے ابواب سکونی جائداد۔ جانوروں اور گاڑیوں کا محصول۔ شہری محاصل بلدیہ کی جائداد۔ پانی اور روشنی وغیرہ کا معاوضہ۔ تنہینہ سے معلوم ہوتا ہے کہ بلدیہ کے رقبے میں آبادی کے حساب سے محصول کا سالانہ اوسط ۱۱ فی کس پڑتا ہے۔ مخارج کی خاص میں حسب ذیل ہیں۔

عام نظم و نسق اور مصارف تحصیل

۹۵۰ و ۹۴ و ۹۳

حفاظت عامہ۔ آتش۔ روشنی وغیرہ

۹۲۱ و ۳۳ و ۶

صحت و راحت عامہ۔ آب رسانی

۵۲ و ۶۲ و ۱۵۵۹

بدرد۔ صفائی۔ شفا خانے۔ دواخانے وغیرہ

۱۸ و ۵۶ و ۷۱۹

تعمیرات و عمارات۔ سڑکیں وغیرہ

۱۷۷ و ۶۴ و ۳۴

تعلیم عامہ

جب کاموں کے واسطے بڑی بڑی رقمیں درکار ہوتی ہیں تو روپیہ قرض لے لیا جاتا قرض ہے۔ ۱۹۱۳ء میں بلدیہ کے قرضے کی مقدار (۶۴۸۸۳۶۷) روپیہ تھی اس کے مقابل ایک تو مستغرق فنڈ ہے جو بقدر ۲۴۴۸۲۴۱۳ روپے کے اس وقت مشغول ہے یعنی کام میں لگا ہوا ہے اور اس سے آمدنی حاصل ہوتی ہے دوسرے بلدیہ کی عمارات جن کی مالیت ۷۴۷۰۴۸۶ روپیہ تخمینہ کی جاتی ہے۔ پس واضح ہوا کہ آئندہ مجموعی دین سے بہ مقدار معتد بہ زیادہ ہے اور بلدیہ کے مالی استحکام یقینی ہونے میں کمی کو



کلام نہیں ہو سکتا۔

بلدیہ کے کام جانچنے کا سب سے سادہ طریقہ یہ نہیں کہ سڑکوں، عمارتوں اور لوگوں کو دیکھ لیا بلکہ شرح اموات تحقیق کرنی چاہیے جس سے صاف پتہ چل جائیگا کہ آیا بلدیہ شہر کا کام ٹھیک چلا رہا ہے یا نہیں۔ ذیل کی فہرست سے واضح ہو گا کہ شرح اموات اب بھی بمبئی میں بہت بڑھی ہوئی ہے تاہم اس میں نسبتہ برائے تخفیف ہو رہی ہے۔

سال	تعداد اموات مندرجہ	اوسط اموات فی ہزار
۱۸۹۹ء	۵۶۴۳۴	۶۸۵۰۷
۱۹۰۰ء	۷۹۳۵۰	۹۴۵۵۵
۱۹۰۱ء	۵۹۴۹۵	۷۴۵۴۶
۱۹۰۲ء	۴۸۴۱۴	۶۲۵۳۸
۱۹۰۳ء	۵۰۵۱۳	۶۵۵۰۹
۱۹۰۴ء	۴۲۶۷۶	۵۴۵۹۹
۱۹۰۵ء	۴۷۶۶۲	۶۱۵۵۴
۱۹۰۶ء	۵۲۸۷۴	۵۴۵۰۷
۱۹۰۷ء	۳۸۶۸۷	۳۹۵۵۶
۱۹۰۸ء	۳۸۲۷۱	۳۹۵۱۳
۱۹۰۹ء	۳۴۸۷۸	۳۵۵۶۶
۱۹۱۰ء	۳۴۹۳۳	۳۵۵۷۲
۱۹۱۱ء	۳۴۹۶۱	۳۵۵۶۹
۱۹۱۲ء	۳۸۹۵۳	۳۹۵۷۷
۱۹۱۳ء	۳۱۸۰۶	۳۲۵۲۷

مجالس اضلاع کا ذکر چھپڑنے سے قبل پریزیڈنسی شہروں یعنی کلکتہ، بمبئی اور مدراس کے کچھ خاص حالات بیان کرنے ضروری معلوم ہوتے ہیں۔ ۱۹۱۱ء کی مردم شماری کے مطابق کلکتہ کی مردم شماری دس لاکھ تینتالیس ہزار تھی اور بمبئی کی ۹ لاکھ اناہی ہزار

محکمہ دارالتشلیح

ہمیشہ کی حالت یہ ہے کہ بہت سی زمین جس پر آبادی پھیلی ہوئی ہے، اوقاتاً فوقتاً سمندر سے لی گئی ہے۔ اور آج کل ایک بہت بڑی توجہ جو زیر غور ہے وہ یہ کہ سمندر کا جو حصہ بیک بے یعنی خلیج پسین کہلاتا ہے اس کی زمین کیونکر بیجا ہے لیکن بائیں ہندوستانی اسباب کی وجہ سے شہر کے رقبہ کی وسعت محدود ہے اور نتیجہ یہ ہے کہ آبادی بہت کچھ ان سے شہر میں بڑے بڑے مکانات ہیں جنہیں چال کہتے ہیں ان میں بہت بہت سے لوگ ملکر رہتے ہیں۔ حتیٰ کہ بعض چالوں میں ہزار ہزار لوگ مقیم ہیں بعض گلیاں تنگ اور گندی ہیں۔ اور سب سے اچھی منہلوں کے سوا باقی عمارات کو صاف ہوا میسر نہیں آتی۔ مسٹر لوٹ فریزر ایک عرصہ تک ہندوستان میں رہ چکے ہیں ان کا بیان ہے کہ شاید ہی کوئی منظر ایسا بھیاںک ہو جیسا کہ ان متعفن مکانات کا روز نظر آنا جنکو موت کا گھر کہیں تو بجا ہے حالانکہ یہ مکانات سمندر کے قریب ہیں کہ موجوں کی آواز صاف سنائی دیتی ہے، طاعون کے حربوں نے حکام ذی اقتدار کو اچھی طرح بتادیا کہ اس بڑے شہر کے اندر کیسے کیسے خطرے گھات میں لگے ہوئے ہیں۔ لارڈ سینڈ ہرسٹ کے عہد حکومت میں محکمہ آرائش بلدیہ قائم ہوا اور گزشتہ چند سال میں اس کے مقاصد کو بہت ترقی ہوئی۔ بڑی بڑی چالوں کا تدریجاً صفایا ہونا چاہتا ہے اور شہر میں جوڑی جوڑی سڑکیں نکل رہی ہیں۔ جہاں بھی امراض کی شدت اور غلاظت کی کثرت تھی وہاں اب صاف ہوا اور کافی روشنی پہنچتی ہے جزیرہ بمبئی کے شمال میں جو زمین افتادہ ہے اس کی درستی ہو رہی ہے اور جب جدید قسم کے ذرائع آمد و رفت نکل آئے تو ہزار ہا لوگ جو شہر میں مقیم ہیں وہاں چاہیں گے۔ ۱۸۹۸ء میں ایک قانون پاس کر کے آرائش بلدیہ کا محکمہ قائم کیا گیا۔ اس کا انتظام متولیوں کی ایک جماعت کے سپرد ہے جس کا صدر سرکار کی طرف نامزد ہوتا ہے موجودہ صدر ہندوستانی سول سروس کا ایکسپرٹ ہے اس محکمہ کا سربراہ کچھ تو قرض کے روپیہ سے مہیا ہوتا ہے اور کچھ ان سرکاری اور بلدیہ کی افتادہ زمینوں سے آمدنی سے جو کہ متولیوں کے سپرد کر دی گئی ہیں۔ ۱۹۱۱ء کا ذکر ہے کہ حکومت ہند نے اپنی سالانہ رپورٹ میں سے پچاس لاکھ روپیہ اس محکمہ کو عنایت کیا۔ ایک ایسی ہی جماعت کالکتہ میں قائم ہوئی سبھو شہر کے شمالی حصہ کی اس گنجائش آبادی کی درستی اور

میں مصروف ہے جو عالیشان عمارتوں کے پیچھے چھپی پڑی ہے۔  
 محکمہ آرائش بلکہ کے علاوہ خاص خاص بندرگاہوں میں محکمہ بنادر بھی قائم ہیں  
 ان میں جو اراکین شریک رہتے ہیں وہ یا تو سرکار کی طرف سے نامزد ہوتے ہیں یا ایوان  
 تجارت کی طرف سے یا اور ایسی جماعتوں کی طرف سے جن کو بندرگاہ کے کام سے کچھ  
 تعلق اور دلچسپی ہوتی ہے بمبئی میں محکمہ بندرگاہ نے جہازوں کے واسطے بہت کچھ  
 سہولتیں پیدا کر دی ہیں۔ خاص طریق سے جبکہ جہازوں کو بندرگاہ پر لے کر آنے کے لئے  
 ایک خاص قسم کے نلوں کے ذریعہ سے مندر کی تہ سے گاڑ نکالتے ہیں اور جہاں سمندر  
 سے زمین نکالنی مقصود ہو وہاں لیا کر اس کو ڈالتے ہیں حتیٰ کہ تہ کی زمین سطح آب سے  
 اوپر نکل آتی ہے۔ اس طرح بیک کر ٹمہ دو کار کے مقولہ پر عمل ہو رہا ہے ایک طرف تو  
 بندر کی گہرائی بڑھ رہی ہے دوسری طرف سے زمین نکل رہی ہے۔ اصلاح آرائش کی  
 بڑی بڑی تیار کرنے کی تکمیل کے واسطے جس قدر روپیہ درکار ہو وہ قرض لے لیا جاتا ہے۔ بمبئی  
 میں ایک نئی گودی تیار ہوئی ہے جس کی رسم افتتاح لارڈ ہارڈنگ نے انجام دی تھی۔  
 بندر میں جو ٹرے سے بڑا جہاز آتا ہے وہاں کھڑا ہو سکتا ہے۔ جب سے یہ گودی بنی ڈاک  
 کے جہاز ٹھیک مسافروں کے اترنے کی جگہ آکھڑے ہوتے ہیں اس طرح مسافروں  
 کو بہت بڑی دقت سے نجات مل گئی۔ بند کا انتظام بھی اسی محکمہ کے ہاتھ میں ہے نیز  
 اس قسم کے کام جیسے کہ بندر میں آتے وقت جہازوں کی رہنمائی کرنا اسی کے سپرد  
 ہیں۔ ان خدمات کے عمل میں اس کو بندر سے اور آئے والے جہازوں سے معقول  
 آمدنی ہو جاتی ہے۔

یہی کیفیت کراچی، عدنان، مدراس، رنگون اور چائنگام کی ہے۔ خصوصاً کراچی  
 بندر بہت ترقی کر رہا ہے عجیب نہیں کہ وہ آگے چل کر بمبئی کے ہیمپلہ بن جائے۔ شمالی  
 ہندوستان میں جو آبادی کے بڑے بڑے مرکز ہیں اور ان کے اور عدن کے درمیان  
 جو سب سے سیدھا راستہ ہے اس پر کراچی واقع ہے اور سرکار ہند نے آپاشی کے  
 ذریعہ سے جو وسیع قطعات تار خیر بنائے ہیں وہ کراچی سے بہت قریب ہیں۔  
 بمبئی کے محکمہ بندرگاہ کی آمدنی ۱۹۱۶ء میں ایک کروڑ ۸ لاکھ روپیہ تھی اور خرچ  
 صرف ایک کروڑ ۶ لاکھ روپیہ رہا بقیہ رقم بطور مال کام میں لگائی گئی۔ اس سال تقریباً

۵۰ لاکھ ٹن مال و اسباب وہاں جہازوں پر لایا گیا۔ ۲ ہزار سے زیادہ جہاز گودمی میں پیر  
ان کے علاوہ کچھ اور جہاز بھی مال لاوئے اور اتارنے کے واسطے بندرگاہ میں مقیم  
رہے اس سال کلکتہ کے محکمہ بندرگاہ کی آمدنی ایک کروڑ ۵۸ لاکھ روپیہ رہی۔ اس  
محکمہ کے کاموں پر جنگ کا بہت اثر پڑا۔ اس لئے کہ کلکتہ میں فوجی آمد و رفت کا تو کوئی  
موقع محل نہ تھا۔ اور آبدوزوں کے حملوں کی وجہ سے بہت کم جہاز بندرگاہ میں داخل ہوئے۔  
پیریز ڈینسی مشہروں کے علاوہ اور شہروں میں بھی کچھ عرصہ سے بلديات قائم  
ہو رہے ہیں۔ بلديات کی موجودہ پالیسی یا مسلک بیشتر لارڈ میو کے عہد سے شروع  
ہوا ہے۔ اس پالیسی کے بہت سے مقاصد تھے۔ مثلاً یہ کہ لوگوں کو حکومت خود اختیاری  
کا سلیقہ آئے۔ شہر کی مقامی ضروریات کا بہتر انتظام ہو اور شہر کے فوائد کے معاملات میں انگریز  
اور ہندوستانی ملکر کام کرنا سیکھیں۔ لارڈ ڈرن کے خیالات بھی بالکل یہی تھے اور انہی کے  
زمانہ میں بلديات نے دن دوئی رات چوگنی ترقی کی

اضلاع کے بلديات

۱۹۱۶ء میں کل ۷۲ بلديات برطانوی ہند میں قائم تھیں اور ان کے حلقہ جات  
کی آبادی ایک کروڑ ستر لاکھ تھی چند سال سے بلديات پر سرکاری نگرانی بہت کم ہو گئی ہے  
تمام بلديات کے اراکین کی مجموعی تعداد میں نصفہ اراکین کی تعداد نصف سے زیادہ یعنی  
۵۳ فیصدی ہے۔ ۱۳ فیصدی سرکاری اراکین ہیں اور ۳۰ فیصدی اراکین نامزد  
شد و تمام بلديات کو مجموعی طور پر پیش نظر کیجئے تو غیر سرکاری اراکین سرکاری اراکین کے  
مقابل پانچ گنے نظر آتے ہیں۔ اور تمام اراکین میں مجموعی لحاظ سے نوے فیصدی  
ہندوستانی ہیں۔ اکثر جبکہ سرکاری عہدہ دار کے صدر ہوئے کا طریقہ بھی اٹھ گیا ہے۔ اور  
مجلس بلدیہ خود ایک اعلیٰ عہدہ دار مقرر کر دیتی ہے۔ کلکٹر ضلع اور کثرت قسمت کو البتہ  
نگرانی کا اختیار حاصل ہے، اور بعض بعض حالتوں میں جبکہ بہت غفلت ثابت ہو سرکار  
مجلس کو معطل بھی کر سکتی ہے،

طرح طرح کے کام بلدیہ کے سپرد ہوتے ہیں۔ یہ نظر سہولت انکو چند ابواب میں  
تقسیم کر سکتے ہیں۔ جیسے خطاطات عامہ صحت۔ تجارت اور تعلیم۔ تاکہ یہ کام بخوبی انجام  
پاسکیں۔ قوانین بلديات اور ان کے ذیلی قواعد و ضوابط کی رو سے بلديات کو مختلف اختیارات  
دے دئے گئے ہیں ان کی مجموعی آمدنی کا تقریباً دو ثلث حصہ تو محصول سے وصول ہوتا،

اور باقی ایک ثالث حصہ بلدیہ کی جائداد و مصوبوں کی مالی امداد اور دوسرے ذرائع سے ملتا ہے۔ محصول کی خاص مدد یہ ہیں۔ چنگی (یعنی وہ محصول جو قصبہ میں داخل ہونے وقت مقامی استعمال کی مختلف اشیاء مثلاً ساناں خوراک وغیرہ پر وصول کیا جائے) مکانات، اراضی جانوروں اور گاڑیوں کا محصول، پیشوں اور کاروبار کا محصول۔ سڑکوں اور گھاٹوں کا محصول بلدانی۔ روشنی اور صفائی کا محصول۔ بڑے بڑے منصوبوں کی تکمیل کے واسطے مثلاً آب رسانی۔ بدرود وغیرہ کا انتظام و پیش پیش ہو تو عموماً بلديات قرض لیتے ہیں خواہ سرکار سے خواہ اپنے ذخیروں کی ضمانت پر کھلے بازار میں لیکن اکثر بلديات کو مناسبہ سطح پر بازار سے قرض لینے میں ناکامی ہوتی۔ اور ان کو تقریباً کل قرضہ سرکار سے ملا۔ عام طور پر بلديات کی آمدنی بہت خفوضی نظر آتی ہے۔ مجموعی آمدنی یعنی ۸ کروڑ ۸ لاکھ روپیہ ہیں سے بقدر ۳۸ فیصدی آمدنی صرف چار شہروں یعنی کلکتہ، بمبئی، مدراس اور بنگال سے وصول ہوتی ہے۔ تمام بلديات کے محاصل میں خاص خاص بلديات کی جو آمدنی ہے اور مجموعی آمدنی سے ان کی جو نسبت ہے وہ ذیل میں درج کی جاتی ہے۔

بلديات کے محاصل وغیرہ	آمدنی بحساب لاکھ روپیہ	مجموعی آمدنی سے نسبت
مکانات اور اراضی کا محصول	۱۹۱.۵۸	۲۱.۵۴
چنگی (خاص)	۱۵۱.۵۳	۱۷.۵۰
محصول آب رسانی	۱۰۳.۵۹	۱۱.۵۴
محصول صفائی	۶۴.۵۰	۷.۲۲
جانوروں اور گاڑیوں کا محصول	۲۱.۵۴	۲.۵۳
پیشوں اور کاروبار کا محصول	۱۸.۵۳	۲.۵۱
سڑکوں اور گھاٹوں کا محصول	۱۷.۵۴	۲.۵۰
محصول روشنی	۱۶.۵۴	۱.۵۹
دوسرے محصولات	۳۵.۵۰	۳.۵۹
محصول کے علاوہ بلديات کی جائداد اور کارخانوں کی آمدنی	۱۵۷.۵۳	۱۷.۵۰
عطیات۔ امدادیں اور متفرقات	۱۱۱.۵۵	۱۲.۵۴

ملک کے بہت سے حصوں میں تو ان بلديات کے بعض اجزا ان چھوٹے چھوٹے قصبات تک میں جاری ہو گئے ہیں جو حکومت بلدیہ کی ذمہ داری تو نہیں اٹھا سکتے تاہم انکو صفائی اور دوسرے اغراض کے لئے باقاعدہ انتظامات کی ضرورت ہے یہ مقام رقبہ جات مشہورہ کہلاتے ہیں۔ اور اس قانون کے مطابق جو ان کے قیام کے باب میں نافذ ہے ہر رقبہ میں ایک قصبہ یا بازار ہونا لازم ہے۔ وہ نہ تو محض ایک زراعتی گاؤں ہونا چاہیے۔ اور نہ اس کی آبادی دس ہزار سے زیادہ ہونی چاہیے۔

اصلاح کے دیہاتی حصوں میں مقامی مجالس قائم ہیں۔ ان کے سپرد بھی وہی کام ہے جو بلديات کے سپرد ہے۔ لیکن چھوٹے پیمانہ بلديات کی طرح مقامی مجالس بھی شروع شروع میں کم چلیں۔ لیکن لارڈ رین کے عہد میں ان کو خوب ترقی ہوئی انگلستان میں قاعدہ یہ ہے کہ دیہاتی رقبوں کی مقامی حکومت کچھ تو کاؤنیٹی یعنی کشتہ کی مجلس کے ہاتھ میں ہے اور کچھ مجلس ضلع اور کچھ دیہاتی مجلس کے ہاتھ میں اس میں ہر ایک مجلس کے اختیارات جدا گانہ مقرر ہیں۔ ولایت میں حکومت کا سب سے چھوٹا حصہ پیرش یا موضع ہوتا ہے اور دراصل ان دونوں کی تقسیم نہ ہی انتظام پر مبنی تھی۔ ہندوستان میں صوبے صوبے کی حالت جدا گانہ ہے، ہر صوبہ ایک نیا طریقہ نکل آیا ہے۔ مدراس میں تو سب سے چھوٹا حصہ ایک موضع یا پنڈرو موضع کا مجموعہ شمار ہوتا ہے جو ایسے ملے جلے ہوں کہ ان کے متعلق مجلس کے سامنے جو معاملات پیش ہوں سب اراکین مجلس ان سے ذاتی طور پر واقف ہوں۔ اس دیہاتی مجلس کو پنچایت کہتے ہیں۔ اس نام کی ابتدا قدیم دیہاتی جماعتوں کے جلسوں سے ہوئی ہے یہ عام جماعتیں صفائی کے انتظام اور دوسرے چھوٹے چھوٹے کاموں کی نگرانی کرتی ہیں۔ اسی قسم کی جماعتیں بنگال اور بہار اور بیسہ میں بھی موجود ہیں جو اتحادی انجمنیں کہلاتی ہیں۔ دیہاتی مجلس کے اوپر مجالس تحصیل یا تعلقہ قائم ہیں۔ جو عام اہمیت کے کاموں کی دیکھ بھال دیتی ہیں۔ سب کے بعد مجالس ضلع ہیں جو کل ضلع کے قائم مقام ہوتی ہیں۔ یہی کے احاطہ میں صرف مجالس تعلقہ اور مجالس ضلع قائم ہیں،

مقامی مجالس کا دستور بھی ملک کے مختلف حصوں میں مختلف ہے۔ بلديات کے مقابل ناظر شدہ اراکین کی تعداد زیادہ ہوتی ہے لیکن بہت سی مجلسوں میں انتخابی عنصر دستور اور کام

بھی داخل ہو گیا ہے اور بلا شک اس میں وقتاً فوقتاً اضافہ ہوگا۔ ۱۹۱۶-۱۷ء میں اتحاد انجمنوں اور پنچایتوں کے علاوہ جہاں ابھی تک انتخاب کا اصول شروع نہیں ہوا۔ مقامی مجالس میں تقریباً ۵۰ فیصدی اراکین منتخب شدہ تھے۔ حاکم ضلع، مجلس ضلع کا صدر ہوتا ہے اور حاکم علاقہ مجلس تعلقہ کا۔ مقامی آمدورفت کے ذرائع کی نگرانی و سرپرستی اور اصلاح کے علاوہ مجلس ضلع کے کام یہ ہیں۔ شفا خانوں اور دواخانوں کا قیام پانی کے نکاس اور آب رسانی کا انتظام، عام صفائی، چھپک کا ٹیکا، تعلیم خصوصاً ابتدائے درجہ کی یرمنوں اور گھانٹوں کی نگرانی، بازاروں کی تعمیر اور درستی اور قحط کے زمانے میں غربا کی امداد مجلس تعلقہ زیر نگرانی مجلس ضلع اپنا کام کرتی رہتی ہے اس کی آمدنی کے کسی ذرائع ہیں۔ مقامی حکومت کے عطیے زمین کا محصول باڑوں اور گھانٹوں کا محصول، اور دوسری آمدنی جو محصول راہداری کے طور پر وصول ہو۔ بلديات اور مجالس اضلاع کے حساب کتاب کی جانچ پرتال تو سرکاری عہدہ دار بھی کرتے ہیں لیکن وہ شاہی موزانہ میں شامل نہیں ہوتا۔

مجالس اضلاع کی مجموعی آمدنی ۱۹۱۶-۱۷ء میں ۷ کروڑ دس لاکھ روپیہ رہی۔ یہ مجلس کی اوسط آمدنی مع ذیلی مجالس تعلقہ جات تقریباً ۴ لاکھ روپیہ تھی۔ بنکال میں مختلف کمیٹیوں کی اوسط آمدنی ایک ہزار اسی روپیہ تھی۔ اور مدراس میں پنچایتوں کی اوسط آمدنی ۷۷۷ ۲ روپیہ اخراجات کی خاص مدد تعلیمات اور تعمیرات ہیں احاطہ بمبئی میں سالانہ اخراجات کی ۲۷۶ فیصدی رقم تعمیرات پر صرف ہوئی۔ جس میں عمارت - ذرائع آمدورفت - آب رسانی - انجن اور آلات - مسافر ٹیکے اور شہر بندی داخل تھی تعلیمات کے اخراجات مجموعی آمدنی کے ۷۷۳ فیصدی رہے۔ طبی اخراجات میں ٹیکالگانے کا انتظام اور ملیریا کے موسم میں کتین کی بہم رسانی بھی داخل ہے۔

اس پر عموماً اتفاق ہے کہ مقامی خود اختیاری حکومت کا مسلک جو آج سے تقریباً چالیس سال قبل بڑی امیدوں کے ساتھ لارڈ رین نے جاری کیا۔ ابھی تک اس کو کوئی بڑی کامیابی حاصل نہیں ہوئی۔ اسی ناکامی کے متعدد اسباب ہیں مثلاً یہ کہ بلديات اور مجالس کی آمدنی بہت قلیل اور قابل اضافہ نہیں ہے۔ اکثر جگہ ہوتا

۱۹۱۵ء میں  
سکر ہنکاسک

بابت

کے ساتھ اب تک بے اعتنائی کی جاتی ہے۔ ذات پات اور فرقوں کی بنیاد پر مخالفت چلتی رہتی ہے۔ لارڈ چیمفورڈ اور سٹرانٹھگرو اس امر پر بھی توجہ دلاتے ہیں کہ تربیت کے اصول کو فوری نتائج کی خواہش کے ماتحت کر دیا گیا ہے مقامی معاملات کا انتظام انہی لوگوں کے ہاتھ میں چھوڑ دیا گیا ہے جو اس کے چلانے کے سب سے زیادہ اہل ہیں۔ نہ اس وجہ سے کہ ان لوگوں کو کسی خود مختار نہ اقتدار کی ہوس ہے۔ بلکہ محض اس لئے کہ کسی اور جماعت نے اپنے آپ کو کام کے واسطے پیش ہی نہیں کیا۔ اور حکام ضلع کو تو کبھی مہلت ہی نہیں ملتی اور نہ ان کی کافی مدد کی جاتی ہے کہ وہ مہلت حاصل کر سکیں۔ بیچ تو یہ ہے کہ تیس سال سے زیادہ عرصہ میں حقیقی مقامی خود اختیاری حکومت کی ترقی ہندوستان کے بیشتر حصہ میں ناکافی رہی ہے۔

۱۹۱۷ء میں اس امر کے متعلق سرکار ہند کی طرف سے ایک اہم رزلویشن شائع ہوا جس میں یہ بتایا گیا کہ مقامی خود اختیاری حکومت کا نشانہ یہ ہے کہ لوگ اپنے معاملات کا انتظام کرنا سیکھیں اور یہ کہ اس قسم کی سیاسی تعلیم کے شروع میں لامحالہ متعلقہ محکموں کی کارگزاری کم رہیگی۔ اس سے ظاہر ہوا کہ مقامی مجالس میں حتی الوسع ان لوگوں کی پوری پوری نیابت رہنی چاہیے جن کے معاملات کا انتظام ان کے سپرد ہو۔ یہ کہ امور مفوضہ میں ان کے اختیارات حقیقی ہونے چاہئیں نہ کہ محض برائے نام۔ یہ کہ ان پر غیر ضروری نگرانی نہ رکھنی چاہیے بلکہ ان کو موقع دینا چاہیے کہ اپنی غلطیوں سے خود سبق حاصل کریں اور کام سیکھیں سرکار ہند نے اس لیے یہ فیصلہ کیا کہ بلديات مجالس اصلاح اور مجالس تحصیل و تعلقہ جات میں انتخابی عنصر کی عموماً کافی کثرت رہے۔ اور نامزد شدہ اراکین کی تعداد معمولاً ایک چوتھائی سے زیادہ نہ ہو یہ بھی تاکہ کی گئی کہ بلديات میں تدریج انتخابی صدر کو نافذ شدہ صدر کا جانشین بنانا چاہیے۔ اور مجالس اصلاح میں غیر سرکاری صدر بڑھانے چاہئیں۔ سرکار ہند نے یہ بھی مشورہ دیا کہ بلديات کو قانون کے مقررہ حدود کے اندر اندر محصول بڑھانے یا دہلے کا پورا اختیار ہونا چاہیے اور نیز مجالس اصلاح و تعلقہ جات بغیر کسی بیرونی مداخلت کے حدود قانون کے اندر زمین کے ابواب کی شرح بدلنے کے مجاز نہ ہونے چاہئیں۔ سرکار ہند نے صوبوں کی حکومتوں کو مشورہ اس طریق پر بھی توجہ دلائی کہ ایک مرکزی جماعت قائم



کی جائے۔ جو مقامی جماعتوں کے تجربوں کو گنجیا کر کے اور ماہرین خصوصی سے معاہدے کر کے بہتر نگرانی اور ہدایت کا اہتمام کرے۔ ایسی مرکزی جماعت کا سرکار سے براہ راست ربط رہنا چاہیے۔ بلکہ مناسب ہوگا کہ صوبہ میں مجلس انتظامی موجود ہو تو اسی کا ایک رکن اس کا صدر ہو جائے۔ یہ امر بھی غور طلب ہے کہ آیا کسی باضابطہ مرکز میں بورڈ کے بجائے مقامی اور بلدی معاملات کے واسطے کوئی مستقل کمیٹی مقرر ہو جائے جو براہ راست سرکار تک رسائی رکھتی ہو اور جس میں بیشتر مجلس وضع قوانین کے انتخابی اراکین شریک ہوں۔

میں پنجائیتیں سرکار ہند کے نزدیک اس کی بہت ضرورت ہے کہ گاؤں کے خاص خاص عہدہ دار بھی اس میں شریک رہیں کچھ اراکین خود گاؤں کے لوگ اپنے طور پر انتخاب کریں۔ البتہ پنجائیت کو اپنے صدر کے انتخاب کا اختیار ہوگا۔ دیہات کی صفائی، تعلیم، اور چھوٹے چھوٹے دیوانی فوجداری کے مقدمات خاص کر یہ کام پنجائیتوں کے سپرد کیے جاسکتے ہیں لیکن یہ مناسب ہوگا کہ ہر پنجائیت ایک ہی گاؤں کی نائب ہو۔ ورنہ ایسے کاموں کی باقاعدہ انجام دہی میں اسے عامہ کا جو زور ہوتا ہے وہ باقی نہیں رہے گا۔

مقامی مجالس اور مرکزی حکومت کا تعلق

انگلستان کی دستوری تاریخ میں مقامی حکومت کی نشوونما کا بہت دخل نظر آتا ہے۔ چنانچہ اینگلو سیکسن زمانہ کی خصوصیت ہی یہ تھی کہ مقامی مجالس ذی اقتدار تھیں اور مرکزی حکومت کی کمزور مائیں عہد میں حالت بالکل اس کے برعکس ہو گئی اور مقامی جماعتوں کے مقابل مرکزی انتظامی حکمہ کو بہت زیادہ اختیارات مل گئے۔ پلٹنا جنت خاندان کے حکومت کے شروع میں بہت ہی خوبی سے یہ امر طے پا گیا جس کے مطابق مقامی جماعتوں کو بھی اپنے معاملات انجام دینے کی آزادی حاصل ہو گئی اور ساتھ ہی مرکزی حکومت کی قوت بھی برقرار رہی پارلیمنٹ کا جو طریق نکلا کہ اضلاع اور بڑے بڑے شہروں کے نائبوں کے ذریعہ سے مرکزی انتظامی حکومت اور بیرونی مقامات میں تعلق پیدا ہو گیا مذکورہ بالا امر کو اسی کا نتیجہ سمجھنا چاہیے۔ وہی طریق ہندوستان میں رائج کیا جا رہا ہے مقامی معاملات کا انتظام روز بروز زیادہ تر مجالس ضلع اور بلديات کے سپرد ہوتا جاتا ہے۔ صرف بقدر ضرورت نگرانی رہتی ہے اور چونکہ اضلاع کے سرکاری عہدہ دار اور بلديات اور مجالس ضلع کے رکن صوبوں کی مجالس وضع قوانین میں شریک رہتے ہیں۔ لہذا انتظامی حکمہ مقامی ضروریات سے زیادہ باخبر ہوتا جاتا ہے۔

# ساتواں باب

## محکمہ قانون

برطانوی پارلیمنٹ یا یوں کہیے کہ بادشاہ باجلاس پارلیمنٹ اعلیٰ فرماں روا ہے۔ کیوں کہ بقول پروفیسر ڈائسی اسکو قانون وضع کرنے اور منسوخ کرنے کا پورا پورا اختیار حاصل ہے۔ اور انگلستان کے قانون کی رو سے کوئی شخص یا جماعت ایسی نہیں ہے کہ پارلیمنٹ کے قوانین کو بے طرف کر سکے۔ پارلیمنٹ تخت و تاج کی وراثت کا بھی انتظام کر سکتی ہے۔ اور اس میں تغیر تبدیل کر سکتی ہے۔ چنانچہ ہنری ہشتم اور ولیم سوم کے عہد میں ایسا ہو بھی چکا ہے۔ وہ ملک کا مسلمہ مذہب بھی تبدیل کر سکتی ہے۔ چنانچہ ہنری ہشتم کے عہد میں اور اس کی تین پشت بعد تک بہت سی صورتوں میں ایسا واقع ہو چکا ہے۔ اس کو یہ بھی اختیار حاصل ہے کہ سلطنت کا بلکہ خود پارلیمنٹ کا دستور بدلے اور اس کو از سر نو وضع کرے چنانچہ اس کی مثالیں موجود ہیں۔ مثلاً قانون اتحاد اور ستر سالہ و ہفت سالہ انتخابات کے قوانین اور ۱۹۱۱ء کا قانون پارلیمنٹ۔ الموصوف جس قدر کام ممکن ہے وہ ان کو انجام دینے کی مجاز ہے اور اسی بنا پر بعض لوگوں نے تو یہ جرأت کی کہ اس کے اختیارات کو بزبان استعارہ پارلیمنٹ کی قدرت مطلقہ سے تعبیر کر دیا۔

پارلیمنٹ کی اس قدرت مطلقہ نے انگریزی دستور میں بہت لوچ پیدا کر دیا۔ کیونکہ اس میں بہت آسانی سے تبدیلیاں ہو سکتی ہیں اور ضابطہ بھی وہی کام میں لایا جاتا ہے جو معمولی قوانین کا ہے۔ بعض دیگر ممالک میں دستور کی تبدیلی بہت دشوار ہے اور اس میں غیر معمولی ضابطہ کی ضرورت ہوتی ہے مثلاً سوئٹزرلینڈ میں اس کام کے واسطے بطریق استصواب عوام سے اجازت حاصل کرنی ضرور ہے۔ ایسے ممالک کے محکمہ قانون محدود الاقتدار مقنن جماعت سے کہلاتے ہیں۔ دوسرے نقطوں میں اگرچہ وہ قانون بنانے کے مجاز ہیں بعض امور میں ان کے اختیارات ایک تحریری دستور نے محدود

کر دئے ہیں۔ دونوں طریقوں میں کچھ نہ کچھ خطرات ضم ہیں۔ انگلستان میں تو یہ خطرہ ہے کہ کافی غور و خوض کے بغیر ممکن ہے کہ سخت تبدیلیاں عمل میں آجائیں اور سوئٹزر لینڈ میں یہ کہ ضروری تبدیلیوں میں بے جا تاخیر ہو جائے۔

ہندوستان کا محکمہ قانون دوسرے زمرہ میں شریک ہے۔ یعنی وہ ایک محدود و لا محدود اقتدار مقنن کا یہی ضروری بھی ہے کیونکہ ہندوستان کی عام یہودی اور حفاظت کی ذمہ دار تو برطانوی پارلیمنٹ رہی ہے اور اب بھی ہے۔ ہندوستان کی مجلس وضع قوانین جو شکہ اور دہلی میں اجلاس کرتی ہے۔ ایک قانون بنانے والی جماعت ہے اور (۱) برطانوی ہندوستان کے تمام لوگوں تمام عدالتوں تمام مقامات اور تمام چیزوں کے واسطے (ب) ملک معظم کی اس برطانوی رعایا اور سرکار ہند کے ان تمام ملازموں کے واسطے جو ہندوستان کے دوسرے حصوں میں مقیم ہوں۔ (ج) ملک معظم کی ہندوستانی رعایا اور ہندوستانی فوجی ملازموں اور سپاہیوں وغیرہ کے واسطے جبکہ وہ دنیا کے کسی حصے میں ہوں۔ خواہ ملک معظم کی سلطنت کے اندر یا اس کے باہر اور (د) انیز ان تمام لوگوں کے واسطے جو ہندوستانی بحری خدمت میں شریک ہیں یہ مجلس قانون پاس کر سکتی ہے عملی طور پر برطانوی پارلیمنٹ نے ہندوستان کے اندرونی معاملات کے باب میں قانون بنانے کے حق کو ترک کر دیا۔ سوائے غیر بحث طلب معاملات کے مثلاً حق تصنیف کہ اس کے نفاذ عام میں سب ملکوں کا فائدہ ہے۔ پارلیمنٹ کے قانون اس وقت تک ہندوستان پر عائد نہیں ہو سکتے جب تک صراحتاً یا کنایتاً ان کا حلقہ نفاذ ہندوستان تک وسیع نہ کر دیا۔ اس لئے ہندوستان کی مجلس وضع قوانین ہی ہندوستان میں قانون بنانے کی خاص طور پر مجاز ہے۔ لیکن ان اختیارات کے عمل درآمد میں اس طرح عملی روک ٹوک ضرور رہتی ہے۔ وہ قانون فوج کو منسوخ یا ترمیم نہیں کر سکتی اور نہ کوئی ایسا قانون پاس کر سکتی ہے جس کا پارلیمنٹ کے اختیارات پر اثر پڑے وہ صرف ایسے قانون وضع کر سکتی ہے۔ جو پارلیمنٹ کے ان قوانین کے موافق ہوں جو اس نے ہندوستان کے متعلق پاس کر دئے ہیں۔ ایسے قوانین کا ذکر پہلے باب میں آچکا ہے۔ اور اسکو ان قوانین کی تفسیر یا ترمیم کا حق حاصل نہیں ہے۔ وزیر ہند کے توسط سے پارلیمنٹ ہندوستان کے قوانین پاس ہونے پر عام نگرانی رکھتی ہے۔ اس لئے سرکار ہند کا یہ دستور رہا ہے کہ کوئی جدید قانون

ہندوستان کا محکمہ  
ن ایک محدود  
تلا و تحقیق

پیش کرنے سے قبل وہ پہلے وزیر ہند کی رضا مندی لے لیتی ہے۔

ہندوستان کی صدر مجلس وضع قوانین کے علاوہ متعدد صوبوں کی مجالس وضع قوانین صوبوں کی مجلس بھی ہیں مدت دراز تک اس پر حیسبیں ہوتی رہی کہ آیا صوبوں میں مجالس وضع قوانین وضع قوانین بھی ہوں بھی یا نہیں۔ ایک طرف تو یہ خوف تھا کہ مبادا متعدد مجالس وضع قوانین کے قیام سے یکسانی مفقود ہو جائے اور ایسی پیچیدگی پیدا ہو جائے جس سے لوگوں کو قانون کی پابندی میں اور عدالتوں کو قانون کے نفاذ میں حیرانی ہو۔ دوسری طرف یہ بھی دشوار معلوم ہوتا تھا کہ تنہا ہندوستان کی مجلس وضع قوانین تمام ملک کے واسطے کل ضروری قانون وضع کرے۔ اور یہ جماعت ہندوستانی صوبوں کی ضروریات سے کافی طور پر واقف بھی نہیں ہو سکتی تھی۔

۱۸۵۷ء کے قانون تنظیم پاس ہونے سے قبل تینوں احاطوں کے گورنر باجلاس کونسل اپنے اپنے صوبے کے واسطے قوانین و قواعد بنانے کے مجاز تھے۔ قانون تنظیم کی رو سے بنگال کا گورنر جنرل باجلاس کونسل۔ اعلیٰ حکومت پر فائز سمجھا گیا۔ لیکن علی طور پر اسکودر اس اور بمبئی کی حکومتوں پر بعض برائے نام نگرانی کا اختیار حاصل تھا ۱۸۵۳ء میں مدراس اور بمبئی سے وضع قانون کے اختیارات لے لئے گئے۔ اور کالیکٹوری کی مبالغہ آمیز خواہش پر وہ قربان کر دئے گئے۔

سخت تبدیلی تھوڑے ہی مدت میں ناقص ثابت ہوئی کیونکہ گورنر جنرل کی کونسل کے اراکین بنگال سول سروس کے لوگ تھے اور وہ مدراس اور بمبئی کی ضروریات سے بہت کم واقف رکھتے تھے۔ چنانچہ ۱۸۵۷ء میں مدراس، بمبئی اور نیر بنگال اور اگرہ کی حکومتوں کے نائب گورنر جنرل کونسل میں بطور زاید رکن کے شریک کر دئے گئے۔

لیکن یہ امید کہ یہ اراکین گورنر جنرل کی کونسل کو کافی طور پر باخبر رکھ سکیں گے پوری ہو سکی لاڈ کینگ نے اسلئے پورے معاملہ پر اس پر اس پر غور کیا۔ دو اصول صحیح ثابت ہو چکے تھے۔ ایک تو یہ کہ متعدد مجالس وضع قوانین جو کسی ایک مرکزی اور با اثر نگرانی کے ماتحت ہوں ہندوستان کے حق میں مضر تھے۔ دوسرے یہ بھی ویسا ہی مضر ثابت ہوا کہ تمام وضع قوانین کے اختیارات ایک مرکزی حکومت کے تفویض کر دئے جائیں۔

چونہ تو وضع قوانین کی ضروریات کا ساتھ دے سکتی تھی اور نہ مقامی حالات سے کافی طور پر واقف ہو سکتی تھی۔ اس لئے ۱۸۶۱ء کا قانون دستور ہند کی تاریخ میں بہت اہمیت

رکھتا ہے۔ اس نے مدراس اور بمبئی کی قدیم مجالس وضع قوانین بحال کر دیں اور ایک بینکال میں بھی قائم کر دی۔ اور دوسرے صوبوں میں بھی اس قسم کے مجالس کے قیام کا بندوبست کر دیا۔ چنانچہ ۱۸۵۸ء میں صوبہ متحدہ کی مجلس اور ۱۸۵۹ء میں پنجاب کی مجلس قائم ہوئی۔ ۱۸۶۹ء میں بینکال، مدراس، بمبئی صوبہ متحدہ، پنجاب، برما، بہار و اوڈیسہ۔ اصبحت متوسط اور آسام۔ ان تمام صوبوں میں تو مجالس قائم تھے لیکن جنہوں نے ۱۸۶۹ء کا قانون پاس کیا تھا انہوں نے ان خرابیوں اور پیچیدگیوں پر نظر کر کے جو مدراس اور بمبئی کی تقریباً خود مختار مجالس کی بدولت پہلے ظاہر ہو چکی تھیں۔ احتیاط کے ساتھ صوبوں کی مجالس کا دائرہ اختیار محدود کر کے ان کو سب کاربند کی عام نگرانی کا ماتحت کر دیا۔ صوبوں کی مجالس کو یہ اختیار تھا کہ بغیر گورنر جنرل کی رضامندی کے کوئی ایسا قانون بنائیں یا تجویز کر سکیں۔ جس کا سرکاری ترجمہ براثر پڑے۔ یا سرکار کے مالیہ پر زریعہ ڈاکخانہ اور تار پر قانون تعویذات ہند پر یا شہنشاہی نظم کے بحری اور فوجی طاقتوں پر اس کا اثر پڑے۔ صوبوں کی حکومتیں کوئی مسودہ قانون مجلس میں پیش نہیں کر سکتی تھیں جب تک کہ پہلے سے اس کو سرکار ہند میں پیش کر کے منظور ہی حاصل نہ کر لیں۔ ہر قانون جو صوبوں کی حکومتیں پاس کرتی تھیں۔ اس کے واسطے گورنر جنرل کی رضامندی لازم تھی۔

دوسرا اہم سوال جو ہندوستان کے طریق وضع قوانین کی ترقی میں پیش آیا وہ وضع قانون کے باب میں مجلس محکمہ قانون اور محکمہ انتظامی کے باہمی تعلقات کا تصفیہ تھا۔ ہندوستان کی مجلس انتظامی اور مجلس قانونی کے باہمی تعلقات۔ وضع قوانین ابتداء ایک توسیع تھی گورنر جنرل کی مجلس انتظامی کی۔ اور زمانہ حال تک اس کا پورا نام یہ تھا۔ گورنر جنرل باجلاس کونسل بغرض وضع قوانین، اس سے ظاہر ہوا کہ مجلس انتظامی مجلس وضع قوانین کے بہت پہلے سے موجود تھی اس کے اراکین اپنی صوابدید سے قواعد وضوابط بناتے رہتے تھے اور سرکاری یادداشتوں اور غیر سرکاری گفتگوؤں سے اپنا کام چلاتے تھے۔ قانون بنانے کا یہ طریق یوں تو سہل اور جیت تھا لیکن اس کو مشکل قرن احتیاط کہہ سکتے ہیں۔ محکمہ انتظامی کو خاص کر جبکہ اس کے کل اراکین غیر ملکی ہوں جیسا کہ اس زمانہ میں واقعہ تھا واجب تھا کہ ہر گز طریقہ سے یہ معلوم کرے کہ اس نے جو قوانین بنائے ہیں وہ کہاں تک ان لوگوں کے مناسب حال

ہیں جن کو ان کی تعمیل کرنی ہوگی اور ایسی صورت میں محکمہ انتظامی کو ان لوگوں کی مدد بھی درکار ہوگی۔ جن کو قانونی معاملات کا تجربہ حاصل ہو۔ انگلستان میں حکام نے آخر الذکر احتیاط کی ضرورت محسوس کی چنانچہ ۱۸۵۷ء کے قانون تنظیم میں یہ قرار پایا کہ مجلس انتظامی جب قدر قانون پاس کرے عدالت العالیہ میں ان کا اندراج ہونا ضرور ہے۔ لیکن یہ طریقہ نامکا میاب رہا عدالت العالیہ کے جج انگریزی قانون کے تجربہ کے زیر اثر بہت کچھ سمجھتے اور وہ اکثر اعتبارات سے ہندوستان کے مناسب حال نہ تھا محکمہ انتظامی اور عدالت العالیہ میں خوب چلی اور عدالت نے وارن ہسٹنگز کی حکومت کے اختیار بہت گنٹا رکھے۔ بالآخر ۱۸۵۸ء میں اندراج کا قاعدہ اکٹھا کیا۔ ۱۸۶۳ء میں ایک اور طریقہ نکالا گیا کہ محکمہ انتظامی کو قانونی تجربہ سے مدد مل سکے۔ مجلس انتظامی میں ایک رکن قانونی بھی شریک کر لیا گیا۔ چنانچہ سب سے پہلے رکن لارڈ میکالے ہوئے۔ اور کچھ زمانے تک ان کا کام صرف وضع قانون رہا۔ یہ حدت بہت کارآمد ثابت ہوئی۔ کیونکہ اس کے ذریعہ سے سرکار ہند کو وضع قوانین میں بڑے بڑے ماہرین قانون مثلاً لارڈ میکالے ہنری میں۔ لیئرلی اسٹیفن۔ اور کورنلی البیٹ سے مقننوں کی خدمات سے مستفید ہونے کا موقع ملا۔ ان صاحبوں کے کام کی بابت اگلے باب میں بحث کی جائے گی۔ جہاں عدالت کا بیان درج ہے۔

مزید تبدیلیوں کی ضرورت جلد ظاہر ہوگی۔ ان دنوں ہندوستان میں وضع قوانین کا جو طریقہ رائج تھا اس میں اکثر خوبیوں کی کمی تھی۔ سب سے اول تو یہ ضرور ہے کہ مجوزہ قوانین پر باضابطہ اور علانیہ بحث کی جائے۔ دوسرے جو لوگ ملک کے طور طریق سے واقف ہوں ان سے رائے لی جائے۔ ان ضرورتوں کو پورا کرنے کی بہت سی کوششیں ہو چکی ہیں۔ ۱۸۵۳ء میں یہ ہوا کہ کونسل جب مجلس وضع قوانین کی حیثیت سے کام کرتی تو اس میں چھ زاید رکن شریک ہو جاتے تھے۔ بنگال کا میجر مجلس ایک رکن عدالت العالیہ۔ اور ایک ایک رکن صوبہ بنگال، مدراس، بمبئی، اور آگرہ کی حکومتوں کا نامزد کیا ہوا کسی زمانے سے زبانی بحث شروع ہوئی اور علانیہ مباحثے ہونے لگے۔ یہ بہت مفید طریقہ تھا کیونکہ مجلس انتظامی کو اپنی تجویزیں ان زاید اراکین کے روبرو پیش کر کے سمجھانی پڑتی تھیں اور ان کی نکتہ چینی کی مدافعت



کرنی پڑتی تھی۔ ۱۹۶۱ء میں دوسرا قدم آگے بڑھا۔ اس سال کے قانون میں یہ قرار پایا کہ مجلس انتظامی کے اراکین کے علاوہ کم از کم چھ روزہ سے زیادہ بارہ رکن اور شریک ہونے چاہئیں۔ جنکو گورنر جنرل نامزد کرے۔ اور وہ دو سال تک شریک مجلس رہیں۔ ان زائد رکنوں میں سے کم از کم نصف کا غیر سرکاری ہونا ضروری تھا یعنی ایسے لوگ کہ جو سرکاری ملازمت میں نہ ہوں۔ صوبوں کی مجالس میں بھی اسی قسم کے طریقے اختیار کئے گئے۔ اس حدت کی بڑی اہمیت یہ ہے کہ سرکار کی طرف سے چند ہندوستانی منتخب کئے گئے تاکہ وہ مشورہ دیں اور مجوزہ قوانین پیش ہوں تو ان پر رائے زنی کریں۔

۱۹۶۲ء کا قانون  
ہندوستان میں مجالس وضع قوانین کو جو ترقی حاصل ہوئی اس میں ۱۹۶۲ء کا قانون بھی قابل یادگار ہے۔ اس کی رو سے شاہی کونسل میں زائد اور غیر سرکاری اراکین کی تعداد بڑھ گئی۔ صوبوں کی مجالس میں بھی زائد اراکین کی تعداد اس حد تک بڑھا دی گئی کہ زیادہ سے زیادہ بیس مدراس، اور بمبئی کی مجالس میں اور ۵ اباقی مجالس میں شریک ہو سکیں۔ بمبئی اور مدراس کی مجالس میں کم از کم نصف اور باقی مجالس میں کم از کم ایک تہلث زائد اراکین کا غیر سرکاری ہونا بھی ضرور تھا۔ ۱۹۶۲ء سے قبل بمبئی کی مجلس میں کئی سال تک غیر سرکاری اراکین کی کثرت رہی۔ ۱۹۶۲ء کے قانون نے جو نئی راہ نکالی وہ یہ تھی کہ عملی طور پر ایک طریق انتخاب شروع ہو گیا۔ چنانچہ بنگال مدراس، بمبئی اور صوبجات متحدہ کی مجالس وضع قوانین اور نیرنگلہ کے ایوان تجارت ہر ایک نے اپنا اپنا ایک نائب منتخب کر کے شاہی مجلس میں پہنچنا شروع کیا۔ جماعات عامہ مثلاً بلدیات اور مقامی مجالس بھی اپنے نائب منتخب کر کے صوبوں کی مجالس میں پہنچنے لگیں۔

۱۹۶۹ء کا قانون  
۱۹۶۹ء کا قانون بھی جولائی مارچ اور لارڈ منسٹو کی مرتبہ تجاویز اصلاح کا نتیجہ تھا اسی سمت ایک قدم اور آگے بڑھ گیا۔ اس میں یہ قرار پایا کہ انتظامی مجلس کے اراکین کے علاوہ زیادہ سے زیادہ ساٹھ زائد رکن مجلس وضع قوانین میں اور شریک ہوں گے۔ ان میں سے زیادہ سے زیادہ پینتیس رکن گورنر جنرل خود نامزد کر سکتا ہے۔ صرف اس قدر خاطر رکھنا ضروری ہے کہ سرکاری اراکین کی کثرت رہے بشیہ ۲۵ اراکین

منتخب ہوتے ہیں مجالس صوبجات کے غیر سرکاری اراکین کی طرف سے بعض صوبوں کے زمینداروں کی طرف سے۔ بعض صوبوں کے مسلمان طبقہ کی طرف سے اور بمبئی اور بنگال کے ایوان تجارت کی طرف سے۔ اسی قانون میں یہ بھی قرار پایا کہ صوبجات کی مجالس میں سرکاری اراکین کی کثرت رکھنی ضرور نہیں۔ مختلف صوبوں میں انتخاب شدہ اراکین کی تعداد مختلف رکھی گئی۔ مثلاً بمبئی میں تعداد ۲۱ رہی۔ یہ اراکین بمبئی کے بلدیات اضلاع۔ مجالس اضلاع۔ بمبئی یونیورسٹی۔ ایوان تجارت۔ مسلمان جماعت۔ سرداران دکن و گجرات اور جاگیرداران سندھ کی طرف سے منتخب ہوئے۔ یہ امر بھی قابل یادداشت ہے کہ جماعتی انتخاب کا اصول تسلیم کر لیا گیا خاص کر مسلمانوں کے بارے میں۔ اسی قانون کے بموجب قواعد و ضوابط کی فہرست شائع کی گئی جس میں امیدواروں اور رائے دہندوں کے اوصاف اور طریق انتخاب درج ہے۔ یہ بھی احتیاط کی جاتی ہے کہ انتخاب میں کوئی جاکارروائی نہ ہو سکے اور اگر کوئی جھگڑا اٹھے تو اسکا تصفیہ ہو جائے۔

اب یہ دیکھنا ضرور ہے کہ محکمہ انتظامی کے کاموں پر نگرانی بلکہ قابو رکھنے کا اختیار محکمہ قانون کو عطا کیا گیا تھا۔ کہیں تک محکمہ قانون کو حاصل ہے انگلستان میں محکمہ انتظامی پارلیمنٹ کے تحت میں رہتا ہے کیونکہ کابینہ یعنی مجلس وزراء اسی وقت تک قائم رہ سکتی ہے۔ جب تک کہ دیوان عام میں کثرت اس کی تائید کرے۔ لیکن ہندوستان میں محکمہ انتظامی باوجود مجلس وضع قوانین کی مخالفت رائے کے برقرار رہتا ہے۔ سرکوشنی البسٹ کا بیان ہے کہ بموجب سلسلہ ۱۸۶۱ء کے قانون کے جو مجلس وضع قوانین قائم ہوئی تو اس نے اپنا دستور العمل پارلیمنٹ کے نمونے پر مرتب کیا۔ اور انتظامی محکمہ سے سوالات دریافت کر کے اور ان کی کارروائیوں پر بحث مباحثہ کر کے اس قدر خود مختاری کا اظہار کیا کہ وقت محسوس ہونے لگی۔ اس پر عمل سے بہت دشواری پیدا کر دی کیونکہ ہندوستان کی موجود اور حفاظت کی ذمہ داری محکمہ انتظامی پر عائد ہوتی تھی نہ کہ محکمہ قانون پر۔ چنانچہ ۱۸۶۱ء کے قانون نے انتظامی محکمہ پر نکتہ چینی کرنے کا حق سلب کر لیا۔ اور محکمہ قانون کا کام صرف اتنا رہ گیا کہ قوانین بنانا کے پاس کیا کرے۔ ۱۸۶۲ء میں یہ بندشیں کچھ حرم ہوئیں اور حکومت کے معاملات میں بیاہندی چند شرائط



سوالات دریافت کرنے کا حق مل گیا۔ یہ بھی انتظام ہو گیا کہ سالانہ بجٹ یعنی موازنہ پر بحث ہو کرے البتہ کسی رکن کو یہ اختیار نہ تھا کہ کوئی تحریک پیش کرے یا مجلس میں رائے طلب کرے۔

مارلے منٹو  
اصلاحات  
تحریکات  
درخواستہ

۱۹۰۹ء کا قانون مجلس بموجب لارڈ مارلے اور لارڈ منٹو کی تجویزوں کے اس راہ میں کئی قدم اگے بڑھ گیا۔ چنانچہ اس قانون میں دفعہ ۵ کی عبارت حسب ذیل ہے ”گورنر جنرل باجلاس کونسل ایسے قواعد بنائے گا جن کے مطابق یہ جائز ہوگا کہ گورنر جنرل باجلاس کونسل کی سالانہ مالی کیفیت (موازنہ) پر مجلس وضع قوانین میں مباحثہ ہو یا کسی عام مفاد کے معاملہ کی بابت بحث کی جائے اور نیز سپانڈی شرائط مندرجہ قواعد کے حالات دریافت کئے جائیں“ صدر مجلس کو اختیار تھا کہ وجوہات بیان کئے بغیر کسی تحریک کو جو اس کے نزدیک مفاد تھا کے منافی ہونا منظور کر دے اور اگر کوئی تحریک مجلس وضع قوانین میں پاس بھی ہو جائے تو محکمہ انتظامی کے نزدیک اس کی حیثیت محض ایک سفارش کی سی ہوگی۔ خواہ وہ اسکو قبول کرے یا نہ کرے جیسی اس کی مرضی ہو۔ ۱۹۰۹ء کے قانون نے سوالات دریافت کرنے کا حق اور وسیع کر دیا۔ اصلی سوالات میں جس معاملہ کی اطلاع کے واسطے درخواست کی جائے اس کی مزید تشریح کے واسطے زاید سوالات دریافت کرنے کی بھی اجازت مل گئی۔ لیکن سوالات اس وضع کے ہونے چاہئیں جن سے یہ معلوم ہو کہ کسی اطلاع کی درخواست یہ کہ کسی اظہار رائے کی درخواست ہے۔ اگر اطلاع دے بغیر کوئی زاید سوال دریافت کیا جائے تو رکن متعلقہ کو اختیار ہے کہ جواب دینے سے انکار کر دے۔ نیز صدر مجلس کو اختیار ہے کہ جس سوال کو مفاد عام کے منافی سمجھے اس کی اجازت نہ دے تحریکات پیش کرنے اور سوالات دریافت کرنے کے باب میں اسی قسم کے رعایتیں صوبوں کی مجالس کو مل گئیں صرف یہ شرط رہی کہ معاملہ زیر بحث اس مجلس کے دائرہ اختیار میں داخل ہو ان اختیارات کے استعمال کا شاہی حکم اور غیر صوبوں کے محکمہیات کے کاموں پر بہت کافی اثر پڑا مجلس وضع قوانین نے جو تحریکات پاس کیں سرکار نے ان کو اکثر قبول کر لیا۔ یا اس نے بعد اسی تہدیریں اختیار کیں خواہ انتظامی خواہ قانونی جن

مجلس وضع قوانین کی خواہش پوری ہوگئی۔

اس طرح ۱۹۱۷ء میں جب لارڈ چیمسفورڈ اور مسٹر مانڈلگو نے ہندوستان کی سیاسی حالت پر نظر ڈالی تو محکمہ انتظامی کی حیثیت بہت قابو یافتہ تھی۔ خزانہ بالکل اس کی مٹھی میں تھا۔ البتہ بعض صورتوں میں مجلس وضع قوانین صرف بطور مشورے کے تجاویز پیش کر سکتی تھی نظم و نسق پر نکتہ چینی کی بھی اجازت تھی۔ مگر پابندی شرائط کے ساتھ لیکن اس نکتہ چینی کے حق سے مجلس حکم جاری کرنے کا کوئی حق نہیں ملا۔ البتہ وضع قانون کے باب میں خاص ترقی ہوئی اور دراصل محکمہ قانون کا کام بھی یہی سمجھا جاتا تھا لیکن مجلس وضع قوانین خواہ کسی قدر قانون پاس کرے۔ گورنر جنرل کی اور وزیر ہند کی منظوری لازم تھی۔ اور صوبوں کی مجالس میں جو قانون یا اس ہوں ان کے واسطے بھی حاکم صوبہ کی منظوری ضروری تھی۔ گورنر جنرل کو یہ بھی حق حاصل تھا کہ نازک حالتوں میں بطور خود احکام اور اعلانات جاری کرے جو قانون کا حکم رکھتے ہوں اور عدالتیں ان کو چھ ماہ تک تسلیم کریں۔

اپنے دوران تحقیقات میں لارڈ چیمسفورڈ اور مسٹر مانڈلگو نے ان تمام سیاسی ترقیات کے نتائج کی جانچ پڑتال کی جو موجودہ باب میں بیان کئے گئے۔ خاص کر وزیر ہند اور ہندوستان کے محکمہ قانون کے تعلقات سرکار ہند اور صوبوں کے محکمہ جات قانون کے تعلقات۔ ہندوستان کی متعدد مجالس وضع قوانین کی ترتیب و ترکیب۔ اور ہندوستان میں محکمہ انتظامی اور محکمہ قانون کے باہمی تعلقات۔ ان دونوں صاحبوں نے کچھ اہم تجویزیں قرار دیں جن میں سے بہت سی ۱۹۱۹ء کے قانون میں پوری ہوگئیں۔

جدید اصلاحات کے موقع پر پارلیمنٹ نے ہندوستان کے آئین و دستور کے معاملہ میں پھر اپنی سیادت و تسلط کو مزید تقویت دیدی۔ اور اعلان کر دیا کہ ہندوستان کی بہبود اور حفاظت کی وہی ذمہ دار ہے اس نے اس پر بھی اصرار کیا کہ صرف وہی اس امر کا فیصلہ کر سکتی ہے کہ کب اور کتنی سیاسی ترقی ہونی چاہیے۔ ہندوستان کی مجلس وضع قوانین اب تک اس اختیار سے محروم ہے کہ ہندوستانی آئین و دستور کے متعلق پارلیمنٹ نے جو قوانین پاس کئے ان کو مسترد کرے یا ان میں ترمیم کر سکے اس کے ساتھ ہی ساتھ پارلیمنٹ کی یہ بھی خواہش تھی کہ وزیر ہند اس کی جانب سے

لارڈ چیمسفورڈ اور  
مسٹر مانڈلگو کی رازداری  
اور اصلاحات

وزیر ہند اور  
ہندوستان کا  
محکمہ قانون

کام کرتے ہوئے ان قوانین میں بہت کم دخل دے جو ہندوستان کی مجالس وضع قوانین پاس کریں اور ہندوستان کے اندرونی معاملات سے تعلق رکھتے ہوں۔ چنانچہ پارلیمنٹی کمیٹی نے عام ہدایت کے واسطے حسب ذیل ایک عام اصول قرار دیا۔ جب کہ سرکار ہند اور ہندوستان کا محکمہ قانون دونوں خالص ہندوستان کے مفاد کے معاملات میں متفق ہوں۔ تو ایسی صورتوں میں وزیر ہند کو شاذ و نادر دخل دینا چاہیے۔ اگر ان دونوں میں اختلاف واقع ہو تو البتہ وزیر ہند تصفیہ کا مجاز ہوگا۔

لارڈ چیمسفورڈ اور مسٹر مائیکو کو معلوم ہوا کہ سرکار ہند نے صوبوں کے محکمات قانون پر اپنے اختیارات نگہ رانی میں ذرا سختی سے کام لیا ہے۔ تسلط کی نوعیت جیسے کہ پہلے بیان ہو چکی ہے پیچھی صوبہ کی حکومت کا ہر مجوزہ قانون صوبہ کی مجلس وضع قوانین میں پیش ہونے سے قبل سرکار ہند کے حضور میں جانچا جاتا تھا۔ اور جو قانون پاس ہو جاتا گورنر جنرل اس کو بھی منظور کرنے سے انکار کر سکتا تھا۔ یہ احتیاطیں ہر وقت تک بہت ضرور تھیں جب تک کہ پارلیمنٹ تمام قوانین کے لئے جو ہندوستان میں پاس ہوئے وزیر ہند کو ذمہ دار قرار دیتی تھی۔ لیکن ۱۹۱۷ء کے اعلان میں ظاہر کر دیا گیا کہ ملک معظم کی حکومت کا ارادہ ہے کہ ہندوستان میں بتدریج خود اختیاری حکومت کا طریق جاری کرے۔ اور بعدہ یہ قرار پایا کہ اول یہ مقصد صوبوں کی حکومتوں میں بطریق احسن حاصل ہو سکتا ہے۔ پس ضرور ہوا کہ پارلیمنٹ وزیر ہند کے توسط سے جو تسلط رکھتی تھی وہ اور نیز سرکار ہند کا تسلط نرم کر دیا جائے۔ ایک یہ تفریق نکلی کہ جو معاملات امور مختصہ سے متعلق ہوں وہ تو گورنر جنرل باجلاس کونسل کے تحت میں رہیں اور جو مفوضہ امور سے متعلق ہوں وہ ان ذرا کے سپرد رہیں جو مجلس وضع قوانین کے روبرو ذمہ دار ہوں۔ پارلیمنٹی کمیٹی نے آئندہ ہدایت کیواسطے بھی اصول مقرر کر دئے۔ امور مختصہ کے معاملہ میں جب صوبہ کی حکومت اور مجلس وضع قوانین متفق ہوں تو عموماً سرکار ہند کو دخل نہ دینا چاہیے امور مفوضہ

لے نظم و نسق کے معاملہ میں سرکار ہند صوبوں کی حکومتوں پر جو کچھ تسلط رکھتی ہے وہ جو تھے باب میں بیان ہو چکا ہے اور مالی معاملات میں سرکار ہند کا جو تسلط رہتا ہے وہ دسویں باب میں بیان ہوگا۔

کے معاملہ میں سرکار ہند اور علی ہذا وزیر ہند کا تسلط بہت مختصر اور محدود کر دینا چاہئے۔  
 لارڈ جیمس فورڈ اور مسٹر مانٹنگو نے احساس کیا کہ مجالس وضع قوانین کی ترکیب کے معاملہ میں وضع قوانین  
 میں محدود انتخاب یعنی انتخاب کنندوں کی جماعت مختصر اور انتخاب بالواسطہ ہونے سے ترکیب -  
 اراکین میں عام لوگوں کے روبرو ذمہ داری کا احساس نہیں پیدا ہوتا اور خاص خاص لارڈ جیمس فورڈ اور  
 حلقہ جات انتخاب کے علاوہ یہ ناممکن ہو گا کہ جو لوگ رائے دینے والے ہوں وہ اپنی مسٹر مانٹنگو کی  
 رائے دیکھ بھال کے دیں اور نتیجہ دکھا سکیں۔ محدود انتخاب سے مراد یہ ہے کہ مجلس  
 وضع قوانین کا منتخبہ رکن انتخاب کنندوں کی ایک مختصر جماعت کی طرف سے انتخاب  
 کیا جائے اور اسی مختصر جماعت کے روبرو وہ اپنے کاموں کا جوابدہ ہو۔ ہندوستان  
 کی مجلس وضع قوانین میں سب سے بڑا حلقہ انتخاب جہاں سے رکن منتخب ہوا ۶۵۰ رائے  
 دہندوں سے زیادہ نہ تھا۔ اکثر حلقہ جات انتخاب تو بہت ہی مختصر تھے۔ صوبوں کی  
 مجالس میں بھی حلقہ جات انتخاب اسی قدر مختصر تھے۔ مختصر انتخاب میں بہت سے خطرے  
 رہتے ہیں۔ اول تو جیسا کہ ساہا سال قبل اڈمنڈ برک بتا چکا ہے اس میں بیجا کارروائیاں  
 چلنے کا بہت موقع رہتا ہے۔ مجالس کے اراکین چونکہ براہ راست صرف چند لوگوں کے  
 جوابدہ ہوتے ہیں۔ انکو محدود بلکہ ذاتی منافع کی طرف توجہ کرنے کی طبع دامنگیر ہونے لگتی  
 ہے۔ لیکن بڑا خطرہ یہ رہتا ہے کہ لوگوں کی بڑی جماعت حکومت کی کل سے جدا  
 رکھی جائے تو ممکن ہے وہ اپنی شکایات خلاف آئین طریقوں سے مثلاً ہرتالوں یا  
 علانیہ بغاوتوں کی شکل میں ظاہر کرے۔ اور اگر یہ خطرات دفع بھی کر دے جائیں تو  
 پھر بھی لوگوں کو سیاسی ذمہ داریوں کی تو کوئی تعلیم نہیں مل سکتی۔ بالواسطہ انتخاب  
 کے یہ معنی ہیں کہ جو لوگ مجلس وضع قوانین کے واسطے رکن منتخب کریں وہ خود دوسرے  
 رائے دہندوں کی طرف سے کسی اور غرض سے انتخاب کئے گئے ہوں۔ مثلاً صوبوں  
 کی مجالس کے غیر سرکاری اراکین جو ہندوستان کی مجلس وضع قوانین کے واسطے نائب  
 انتخاب کرتے ہیں خود بھی دوسرے رائے دہندوں کی طرف سے منتخب ہوتے  
 ہیں جو کہ صوبوں کی مجالس کے نہ کہ ہندوستان کی مجلس کے لحاظ سے ابتدائی رائے دہند  
 کہلا سکتے ہیں علی ہذا مجالس ضلاع اور بلدیات کے اراکین جو صوبوں کی مجالس  
 کے واسطے نائب منتخب کرتے ہیں۔ خود دوسرے رائے دہندوں کی طرف سے منتخب

ہوتے ہیں اور وہ بھی مقامی جماعتوں کے کام کے لئے نہ کہ صوبوں کی مجالس کے واسطے۔ اسی طرح یونیورسٹی کے درج شدہ گریجویٹ جنہوں نے سینٹ یعنی مجلس رفقا میں منتخبہ اراکین شریک کئے ان سے یہ توقع کی گئی تھی کہ وہ ایسے لوگوں کو منتخب کریں جو یونیورسٹی کے کام میں تجربہ کار ہوں۔ نہ یہ کہ جو صوبہ کی مجلس وضع قوانین کے بھی اچھے رکن ثابت ہوں۔ پس ظاہر ہوا کہ مفروضہ ابتدائی رائے دہندے میں اور اس شخص میں جو اس کے نائب کی حیثیت سے مجلس وضع قوانین میں شریک ہوتا ہے کوئی تعلق ہی نہ تھا اور اس مفروضہ ابتدائی رائے دہندے کی رائے کا مجلس وضع قوانین کی کارروائی پر کوئی اثر نہیں پڑ سکتا۔

۱۹۱۹ء کا قانون

۱۹۱۹ء کے قانون کا خاص نتیجہ یہ نکلا کہ اول تو ہندوستان کے محکمہ قانون میں دو ایوانی طریق جاری ہو گیا دوسرے مجالس وضع قوانین میں وسعت پیدا ہو گئی خاص کر انتخاب شدہ اراکین کی تعداد میں اضافہ ہو گیا۔ تیسرے بالواسطہ انتخاب کے بجائے براہ راست انتخاب شروع ہو گیا۔ اور چوتھے یہ کہ رائے دہندوں کی تعداد بڑھ گئی۔ ہندوستان کے محکمہ قانون میں گورنر جنرل اور دو ایوان شامل ہیں مجلس مملکت یعنی کونسل آف اسٹیٹ اور مجلس وضع قوانین یعنی لیجسلیٹیو اسمبلی۔ مجلس مملکت میں ۳۳ انتخاب شدہ اراکین ہیں اور سٹائیس اراکین گورنر جنرل نامزد کرتا ہے جن میں سرکاری اراکین ۲۰ سے زیادہ نہیں ہو سکتے مجلس وضع قوانین میں ۲۰ منتخب شدہ اراکین شریک ہیں اور چالیس اراکین گورنر جنرل نامزد کرتا ہے جن میں زیادہ سے زیادہ ۲۶ سرکاری رکن ہو سکتے ہیں۔

مجلس حکومت  
اور مجلس وضع قوانین

۱۹۱۹ء کے قانون نے یہ قرار دیا کہ ہر گورنر کے صوبہ میں ایک مجلس وضع قوانین قائم ہونی چاہئے۔ ان مجالس وضع قوانین کے اراکین کی تعداد قانون کے ساتھ ایک جدول میں حسب ذیل درج ہے۔

صوبوں کی مجالس  
وضع قوانین۔

تعداد اراکین

صوبہ

۱۱۸

مدرا

۱۱۱

بمبئی

۱۲۵

بنگال

تعداد اراکین

۱۱۸

۸۳

۹۸

۷۰

۵۳

صوبہ

صوبہ جات متحدہ

پنجاب

بہار و اڑیسہ

صوبہ جات متوسط

آسام

ہر مجلس میں زیادہ سے زیادہ ۲۰ فیصدی سرکاری رکن رہ سکتے ہیں اور کم از کم ۷۰ فیصدی انتخاب شدہ اراکین ہونے ضرور ہیں۔ اس طرح بمبئی کی مجلس وضع قوانین میں حسب ذیل اراکین شریک ہیں۔

(۱) مجلس انتظامی کے اراکین (بحیثیت عہدہ)

(۲) ۸۶ انتخاب شدہ اراکین۔

(۳) گورنر جنرل کے نامزد کردہ اراکین جن کی تعداد مع اراکین مجلس انتظامی ۲۵

ہونی چاہئے۔ ان نامزد شدہ اراکین میں ۱۶ سے زیادہ سرکاری رکن نہیں

ہو سکتے اور ۵ رکن جو نامزد کئے جاتے ہیں وہ ایک جماعت کے نائب ہوتے ہیں

اینگلو انڈین جماعت کے ہندوستانی عیسائی جماعت کے۔ مزدوری پیشہ

جماعتوں کے۔ پس ماندہ جماعتوں کے اور روٹی کے تاجروں کے۔

ان توسیع یافتہ مجالس وضع قوانین کے انتخاب شدہ اراکین کی بیشتر تعداد بالوسط انتخاب

براہ راست انتخاب کے طریق سے آتی ہے۔ پس رائے دہندوں کا تمام تر فرض یہ ہے کہ بجائے براہ راست

انتخاب

کہ وہ ایسے لوگوں کو انتخاب کریں جو مجلس وضع قوانین میں ان کی اچھی طرح نیابت کر سکی

قابلیت رکھتے ہوں انتخاب کنندوں کو اب مثل سابق دو ہر کام کرنا نہیں پڑتا یعنی یہ کہ

ایک تو کسی خاص کام کے واسطے نائب منتخب کریں اور نیز ایسے نائب منتخب کریں جو

پھر اپنی طرف سے مجلس وضع قوانین کے واسطے دوسرے نائب انتخاب کریں نتیجہ یہ کہ

ذمہ داری کا احساس اور بھی تیز ہو جائے گا۔ انتخاب کنندوں کو معلوم ہو گا کہ اگر کام

بگڑا تو یہ انہی کا قصور تھا کہ نا اہل نائب انتخاب کر کے بھیجے۔ اراکین کو خیال رہے گا

کہ وہ اپنے تمام کاموں کے واسطے انتخاب کنندوں کے جوابدہ ہیں۔ جدید مجالس

وضع قوانین کے انتخاب شدہ اراکین بہ تعداد کثیر ارضی یا جغرافیائی رقبوں کے نائب ہیں۔ لیکن چند حلقہ جات انتخاب غیر ارضی بھی ہیں مثلاً مجلس حکومت میں بمبئی، کلمتہ، اور برائے ایوان تجارت کا ایک ایک نائب شریک رہتا ہے۔ مجلس وضع قوانین میں بھی اسی طرح ہندوستان کے تاجر وکی نیابت کا انتظام رکھا گیا ہے۔ علی ہذا بمبئی کی مجلس وضع قوانین میں بھی چند غیر ارضی حلقہ جات انتخاب موجود ہیں یعنی دکن اور گجرات کے سردار سندھ کے جاگیر دار۔ بمبئی کی یونیورسٹی اور چند تجارتی انجمنیں ان سب کے نائب شریک رہتے ہیں۔ صوبہ جات متحدہ کی مجلس وضع قوانین میں بھی تعلقہ داراں۔ ایوان تجارت شمالی ہند۔ ایوان تجارت صوبہ جات متحدہ۔ الہ آباد کی یونیورسٹی یہ سب غیر ارضی حلقہ جات انتخاب شامل ہیں۔ دوسرے صوبوں میں بھی اس قسم کے انتخاب موجود ہیں۔

فرقہ داری نیابت کا اصول جو مارے منٹو اصلاحات کے دوران میں تسلیم کیا جا چکا تھا۔ برقرار رکھا گیا بلکہ جدید اصلاحات میں اس کا عمل اور وسیع ہو گیا۔ ہر مجلس میں مسلمان اراکین کی بڑی تعداد وہ ہے جو مسلمانوں نے انتخاب کی ہے۔ یورپی لوگوں کے واسطے بھی کچھ رکنیتیں مخصوص ہیں۔ پنجاب کی مجلس میں سکھوں کے واسطے بھی کچھ تعداد اس طرح مخصوص ہے علی ہذا مدراس کی مجلس میں کچھ رکنیتیں غیر برہمنوں کے واسطے اور بمبئی کی مجلس میں مرہٹوں کے واسطے مخصوص ہیں۔

مختلف مجالس کے واسطے حلقہ جات انتخاب کا رقبہ مختلف ہے۔ مجلس حکومت کے انتخابات کے واسطے تو رقبہ خوب وسیع ہے۔ مثلاً احاطہ مدراس میں کل صوبہ حلقہ انتخاب میں داخل ہے۔ غیر مسلم چار رکن انتخاب کر کے بھیجتے ہیں اور مسلمان ایک رکن ان حلقہ جات انتخاب میں جہاں کسی کسی رکن منتخب کئے جائیں۔ ہر رائے دہندہ کو اسی قدر رایوں کا حق حاصل ہے جس قدر رکن منتخب ہونے والے ہوں۔ لیکن کوئی رائے دہندہ ایک رکن کو ایک سے زیادہ رائے نہیں دے سکتا۔ لیکن بمبئی کے غیر مسلم حلقہ انتخاب میں جہاں کے واسطے تین رکنیتیں مقرر ہیں۔ اجتماع رائے کی اجازت ہے۔ یعنی کوئی رائے دہندہ چاہے تو اپنی کل قیوں رائے ایک ہی امیدوار کے حق میں دیدے خواہ اپنی رایوں کو دو یا تین امیدواروں میں تقسیم کر دے۔ یہ اس کو اختیار ہے۔ لیکن مجلس وضع قوانین کے حلقہ جات انتخاب اس قدر وسیع نہیں ہیں جس قدر کہ مجلس حکومت کے۔ بلکہ وہ قریب

تزیب ملک کی سرکاری تقسیم کے مطابق ہیں۔ مثلاً احاطہ بمبئی میں خاص شہر بمبئی کے واسطے دو غیر مسلم اور ایک مسلمان رکن کی جگہ مقرر ہے اور ایک ایک غیر مسلم رکن کی جگہ سندھ، شمالی، متوسط اور جنوبی حصوں کے واسطے مقرر ہے۔ رکنیت کی بعض جگہیں باری باری سے ملتی ہیں۔ سندھ کے مسلمان اور شمالی حصہ کے مسلمان یکے بعد دیگرے رکنیت پوری کرتے ہیں اور علیٰ ہذا متوسط اور جنوبی حصوں کے مسلمان بھی یکے بعد دیگرے صوبوں کی مجالس میں خاص خط تفریق قصبائی اور دیہاتی حلقہ جاتی میں قائم ہے۔ اور آخر الذکر حلقہ جات بیشتر سرکاری اضلاع کے مطابق مقرر ہیں۔

جدید اصلاحات کی دوسری خصوصیت یہ ہے کہ رائے دہندوں کی تعداد میں بہت اضافہ کر دیا گیا ہے۔ حق رائے دہی علی العموم اس اصول پر مبنی ہے کہ رائے دہندہ حلقہ انتخاب میں سکونت رکھتا ہو اور کچھ مالی حالت بھی رکھتا ہو جس کا پتہ سرکاری مالگاری یا لگان یا دیہاتی حلقوں میں مقامی رسوم۔ یا قصبائی حلقوں میں بلدیہ کے محصول یا محصول آمدنی سے چل سکتا ہے۔ لامحالہ مختلف مجالس میں معیار مختلف ہے مجلس حکومت اور مجالس وضع قوانین کے واسطے رائے دہندوں کی صفات کا معیار صوبوں کی مجالس کے رائے دہندوں سے اعلیٰ ہے۔ صوبوں کی مجالس میں بھی معیار مختلف ہے لیکن وہ اس قدر ادنیٰ ہیں کہ چھوٹے کاشتکار اور قصبائی مزدوری پیشہ لوگ اس میں داخل ہو سکتے ہیں۔ مثلاً احاطہ بمبئی میں قصبائی حلقہ انتخاب میں رائے دہندہ پنشن کے واسطے ایسے مکان کی سکونت کا فی ہجہ کا سالانہ کرایہ سے کم یا جسکی قیمت ڈیڑھ ہزار سے کم نہ ہو۔ دیہاتی حلقہ جات میں کم از کم ۵۰ لگان ادا کرنا کافی ہے۔ غالباً پچاس لاکھ سے زیادہ مردوں کا نام رائے دہندوں کی فہرست میں داخل ہوگا۔

اس بارہ میں بہت بحث ہوتی رہی ہے کہ آیا استورات کو بھی حق انتخاب یا جائے مستورات کا یا نہیں۔ اس قانون میں اس اہم مسئلہ کا کوئی تصفیہ نہیں کیا گیا لیکن قانون کے تحت میں جو قواعد بنے ہیں ان کی رو سے یہ ممکن ہے کہ کسی صوبہ میں مجلس وضع قوانین چاہے تو مستورات کو بھی رائے دہندوں میں شریک کر لے۔

اراکین اور انتخاب کنندوں کے خاص اوصاف کے علاوہ کچھ عام اوصاف اراکین کے عام بھی مقرر ہیں۔ کوئی شخص مجلس وضع قوانین کے واسطے قابل انتخاب نہیں ہے اگر وہ اوصاف



برطانوی رعایا ہوا یا عدالت مجاز نے اس کا دماغ غیر صحیح قرار دیدیا ہوا اس کی عمر ۲۵ سال سے کم ہو یا وہ بعض جرائم کا مرتکب ہو چکا ہو۔ کوئی شخص ایک وقت میں ایک سے زیادہ مجلس وضع قوانین کا رکن نہیں رہ سکتا۔ ایک بڑی الجھن کا سوال یہ ہے کہ آیا اسیدوار کی اسی حلقہ انتخاب میں سکونت ہونا چاہئے جس کی طرف سے وہ رکن بننا چاہتا ہے۔ یا اس کی ضرورت نہیں ہے۔ اس سوال کے دونوں پہلوؤں پر دلائل موجود ہیں۔ سکونت کی شرط لگانے سے یہ امر تو یقینی ہو جاتا ہے کہ ہر حلقہ انتخاب کی نیابت ایک ایسا شخص کرے گا جو وہاں رہتا ہو اور وہاں کی ضروریات سے اچھی طرح واقف ہو۔ مگر دوسری طرف یہ بھی احتمال ہے کہ اس طرح سے بعض قابل لوگوں کے انتخاب میں رکاوٹ پیش آنے سے مجلس کی کارگزاری پر برا اثر پڑے گا۔ غالب یہ ہے کہ دیہاتی حلقہ جات کے مقابل قصبائی حلقوں میں قابل لوگوں کی تعداد بڑھی ہوئی ہے۔ اور پھر بھی ان شہریوں میں بہت سے لوگوں کے واسطے سکونت کی شرط کی وجہ سے کینت کی صرف وہی چند جگہیں مخصوص ہیں جو قصبات کے واسطے مقرر ہیں۔ بالآخر یہ قرار پایا کہ دونوں طریقوں کو ملا جلا کر چلانا اور آزمانا چاہئے۔ چنانچہ بمبئی۔ پنجاب اور صوبجات متوسط میں تو سکونت کی شرط ہے۔ باقی صوبوں میں نہیں ہے۔ تجربہ خود ثابت کر دے گا کہ کون سا طریق بہتر ہے۔

انتخاب کنندوں کے واسطے بھی کچھ عام اوصاف ضروری ہیں۔ کوئی شخص فہرست انتخاب کنندگان میں درج نہیں ہو سکتا اگر وہ برطانوی رعایا یا نہیں ہے۔ یا اس کا دماغ صحیح نہیں ہے۔ یا بعض جرائم کا مرتکب قرار پا چکا ہے یا اس کی عمر ۲۱ سال سے کم ہے۔ بعض حالات میں دسی ریاستوں کے لوگ بھی انتخاب کنندوں کے شمار سے خارج نہیں کئے جاتے۔ کوئی شخص ایک عام حلقہ انتخاب سے زیادہ میں رائے نہیں دے سکتا۔ ایک سے زائد رائے دینے کی اس وقت اجازت ملتی ہے جب کہ کوئی شخص عام حلقہ انتخاب میں رائے دیکر کسی خاص حلقہ انتخاب میں رائے دے مثلاً ایوان تجارت یا یونیورسٹی کی طرف سے انتخاب کرے۔

انتخاب کے سرکار نے انتخابات ٹھیک اور باقاعدہ طور پر کرانے کی غرض سے کچھ قواعد بھی مقرر کر دیے ہیں۔ دوسرے ممالک کی طرح ہندوستان میں بھی اس امر کی احتیاط رکھی گئی ہے انتظام کے قواعد

کہ انتخاب کے وقت بیجا کارروائیاں عمل میں نہ آئیں۔ ہر امیدوار کو لازم ہے کہ اپنے انتخاب کے اخراجات کی مکمل فہرست داخل کرے۔ ان قواعد میں نہ صرف ایسے جرائم داخل ہیں جیسے رشوت، دھوکا، اور بیجا دباؤ، بلکہ کرائے کی گاڑیاں اور شہر انجانے مہیا کرنے کی بھی ممانعت ہے۔ کسی امیدوار کے انتخاب کے خلاف درخواست گزرتے تو خاص کمشنر اس کی تحقیقات کرتے ہیں۔

وزیر ہند اور سرکار ہند کی سیادت گھٹانے کے بعد جب راستہ صاف ہوا اور وہ اس طرح کہ انتخاب کنندوں اور انتخاب شدہ اراکین کی تعداد میں نمایاں اضافہ نہ کر دیا گیا اور براہ راست انتخاب کے ذریعہ سے اس امر پر زور دیا گیا کہ اراکین انتخاب کنندوں کے عواہد ہیں۔ پارلیمنٹ کے واسطے یہ ممکن ہو گیا کہ ہندوستان کی اور باقی حصص صوبہ جات کی مجالس وضع قوانین کا حلقہ عمل اور ذمہ داری بڑھا دے۔ نہ صرف یہ کہ ہر مجلس وضع قوانین میں متجہ اور غیر سرکاری اراکین کی تعداد بہت بڑھادی گئی بلکہ معمولی حالات میں سرکاری اراکین کو بھی سرکاری ہدایات کی تعمیل کی ضرورت سے بریت ل گئی، ہندوستان کا محکمہ قانون ان امور کے علاوہ جو اس کے حلقہ عمل سے باہر ہیں اور جو اس باب کے شروع میں بیان ہو چکے ہیں۔ صوبوں کے معاملات کے متعلق بھی کوئی قانون نہیں بنا سکتا الا جبکہ وہ از روئے قانون اس کے حلقہ عمل میں داخل شمار ہوتے ہوں۔ مسودہ قانون کسی ایوان میں پیش ہو سکتا ہے یعنی مجلس حکومت یا مجلس وضع قوانین میں لیکن اس کا ہر دو ایوان میں پاس ہونا ضرور ہے۔ جبکہ دونوں ایوانوں میں اختلاف ہو تو گورنر جنرل اس معاملہ کو ہر دو ایوان کے ایک متحدہ اجلاس کے روبرو فیصلہ کے واسطے پیش کر سکتا ہے۔ کچھ پیش بندیاں اس غرض سے ضرور کر لی گئی ہیں کہ گورنر جنرل یا اجلاس کو نسل اپنی ذمہ داریوں کو پورا کر کے مثلاً گورنر جنرل ایسے مسودہ قانون کو پیش ہونے سے روک سکتا ہے جس کا اثر اس کی رائے میں ہندوستان کے تحفظ اور امن و امان پر ناہو۔ وہ چاہے تو کسی مسودہ قانون سے اپنی رضامندی ستر و کر لے۔ یا اس مسودہ قانون کو رد کرے تاکہ اس کے متعلق ملک منظم کی رضامندی معلوم کر لی جائے۔ ملک منظم یا اجلاس کو نسل مسودہ قانون کو منظور کر سکتے ہیں۔ گورنر جنرل چاہے تو ایسے قانون کو جو ہر دو

پروایوان میں پاس ہو چکا ہو غور مکرر کے واسطے واپس کر سکتا ہے۔ یہ بھی صورت رکھی گئی کہ گورنر جنرل خود قانون پاس کر سکتا ہے خواہ دونوں ایوان مخالفت ہوں۔ گورنر جنرل کی اتنی تصدیق کافی ہے کہ اس قانون کا پاس ہونا برطانوی ہند کے تحفظ امن و امان اور مفاد کے واسطے لا بد ہے ہر ایسے قانون کے متعلق وضاحت کر دی جاتی ہے کہ وہ گورنر جنرل کا ساختہ پرواختہ ہے۔ اور اس کا پارلیمنٹ کے ہر دو ایوان میں پیش ہونا اور اس کے متعلق ملک معظم کی رضامندی حاصل کرنا لازم ہے۔ گورنر جنرل کا یہ اختیار بھی بحال رکھا گیا کہ نازک حالات میں وہ احکام جاری کر سکتا ہے جو زیادہ سے زیادہ چھ ماہ تک قانون کا حکم رکھیں گے۔ گورنر جنرل کو یہ بھی اختیار ہے کہ اگر وہ مناسب سمجھے تو کسی ایک یا دونوں ایوانوں یعنی مجلس حکومت اور مجلس وضع قوانین کو برخاست کر سکتا ہے۔

صوبہ کی مجلس وضع قوانین کو بیا بندی چند شرائط یہ اختیار حاصل ہے کہ اپنے صوبہ کے امن و امان اور عمدہ نظم و نسق کے واسطے قوانین پاس کرے۔ البتہ یہ اس کے اختیار سے باہر ہے کہ گورنر جنرل کی منظوری حاصل کئے بغیر وہ کسی ایسے قانون پر غور کرے جو ہندوستان کے سرکاری قرضہ سے متعلق ہو یا ہندوستان کی شاہی افواج کے انتظام اور دانشت سے تعلق رکھتا ہو۔ یا جو سرکار اور دیگر روسایا ریاستوں کے تعلقات سے متعلق ہو یا کسی مرکزی امر سے متعلق ہو۔ بعض پیش بندیاں اور بھی کر لی گئی ہیں تاکہ گورنر جنرل کو کونسل اپنی ذمہ داریاں جاری کر سکے۔ گورنر چاہے تو کسی مسودہ قانون سے اپنی رضامندی مسترد کر لے۔ یا غور مکرر کے واسطے اسکو مجلس وضع قوانین میں واپس کر دے یا گورنر جنرل کے لحاظ کے واسطے اسکو اٹھا رکھے۔ مزید برآں کسی صوبہ کی مجلس وضع قوانین کا پاس کردہ قانون نافذ نہیں ہو سکتا جب تک کہ گورنر جنرل اس پر اپنی رضامندی نہ دیدے۔ گورنر جنرل چاہے تو اپنی رضامندی دینے یا نہ دینے کے بجائے ایسے قانون کو ملک معظم کے اظہار رضامندی کے واسطے روک لے۔ ملک معظم بھی یا اجلاس کونسل ہر قانون کو نام منظور کر سکتے ہیں۔ گورنر کو بھی اختیار ہے کہ مناسب سمجھے تو اپنی مجلس وضع قوانین کو برخاست کر دے۔ یہ بھی گنجائش رکھی گئی ہے کہ گورنر جنرل وضع قوانین کی مخالفت کے باوجود چاہے تو کسی امر مختصر کے متعلق قانون پاس کر سکتا ہے۔

گورنر کی اس قدر تصدیق ہونی کافی ہے کہ فلاں امر کے متعلق اسکی ذمہ داری پورا ہونے کے واسطے یہ قانون لایا ہے ہر ایسے قانون کے متعلق صراحت کر دی جاتی ہے کہ یہ خود گورنر کا ساختہ پرواختہ ہے۔ اور وہ اس وقت تک نافذ نہیں ہو سکتا جب تک کہ ملک معظم باجلاس کونسل اسکی منظوری نہ دیدیں۔ گورنر اگر یہ تصدیق کر دے کہ اس کے صوبہ کے تحفظ اور امن و امان کے واسطے یہ قانون بنا ہے تو پھر مزید کارروائی کی بھی ضرورت نہیں رہتی۔

مالی معاملات میں بھی مجالس وضع قوانین کے اختیارات بہت بڑھ گئے ہیں۔۔۔ مالی اقتدار گورنر جنرل باجلاس کونسل کے سالانہ داخل اور خارج کے تحفے ایک مالی کیفیت کی شکل میں ہر سال ہندوستان کے محکمہ قانون کے ہر دواپوان کے روبرو پیش کئے جاتے ہیں۔ بغیر سفارتش گورنر جنرل کسی محصول کے تصرف کی بابت کوئی تجویز پیش نہیں ہو سکتی۔ البتہ سرکار ہند کی تجاویز مجلس وضع قوانین میں بحث مباحثہ اور رائے کے واسطے بشکل مطلوبات منظوری پیش ہوتی ہیں۔ البتہ جو تجاویز سود اور ذخیرہ استغراتی کے مطالبات بعض حکام کی ماہواروں اور ان اخراجات کی مدت سے متعلق ہوں جو مذہبی سیاسی اور تحفظی کہلاتی ہیں وہ پیش ہونے سے مستثنیٰ ہیں۔ مجلس وضع قوانین خواہ ان مطلوبات کی منظوری دے یا منظوری دینے سے انکار کرے یا کسی پورے مطلوبہ کی تخفیف کی رائے دے۔ لیکن گورنر جنرل مجاز ہے کہ ایسے مطلوبہ کو بھی برقرار رکھے جسے مجلس وضع قوانین نے نا منظور یا تخفیف کر دیا ہو۔ بشرطیکہ اس کے نزدیک وہ مطلوبہ اسکی ذمہ داریاں پورا کرنے کے واسطے لایا ہو۔

صوبوں میں بھی سالانہ خارج اور داخل کے تحفے مالی کیفیت کی شکل میں مجلس وضع قوانین کے روبرو پیش ہوتے ہیں اور صوبہ کے محاصل کے تصرف کی بابت صوبہ کی حکومت کی تجویزیں مطلوبات منظوری کی شکل میں مجلس وضع قوانین کے روبرو رائے کے واسطے پیش کیجاتی ہیں مجلس چاہے تو کسی مطلوبہ کو نا منظور یا اس میں تخفیف کر سکتی ہے۔ لیکن صوبوں سے سرکار ہند کو جو رقم ملتی ہے۔ سود اور استغراتی ذخیرہ کے مطالبات۔ بعض حکام کی ماہواریں۔ ان مدوں کے متعلق جو تجاویز ہوں ان کا مجلس میں پیش ہونا ضرور نہیں۔ گورنر باجلاس کونسل کوئی ایسا مطلوبہ مجلس وضع قوانین

میں نامنظور تخفیف ہو چکا ہے بطور خود بحال رکھ سکتا ہے۔ مگر وہ اس کو اپنی ذمہ داری پورا کرنے کے واسطے لابد سمجھتا ہو یا وہ مطلوبہ کسی امر مختصہ سے متعلق ہو۔

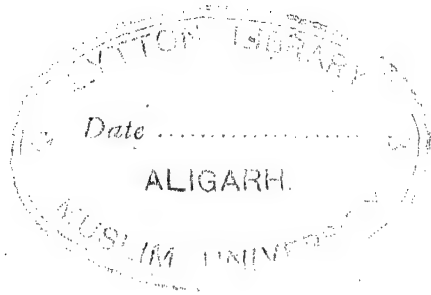
ضابطہ کارروائی

مجلس وضع قوانین کا پہلا صدر گورنر جنرل خود مقرر کرتا ہے۔ چار سال بعد اس کو مجلس انتخاب کرے گی اور گورنر جنرل منظور ہی دے گا۔ مجلس حکومت کا صدر بھی مجلس کے اراکین میں سے گورنر جنرل خود ہی مقرر کرتا ہے گورنر جنرل خود تو نہ مجلس وضع قوانین کا رکن ہے اور نہ مجلس حکومت کا لیکن وہ ان میں سے ہر جماعت کو مخاطب کرنے کا مجاز ہے۔ علیٰ ہذا صوبوں میں گورنر مجلس وضع قوانین کا رکن تو نہیں ہے لیکن اس کو مخاطب کر سکتا ہے۔ قانون پاس ہونے کے بعد پہلے چار سال کے واسطے مجلس وضع قوانین کا صدر خود گورنر مقرر کرتا ہے۔ اس کے بعد صدر کو مجلس منتخب کرتی ہے اور گورنر منظور کرتا ہے۔ گورنر جنرل کی مجلس انتظامی کے اراکین ہر دو ایوان کی کینیت پر نامزد ہو سکتے ہیں۔ اوریوں بھی ہر دو ایوان کو مخاطب کرنے کے مجاز ہیں۔

اس بارہ میں بہت احتیاط رکھی گئی ہے کہ وضع قانون کی تجویزوں پر اچھی طرح اور ٹھیک ضابطہ کے ساتھ بحث مباحثہ ہوا کرے۔ اس ضرورت کے خیال سے قواعد مرتب کر دیئے گئے ہیں۔ عموماً سب سے پہلے کسی مسودہ قانون کے پیش ہونے کی اجازت دی جاتی ہے پھر وہ سرکاری جریدہ یعنی گزٹ میں شائع کر دیا جاتا ہے کسی قدر کافی مدت گزرنے کے بعد وہ مسودہ مجلس میں دوبارہ پڑھ کر سنایا جاتا ہے اور پھر وہ ایک محکمہ قانون کی کمیٹی کے سپرد کر دیا جاتا ہے جس کا فرض یہ ہے کہ مسودہ پر بالتفصیل غور کرے اور بصورت ضرورت اس میں ترمیم کرے۔ آخر میں ضروری بحث مباحثہ کے بعد وہ مسودہ تیسری بار پڑھ کر مجلس کو سنا دیا جاتا ہے۔

اوپر کے بیانات سے واضح ہوا کہ جدید قانون میں مجالس وضع قوانین کے واسطے کیا کیا خاص گنجائش رکھی گئی ہے لیکن راہ ورسم پر بھی بہت کچھ دار ہوا ہے۔ خاصکر انگلستان میں تو یہی صورت ہے کہ کابینہ وزیر اعظم کا عہدہ اور سیاسی فرقے یہ سب کسی باقاعدہ قانون کے بجائے راہ ورسم سے قائم ہوئے ہیں۔ پہلے سے

یہ بتانا دشوار ہے کہ ہندوستان کے آئین و دستور کی ترقی میں راہ و رسم کا کس قدر عمل رہیگا۔ کیا یہاں بھی انگلستان کی سخت سیاسی فرقہ بندیوں کی طرح تو کس بنا پر قائم ہونگی۔ کیا یہاں بھی ایک مخالف جماعت بنے گی۔ اور اس کا ایک سرخیل ہوگا۔ جو نہ صرف حکومت پرستی کرے گا بلکہ ضرورت پڑی تو زمام حکومت بھی اپنے ہاتھ میں لینے کو آمادہ رہیگا۔ یہ اس کی کیا سکتی ہے کہ بے پروا یا م قانون کو ایسی راہ و رسم سے تقویت دیجائیگی جو اس ملک کی ضروریات کے مناسب ہوں۔ قانون نے تو صرف ایک تیل بنا دیا۔ اس میں سیاسی جان ڈالنا محکمہ قانون کے اراکین اور رائے عامہ کا کام ہے۔



# آٹھواں باب

## محکمہ عدالت

پہلے زمانہ کی عدالت گسٹری

اپنی حکومت کے ابتدائی زمانہ میں کمپنی نے بس اسی قدر عدالت گسٹری کی کہ یورپین لوگوں کے باہمی معاملات فیصلہ کرنے کے واسطے عدالتیں قائم کر دیں۔ البتہ انھوں نے صدی کے شروع میں تینوں پریزیڈنسی شہروں یعنی کلکتہ، بمبئی اور مدراس میں حاکم بلدیہ کی عدالتیں قائم ہوئیں جن کے فیصلوں کا مقامی حکومت میں مرافعہ دائر ہو سکتا تھا اور بعض بعض صورتوں میں نیربادشاہ باجلاس کونسل کے ہاں دائر ہونا ممکن تھا۔ جب دیوانی کمپنی کے سپرد ہوئی تو کلانیو نے حکومت کا اور طریق نکالا جس کو دہری حکومت سے تعبیر کرتے ہیں۔ عدالتہائے فوجداری تو نواب کے ہاتھ میں رہیں جہاں شرع شریف کے بموجب قاضی فیصلہ کرتے تھے اور تحصیل مالکداری و عدالتہائے دیوانی کمپنی کے تخت میں آگئیں۔ لیکن کام سب ہندوستانی جج ہی انجام دیتے تھے۔ یہ طریق بہت جلد ناکامیاب وغیرہ مفید ثابت ہوا۔ وارن ہسٹنگس جب مدراس سے کلکتہ پہنچا تو اس کی انتظامی قابلیت کے جوہر کھلے۔ اور جب تک ہندوستان میں رہا اس کی قابلیت اعلیٰ ثابت ہوتی رہی۔ منجملہ اور چیزوں کے عدالتوں کی ترمیم اور اصلاح ہوئی۔ اصلاح کی مقامی عدالتہائے دیوانی کمپنی کے اعلیٰ عہداروں یعنی کلکٹروں کے تخت میں آگئیں۔ اور ہندو و مسلمان جج ان کی مدد کے واسطے تعینات ہوئے۔ چھوٹے چھوٹے مقدمات کے واسطے ماتحت جج مقرر کر دیئے گئے۔ بالادست عدالتوں میں اول تو صوبوں کی عدالتہائے مرافعہ تھیں اور سب کے بعد صدر دیوانی عدالت۔ نیر فوجداری عدالتیں کلکٹر کے تخت میں آگئیں۔ لیکن کام اب بھی قاضیوں کے ہاتھ میں رہا البتہ ایک صدر نظامت عدالت یعنی فوجداری عدالت مرافعہ اور قائم ہو گئی۔

کچھ عرصہ بعد قانون تنظیم یعنی ریگولیشن ایکٹ پاس ہوا جس میں سیاسی حکومت عدالتی اختیارات کی اصلاح کرنے کے علاوہ عدالتی معاملات سے بھی بچت تھی۔ کلاکتہ میں ایک عدالت عالیہ قائم ہوئی جس میں ایک میجر جس اور تین رکنوں کا بادشاہ کی طرف سے تقرر ہوا۔ اسی قسم کی عدالت مشہورہ میں بمقام مدراس اور مشہورہ میں بمقام بمبئی قائم ہوئی۔ چار ہزار روپیہ سے زائد مالیت کے مقدمات کا مراجعہ بادشاہ باجلاس کو نسل کے ہاں دائر ہو سکتا تھا۔ لیکن یہ قانون کئی لحاظ سے مبہم تھا۔ اس میں اول تو عدالتوں اور انتظامی محکمہ کے تعلقات واضح نہیں تھے اور نہ یہ صراحت تھی کہ عدالت عالیہ کو ملازمان پکینی کے اُن افعال پر کیا اختیارات حاصل تھے جو سرکاری فرائض کی انجام دہی میں ان سے سرزد ہوتے تھے دارن ہیپسٹنگس کے زمانہ میں عدالت عالیہ اور سرکار کے مابین اختیارات کے بارے میں بہت رد و قدح ہوئی تو قانون میں کچھ ترمیم کر دی گئیں جن کا نتیجہ یہ ہوا کہ سرکار کے دست و بازو قوی ہو گئے قانون میں یہ امر بھی مبہم رہ گیا تھا کہ کونسا قانون نافذ رہنا چاہیے۔ عدالت عالیہ میں تو انگریزی اصول اور ضابطہ کے بموجب مقدمات فیصلہ ہوتے تھے اور صدر عدالتیں حتی الامکان شرع شریف اور شاستروں پر کار بند رہتی تھیں۔ البتہ ان قواعد کو ضرور ملحوظ رکھتی تھیں جو وقتاً فوقتاً سرکار نے مقرر کر دیے تھے حالانکہ عدل و انصاف کے متعلق جو جو اصول ان عدالتوں کے پیش نظر رہتے تھے ان میں بہت کچھ تناقض تھا اور قوانین بھی مختلف تھے تاہم وہ چند سال پہلو بہ پہلو کام کرتی رہیں۔ نتیجہ یہ ہوا کہ عدل گستری میں بہت بد نظمی پیدا ہو گئی۔ سر جان اسٹریچی کا قول ہے کہ ہندوستان کے بیشتر صوبوں میں قانون اور ضابطہ فوجداری بہت خلط ملط تھا اور وہ بڑی تھا شرع شریف پر جس کو خود انگریزی سرکار کے قواعد انگریزی قانون اور عدالت عالیہ کے فیصلوں اور دلائلوں

۱۵ ”غالباً یہ امر محتاج بیان نہیں کہ شرع شریف کے اصول و ضوابط نہایت جامع اور مستحکم ہیں۔ ان کا منشا یہ ہے کہ حتی الوسع فتنہ و فساد کو پیدا ہونے کا بہت کم موقع ملے۔ اور امن و امان لوگوں کی طبیعت ثانیہ ہو جائے۔ اسکے مقابل جدید قوانین میں گونا گوں طوالت اور پیچیدگیوں کی بدولت تنازعوں کی بہت گنجائش پیدا ہو گئی ہے اور ان کی روک تھام میں صد ہا عدالتیں شب و روز مصروف رہیں پھر بھی کافی نہیں معلوم ہوتیں طوائف الملوکی کے زمانہ میں البتہ قانون اور عدالتیں کمزور ہو گئی تھیں۔ اور غالباً اس دور کے مد نظر کتاب میں خیالات ظاہر کئے گئے ہیں۔ مترجم



نے نافذ اور بحال رکھا۔ دیوانی عدالتوں کا حال اور بھی ابتر تھا۔ سر جان اسٹریچی کا خیال ہے کہ عدالتوں کے دیوانی کا خاص کام عدل گستری کے بجائے ضابطہ اور رسم کا پورا کرنا تھا۔

توانین دیوانی و فوجداری  
دیوانی اور فوجداری قوانین کی تدوین اور عدالتوں کی نئی ترتیب سے دو اصلاً  
انگریز وارپائس جیسا کہ اوپر بیان ہو چکا ہے۔ اب تک طریق پہلو بہ پہلو رائج تھے۔  
چند درجہ وجوہات کی بنا پر سرکار انگریزی کو شرع شریف اور شاستروں کی تسخیر گوارا  
نہ تھی۔ جو اصول اس کے پیش نظر تھا وہ یہ کہ حتی الامکان ملک کے قوانین اور رسوم کا ادب  
اور لحاظ کرنا چاہئے۔ اس دشواری کا بہترین حل یہ نظر آیا کہ ایسے قوانین وضع کئے  
جا دیں جن میں ہر دو یعنی مشرقی اور مغربی طریق کی خوبیاں مجتمع ہو جاویں۔ پس یہ تحقیق  
کرنا ضرور ہوا کہ انصاف اور رحم کی ضروریات مد نظر رکھ کر شرع شریف اور شاستروں کے  
کس قدر احکام برقرار رہنے کے قابل ہیں؟ اس میں اس کام کی نگرانی کے واسطے  
کونسل میں ایک چوتھا ممبر مقرر ہوا۔ لارڈ میکالے چار سال تک اس عہدہ پر رہے اور  
یہ انہی کی کوششوں کا نتیجہ تھا کہ بیس سال بعد تقریرات ہند اور ضابطہ فوجداری مکمل  
ہو گئے۔ قوانین دیوانی کی تدوین کا معاملہ اور بھی زیادہ دشوار تھا اور اس کام کے واسطے  
یکے بعد دیگرے تین کمیشن بیٹھے۔ بہت سے اہل قلم ان قوانین کی اعلیٰ خوبیوں کے معترف  
ہیں۔ ضابطہ فوجداری کے ذکر میں سر جان اسٹریچی لکھتے ہیں کہ ہندوستان کے قوانین  
میں کوئی قانون اس سے زیادہ اہم نہیں کیونکہ جو کل امن و امان قائم رکھتی ہے  
اور جرائم کا سد باب اور انسداد کرتی ہے وہ اسی کے مطابق چلتی ہے۔ اس میں خاص کر  
امور ذیل کی صراحت اور تفصیل درج ہے۔ فوجداری عدالتوں کی تنظیم اور ان کے جہاگاہ  
اختیارات تقریرات ہند اور دیگر قوانین کے ان جرائم کی ترتیب جن کی کوئی عدالت  
یا ناظم فوجداری تحقیقات کر سکتا ہے۔ پولیس کی تفتیش کے طریق، ناظم فوجداری  
کے ہاں سے حکمنامہ گرفتاری ملنے پر یا اس کے بغیر گرفتار کرنے کے اختیارات  
جو پولیس کو حاصل ہیں۔ امن و امان قائم رکھنے اور خلاف قانون جمع روکنے اور  
امور باعث تکلیف عامہ دفع کرنے کی کارروائی۔ ملزموں کو ناظم فوجداری کی عدالت  
میں پیش کرنے تحقیقات کرنے اظہار قلمبند کرنے اور ملزم کو عدالت بالاکے سپرد

باب

کرنے کے طریق جوری یا ایسیسروں کی موجودگی میں مقدمات تحقیقات کرنے مرافقہ دائر کرنے اور عدالت بالا کی جانب سے تجویز پر نظر ثانی اور احکام صادر ہونے کے قواعد۔ اسی طرح اور بہت سے معاملات جن کو ضابطہ فوجداری سے کم و بیش تعلق ہے مندرجہ بالا اجمال سے کچھ اندازہ ہو سکتا ہے کہ ضابطہ فوجداری میں کیسے اہم معاملات درج ہیں۔ ہندوستان کے فوجداری و دیوانی قوانین اور عدالتوں کے بیان میں چلی صاحب فرماتے ہیں کہ نہ صرف جج اور وکلاء بلکہ چھوٹے بڑے عہدہ دار خواہ وہ انگریز ہوں یا ہندوستانی جس قانون کے زیر اثر رہتے ہیں اس سے اچھی طرح واقف ہیں اور وہ خوب سمجھتے ہیں کہ کس چیز کی اجازت ہے اور کس کی ممانعت ہے۔ قوانین پر کبھی کبھی نظر ثانی ہوتی رہتی ہے۔ سر جیمس اسٹیفن نے مقدمہ میں قوانین میں جو اضافے کئے وہ خاص طور پر قابل لحاظ ہیں۔

۱۸۵۷ء میں جب ہندوستانی ہائی کورٹوں یعنی عدالت ہائے عالیہ کا قانون منظور ہوا تو بڑی بڑی تبدیلیاں عمل میں آئیں۔ قدیم عدالتیں تو غائب ہو گئیں اور ان کے بجائے کلکتہ، مدراس، اور بمبئی میں ایک ایک ہائی کورٹ قائم ہوا اور کچھ عرصہ بعد ایک ہائی کورٹ الہ آباد میں۔ البتہ پنجاب اور رنگون میں چیف کورٹ قائم ہیں جس کے جج شاہی حکم سے نہیں بلکہ مخائب گورنر جنرل باجلاس کونسل مقرر ہوتے ہیں۔ ۱۸۶۱ء میں بہار و اوڈیسہ کے واسطے بھی ایک عدالت گاہ ہائی کورٹ منظور ہوا اور ۱۹۱۶ء میں قائم بھی ہو گیا۔ دوسرے غیر آئینی صوبوں میں جو ڈیشل کمشنر ہائی کورٹ کا قائم مقام سمجھا جاتا ہے چنانچہ سندھ اور اودھ میں اب تک ایک ایک جو ڈیشل کمشنر موجود ہے۔ ہائی کورٹ کے جج بادشاہ کی طرف سے مقرر ہوتے ہیں ان کی تنخواہوں اور وظیفوں کے متعلق قواعد و ضوابط موجود ہیں۔ وزیر ہند باجلاس کونسل ان پر نظر ثانی کر سکتا ہے لیکن سابق مقرر شدہ ججوں کی حیثیت پر کسی مابعد ترمیم کا اثر نہیں پڑ سکتا۔ ہندوستانی سول سروس کے رکن جنکو دس سال کی قدامت حاصل ہو اور جو بحیثیت منسلک کے جج ہونے کے تین سال کا عدالتی تجربہ رکھتے ہوں، انگلستان اور آئرلینڈ کے بیرسٹر، اسکاٹ لینڈ کی فیکلٹی آف ایڈوکیٹس کے ممبر، جنکو پانچ سال کی قدامت حاصل ہو یا جن کو ہندوستان میں بحیثیت ماتحت جج کچھ تجربہ حاصل ہو چکا ہو۔

یا جنہوں نے کم از کم دس سال تک ہائی کورٹ میں بیرسٹری کی ہو یہ سب ہائی کورٹ کے جج بننے کے قابل شمار ہوتے ہیں چیف جسٹس یا میر جلس بیرسٹر ہوتا ہے جس میں سب ضروری اوصاف ہونے شرط ہیں۔ لیکن مندرجہ بالا طور پر موجودہ کارگزار ججوں میں سے کوئی بھی مقرر ہو سکتا ہے۔ یہ بھی ضرور ہے کہ کم از کم ایک ثالث جج تو ہندوستانی سول سروس کے رکن ہوں اور کم از کم ایک ثالث ایسے بیرسٹر یا ایڈوکیٹ ہوں جنہیں مندرجہ بالا اوصاف موجود ہوں۔

پریزیڈنسی شہروں میں ان حدود کے اندر اندر جنکو وقتاً فوقتاً مقامی حکومت معین کرتی رہتی ہے عدالتہائے عالیہ کو دیوانی اور فوجداری کے مقدمات میں ابتدائی سماعت کے اختیارات بھی حاصل ہیں البتہ آباد کی عدالت عالیہ کو صرف ان فوجداری مقدمات کی ابتدائی سماعت کا اختیار حاصل ہے، جن میں یورپین لوگ ماخوذ ہوں۔ صوبہ کے اندر اندر جس قدر ماتحت عدالتیں ہوں خواہ دیوانی خواہ فوجداری سب کے فیصلوں کا مراجعہ انہی عدالتہائے عالیہ میں دائر ہوتا ہے۔ علاوہ بریں وصیتوں اور دیوالوں سے جسد ر امور متعلق ہوں ان میں اور عیالیوں کے طلاق کے معاملات میں کل اختیارات عدالت عالیہ کے سپرد ہیں۔ عدالت عالیہ کو نہ تو مالگزار کی کے معاملات میں کوئی ابتدائی اختیار حاصل ہے اور نہ تحصیل مالگزار کی کے باب میں۔ جب تک کہ تحصیل قواعد جاریہ کے مطابق عمل میں آئے گورنر جنرل، گورنر اور متظامی کونسل کے ممبر تمام افعال میں جو سرکاری خدمات کے انجام دینے میں ان سے سرزد ہوں عدالت عالیہ کے اختیارات سے مستثنیٰ ہیں اور نہ وہ گرفتار یا قید ہو سکتے ہیں۔ عدالت عالیہ کے میر جلس اور اراکین کو بھی معافی حاصل ہے میر جلس کو اختیار ہے کہ جو مقدمات عدالت عالیہ میں دائر ہوں ان کی سماعت مختلف ججوں کے سپرد کرے۔

عدالت عالیہ کو اول تو یہ اختیار حاصل ہے کہ تمام ادنیٰ عدالتوں پر نگرانی رکھے اور دوسرے یہ کہ بمنظوری مجلس انتظامی ایسے قواعد بنائے کہ جن پر عمل کرنے سے ان عدالتوں کو کام میں سہولت ہو۔ ماتحت عدالتوں میں جس قدر مقدمات دائر ہوتے ہیں ان کے اظہار قلمبند کر لئے جاتے ہیں اور عدالت عالیہ جب چاہے ان کو طلب کر کے عدالتوں کی کارروائی پر نظر ثانی کر سکتی ہے۔ اس کو یہ بھی اختیار ہے

عدالت عالیہ کے اختیارات

اختیارات نگرانی و سماعت مراجعہ

کہ عدالت ماتحت سے منسلک طلب کرے یا جواب طلب کرے یا کوئی مقدمہ ایک عدالت سے کسی دوسری ہم رتبہ یا بالاتر عدالت میں منتقل کر دے عدالت عالیہ کے حکم سے ماتحت جج معطل تو ہو سکتا ہے مگر آخری مندرجہ مقامی حکومت کے ہاتھ میں ہے اور عدالت عالیہ کا فرض ہے کہ جو الزام ماتحت جج پر لگائے جائیں۔ ان کی اطلاع مقامی حکومت کو کر دے۔ عدالت عالیہ ابتدائی سماعت کے مقدمات میں جو فیصلہ کرے اس کا مرقعہ عدالت عالیہ کے دو یا زیادہ رکنوں کے روبرو پیش ہوتا ہے بعض عدالتوں میں یہ بھی ممکن ہے کہ ہائی کورٹ یا چیف کورٹ یا جوڈیشل کمشنر کے فیصلہ کا مرقعہ پریوی کونسل کی عدالتی کمیٹی میں دائر ہو گیا وہ ہندوستان اور نوآبادیوں کے مقدمات کے واسطے شاہی عدالت مرقعہ کا حکم رکھتی ہے۔

قانون فوجداری کا عمل مختلف صوبوں میں کسی قدر مختلف ضرور ہے لیکن خاص خاص باتیں سب جگہ یکساں ہیں۔ اکثر صوبوں میں فوجداری عدالتوں کے ساتھ درجے ہیں۔

(۱) ہائیکورٹ یا عدالت عالیہ پریزیڈنسی شہروں کے فوجداری مقدمات اور نیز دیگر عدالتوں کے مرقعوں کے واسطے۔

(۲) عدالت سیشن۔

(۳) عدالت ناظم فوجداری درجہ اول

(۴) پریزیڈنسی شہروں میں پریزیڈنسی ناظم فوجداری کی عدالت اور دوسرے شہروں میں بلدی ناظم فوجداری کی عدالت

(۵) عدالت ناظم فوجداری درجہ دوم

(۶) عدالت ناظم فوجداری درجہ سوم

(۷) اعزازی ناظم فوجداری درجہ اول و دوم و سوم کی عدالتیں

ان عدالتوں کے باہمی تعلقات ان کا اندرونی نظام اور ہر ایک کا طریق عمل، یہ سب کچھ صاف فوجداری کے تحت میں ہے۔ ہر ایک ضلع میں ایک عدالت سیشن ہے اس میں ایک سیشن جج رہتا ہے کہیں کہیں اسکی دو کے واسطے زائرسٹیشن جج یا مددگار سیشن جج مقرر کر دیا جاتا ہے ان ججوں کا بیشتر کام وہی ہے جو دلائیٹ میں

عدالت اسائنز کے جج کا ہوتا ہے۔ جس قدر مقدمات ان کے سپرد ہوتے ہیں وہ انکی سماعت کرتے ہیں۔ اور انتہائی قسم کی سزا تجویز کر سکتے ہیں۔ البتہ ان کے فیصلوں کا مرافعہ ہو سکتا ہے اور سزائے موت ایسے عدالت عالیہ کی منظوری لازمی ہے۔ عدالت سیشن کے بعد نظام فوجداری کی عدالتیں ہیں جن کے چند درجے ہیں۔ پریزیڈنسی مجسٹریٹ کو جن کی عدالتیں پریزیڈنسی شہروں میں قائم ہیں اور نیز دیگر مقامات کے ناظم فوجداری درجہ اول کو دو سال کی قید اور ہزار روپیہ جرمانہ تک اختیار حاصل ہے اور غیر آئینی صوبوں میں ان کے اختیارات اس سے بھی زیادہ ہیں۔ ناظم درجہ دوم کے اختیارات چھ مہینے کی سزا اور دو سو روپیہ جرمانہ تک محدود ہیں۔ ناظم درجہ سوم کے اختیار میں ایک مہینے کی قید اور پچاس روپیہ جرمانہ سے زیادہ کچھ نہیں بلکہ کلکٹر اسٹنٹ کلکٹر اور ڈپٹی کلکٹر اول درجہ کے ناظم فوجداری ہوتے ہیں تحصیلدار کو اور ممبئی میں معاملات داروں کو درجہ دوم کے اختیار حاصل ہوتے ہیں اور صدر قانون گو درجہ سوم کے ناظم فوجداری بن جاتے ہیں۔ سب ناظم فوجداری مقامی حکومت کے حکم سے مقرر ہوتے ہیں اور حاکم ضلع کے تحت میں رہتے ہیں خواہ وہ کلکٹر کہلائے یا ڈپٹی کمشنر بڑے بڑے شہروں میں آئری مجسٹریٹوں یا اعزازی ناظموں سے بہت کام نکلتا ہے مگر اہمیت کے مقدمات ان کے سپرد ہو جانے سے دوسری عدالتوں میں کام کا ہجوم بہت کم ہو جاتا ہے۔ ہندوستان کے بعض حصوں میں پٹیلوں کو بھی خفیت سے فوجداری اختیارات حاصل ہیں اور چھوٹے چھوٹے جرائم کی وہ خود ہی سزا دے سکتے ہیں۔

انگلستان کے مقابل ہندوستان میں مرافعہ کے زیادہ مواقع حاصل ہیں۔ ناظم فوجداری درجہ دوم و سوم کے فیصلوں کا مرافعہ حاکم ضلع یا کسی ناظم درجہ اول کے ہاں دار ہوتا ہے۔ ناظم درجہ اول کے فیصلوں کا مرافعہ سیشن جج کے روبرو پیش ہوتا ہے اور خود عدالت عالیہ سیشن جج کے فیصلوں کا مرافعہ سماعت کرتی ہے اگر یہ شبہ ہو کہ کسی عدالت ماتحت میں کوئی بے ضابطگی عمل میں آئی تو عدالت عالیہ کو اختیار ہے کہ مسل طلب کر کے تحقیقات کرے اور ضرورت ہو تو عدالت ماتحت کا فیصلہ بدل دے۔ صرف گورنر جنرل اور متعلقہ مقامی حکومت کو رحم و عفو کا منصب حاصل ہے۔ ہندوستان میں فوجداری مقدمات کی سماعت کبھی کبھی جوری کے روبرو

مرافعہ اور اسکی کارروائی

ہوتی ہے لیکن یہاں جو ری کا طریق انگلستان کے طریق سے کسی قدر مختلف ہے۔  
ہائیکورٹ میں جو ری کی تعداد نو رہتی ہے اور دوسری عدالتوں میں حسب تجویز مقامی  
حکومت ان کی تعداد نو کے اندر اندر طاق رہتی ہے۔ انگلستان کی طرح ہندوستان میں  
جو ری کا متفقہ رائے ہونا ضروری نہیں۔ جو ری کے طریق کے متعلق بہت سی شکایتیں  
سننے میں آتی رہتی ہیں اور اس میں شک نہیں کہ بہت سے ملکوں میں مقتدر جو ری ملنے  
دشوار ہیں۔ ہندوستان میں بھی دشواری پیش آتی ہے چنانچہ اسی وجہ سے بہت سے  
اصلاح میں جو ری مقرر ہی نہیں ہوتے ان کی جگہ ایسی سرکام کرتے ہیں جن کی رائے  
سے جج کو مدد ملتی ہے مگر وہ اسکو پابند نہیں کر سکتے۔ مزید براں اگر جو ری کی رائے سراسر  
غلط معلوم ہو تو سشن جج کو اختیار ہے کہ ان کی رائے نظر ثانی کے واسطے ہائیکورٹ  
میں پیش کر دے۔ یہ جو قاعدہ ہے کہ کل فوجداری مقدمات کی سماعت ہائیکورٹ میں  
جو ری کے روبرو ہو، ایک صورت اس سے مستثنیٰ ہے۔ جو لوگ سلطنت کے  
خلاف کوئی جرم کریں ان کے مقدمات کی سماعت کے واسطے سیشن جج کے قانون مجرم  
تقریرات ہند میں ایک خاص ضابطہ مقرر کیا گیا ہے۔ تین جج ملکر ایسے مقدمات کا  
فیصلہ کر سکتے ہیں، لیکن سب سے پہلے گورنر جنرل یا مقامی حکومت سے منظور ہو چاہیے  
کرنی ضرور ہے۔ ہندوستان میں ناگہانی اموات کی تحقیق حسب الحکم ناظم فوجداری  
پولس انجام دیتی ہے۔ لیکن کلکتہ اور بمبئی میں اس کام کے واسطے ایک ایک کورونر  
اور اس کی مدد کے واسطے جو ری بھی مقرر ہے۔

فوجداری عدالتوں کی طرح دیوانی عدالتوں کی ترتیب بھی مختلف صوبوں میں  
کسی قدر مختلف ہے اور ان کے ناموں میں بھی کچھ فرق ہے سرسری طور پر دیوانی  
عدالتوں کے درجے حسب ذیل سمجھنے چاہئیں۔

( ۱ ) ہائیکورٹ یا عدالت العالیہ

( ۲ ) عدالت ضلع

( ۳ ) عدالت خفیضہ

( ۴ ) عدالت ماتحت جج درجہ اول۔

( ۵ ) عدالت ماتحت جج درجہ دوم

پریزیڈنسی شہروں کے حدود کے اندر کل دیوانی مقدمات بالعموم عدالت العالیہ میں دائر ہوتے ہیں لیکن اس خیال سے کہ مقدمات جلد فیصلہ ہوں اور مصارف بھی کم ہوں عدالت ہائے خفیہ قائم کر دی گئی ہیں۔ یہ پابندی چند شرائط ان عدالتوں کو دوپٹہ روپیہ تک کے مقدمات کی سماعت کا اختیار حاصل ہے۔ اور بعض حالتوں میں اگر فریقین رضامندیوں تو اس سے زیادہ رقم کے مقدمات بھی سماعت کر سکتی ہیں۔ انکی مثال انگلستان کی کاؤنٹی عدالتوں کی سی ہے۔ یہ ہر دو قسم کی عدالتیں بہت کارآمد ثابت ہوئیں، مقدمات کے فیصلوں کی تعداد بڑھ گئی اور مصارف بہت گھٹ گئے عدالت خفیہ کے فیصلوں کا مرافعہ نہیں ہے۔ البتہ بعض صورتوں میں جج چاہے تو عدالت بالا کو رجوع کرے اصطلاح میں بھی ایسی عدالتیں قائم ہیں مگر ان کے اختیارات سماعت بڑے شہروں کی عدالتوں سے کم ہیں۔

جج ضلع

جیسا کہ بیان ہو چکا ہے جج ضلع اور سیشن جج اول تو فوجداری جج ہیں۔ لیکن اس کے علاوہ ضلع کی ماتحت دیوانی عدالتوں کے انتظام کے بھی ذمہ دار ہیں اور ان عدالتوں میں کام تقسیم کرنا بھی انکی ذمہ ہے۔ قاعدہ یہ ہے کہ ادنیٰ ترین عدالت مجاز مقدمہ سماعت کرتی ہے۔ ماتحت ججوں کے بھی چند درجے معین ہیں اور سب اپنے اپنے درجہ کی معینہ رقم تک مقدمات سماعت کرتے ہیں۔ بعض صوبوں میں دیہاتی منصف مقرر ہیں جو چھوٹے چھوٹے مقدمات فیصلہ کرتے ہیں اور رضامندی فریقین زیادہ اہم معاملات بھی ان کے ہاں پیش ہو سکتے ہیں۔ ماتحت ججوں کے فیصلوں کا مرافعہ جج ضلع کی عدالت میں دائر ہوتا ہے اور بعض صورتوں میں جبکہ رقم کثیر ہو براہ راست عدالت العالیہ میں بھی دائر ہو سکتا ہے۔ اسی طرح جج ضلع کے ابتدائی فیصلوں کا مرافعہ عدالت العالیہ میں ہوتا ہے اور قانونی نکات کے معاملہ میں اس کے فیصلہ مرافعہ کا مرافعہ بھی وہاں دائر ہو سکتا ہے۔

یورپین رعایا

اور عدالتیں

بہت سے عدالتی عہدے خود ہندوستانیوں کے ہاتھ میں ہیں جیسا کہ اوپر بیان ہو چکا ہے ہندوستانی ہائیکورٹ کے جج بھی مقرر ہو سکتے اور ہوتے ہیں۔ جج ضلع اور سیشن جج کے عہدوں پر تو بالعموم ہندوستانی سول سروس کے رکن تعینات ہوتے ہیں۔ لیکن ان کے ماتحت عدالتی عہدوں پر بیشتر ہندوستانی ہی مقرر ہوتے

ہیں۔ ہندوستان کی عدالتوں میں برطانوی یورپین رعایا کی جو حیثیت ہے اس کا مختصر بیان ضروری معلوم ہوتا ہے۔ دیوانی مقدمات میں تو یورپین اور غیر یورپین میں کوئی امتیاز نہیں رکھا گیا پچھلے دنوں تک تو یہ قاعدہ رہا کہ یورپین لوگ فوجداری مقدمات میں صرف عدالت العالیہ کے روبرو ماخوذ ہو سکتے تھے۔ اس کا نتیجہ یہ ہوا کہ ہندوستانیوں کو ان پر فوجداری چلانے میں صد بائیل دور بائیکورٹ جانا پڑتا تھا اور بہت زیر بار ہوتے تھے۔ گویا یہ طریق خلاف انصاف تھا۔ ۱۸۵۷ء میں یہ قاعدہ کسی قدر نرم کر دیا گیا۔ سیشن جج اور اول درجہ کے ناظم فوجداری کو بھی اختیارات مل گئے کہ جن فوجداری مقدمات میں یورپین لوگ ماخوذ ہوں ان کی سماعت کریں اور حدود معینہ کے اندر سزا تجویز کریں۔ ۱۸۸۳ء میں وہی واقعہ پیش آیا جو البرٹ مباختہ کے نام سے مشہور ہے حکومت ہند نے یہ تجویز کی کہ یورپین لوگوں کے باب میں ادنیٰ عدالتوں کے اختیارات وسیع کر دیے جائیں لیکن بعض حلقوں میں اس تجویز کی سخت مخالفت ہوئی۔ بالآخر ایک سمجھوتہ ہو گیا۔ کوئی ہندوستانی ناظم فوجداری جسکو جج ضلع کا رتبہ حاصل ہو یا ہندوستانی سیشن جج ایسے فوجداری مقدمات کی سماعت کر سکتا ہے جن میں یورپین ماخوذ ہو۔ لیکن ملزم کو یہ حق حاصل ہے کہ وہ جوری کے روبرو تحقیقات کا مطالبہ کرے، جن میں سے نصف کا یورپین یا امریکن ہونا ضروری ہو۔ گورنر جنرل کی کونسل کے قانونی ممبر اور اس کے فرائض کا ذکر اس سے قبل بھی آچکا ہے۔ مقامی حکومتوں کے ہاں بھی مشیر قانونی مقرر ہیں۔ جن کا کام یہ ہے کہ بل یا مسودہ قانونی جو مجلس وضع قوانین میں پیش ہوں ان کو لکھ کر تیار کرے، قانونی معاملات میں سرکار کو مستورہ دے، اور خود وہی یا اس کا مددگار مجلس وضع قوانین کا معتمد بھی شمار ہوتا ہے۔ بعض صوبوں میں ایڈوکیٹ جنرل رہتے ہیں یہ مجلس وضع قوانین کے رکن بھی ہوتے ہیں اور سرکار کو مقدمات کی پیروی میں مشورہ بھی دیتے ہیں۔ ادنیٰ عدالتوں میں بھی اسی طریق پر کام چلتا ہے۔ عدالت ضلع میں سرکاری وکیل سرکاری عہدہ داروں کی مدد کے واسطے مقرر ہے اور انکی طرف سے عدالتوں میں مقدمات کی پیروی کرتا ہے۔ پریزیڈنسی شہروں میں مشیر ضلع رہتا ہے۔ سرکار اس کو ایک سال کے واسطے مقرر کرتی ہے اور وہ شہر کا کوئی کمغز



باشعہ ہوتا ہے۔ اس کا خاص عدالتی کام تو یہ ہے کہ جو ری مقرر کرے۔ لیکن  
اپنی حیثیت عامہ کے لحاظ سے اس کو اہم معاملات پر بحث کرنے کے واسطے جلسے  
بھی منعقد کرنے پڑتے ہیں۔

---

# نواں باب

## پولیس اور مجلس

ہر سال ایک بڑی رقم پولس اور مجلسوں کے واسطے منظور کی جاتی ہے اور اسے برابر اضافہ ہو رہا ہے۔ ہندوستان جیسے ملک میں امن و امان برقرار رکھنا۔ جہاں آبادی بہت منتشر ہے اہم بھی زیادہ ہے اور بیش خرچ بھی ہے۔ اور کارگزاری کے ساتھ کفایت شعاری نہجاً بہت ہی دشوار کام ہے۔ گزشتہ صدی کے شروع میں لارڈ ہٹنگس پنڈاروں کے ساتھ جنگجوئی میں مصروف تھا یہ جرائم پیشہ لوگ تھے اور کوئی ایک لاکھ فوج جمع کی گئی تب ان کی اچھی طرح سرکوبی ہو سکی۔ پچھ عرصہ بعد ایک فرقہ ٹھگوں کا نکلا۔ یہ لوگ بڑی رازداری کے ساتھ آپس میں مل جل کر یہ سب سافروں کو لوٹ لیتے تھے۔ ان کی ٹولیاں تمام ملک میں پھیل گئیں۔ لارڈ ولیم بنتنک اور سر ولیم سلیم جیسے مستعد حکام کی کوششوں کا نتیجہ ہے کہ ان خوفناک جرائم کا سد باب ہوا۔ لیکن اب بھی بہت کچھ کرنا باقی ہے۔ ہندوستان میں چوری کرنا کیا مشکل ہے اول تو یہاں سردممالک کی طرح لوگ شب کو دروازے بند نہیں رکھتے۔ دوسرے لوگ قیمتی زیور پہنے پھر تے ہیں اور اب تک ڈاکے پڑتے ہیں۔

کمپنی کے عہد میں تو پولیس کا سرکاری محکمہ ترتیب دینے کی بہت کم کوشش کی گئی۔ ۱۸۵۷ء میں البتہ ایک تحقیقاتی کمیشن منعقد ہوا جس نے پولیس کی جماعت مرتب کرنے کی تجویز پیش کی۔ اس میں شک نہیں کہ گزشتہ چند سال کے اندر پولیس کے انتظام دیانت اور کارگزاری میں بہت کچھ ترقی ہوئی ہے۔ ۱۹۰۶ء میں پھر ایک تحقیقاتی کمیشن مقرر ہوا جس نے ایک نہایت اہم رپورٹ مرتب کر کے ایسی ترغیاں تجویز کیں جن کی تعمیل سے پولیس کا سالانہ خرچ بقدر دس لاکھ پونڈ یا ڈیڑھ کروڑ روپیہ بڑھ جائے گا۔ پولیس کا انتظام مقامی حکومتوں کے ہاتھ میں

ہندوستان کی پولیس کا انتظام

ہے۔ ہر ایک صوبہ کی پولیس جدا ہے۔ بلکہ بمبئی میں تو ہر ایک ضلع کی اپنی پولیس ہے۔ ہر صوبہ میں محکمہ پولیس کا افسر اعلیٰ انسپکٹر جنرل مقرر ہے۔ اور مختلف ضلعوں میں مدد کے واسطے اس کے نائب رہتے ہیں۔ ضلع ضلع میں پولیس سپرنٹنڈنٹ یا مہتمم کو تو الی تعینات ہے اور اس کی مدد کے واسطے بھی مددگار اور نائب مہتمم مقرر ہیں۔ جمعیت پولیس کا اعلیٰ شعبہ جس کو شاہی خدمت سمجھنا چاہیے اُس کے واسطے عہدہ دار امتحان مقابلہ کے ذریعہ سے ولایت میں بھرتی ہوتے ہیں۔ نائب مہتمم بالعموم مقامی لوگوں میں سے مقرر ہوتے ہیں۔ اور ترقی پاتے پاتے شاہی خدمت تک پہنچ سکتے ہیں۔ صوبہ بمبئی میں بمقام ناسک ایک مرکزی پولیس ٹریننگ اسکول ہے جہاں پولیس کے نئے عہدہ دار خواہ مقامی لوگ ہوں یا ولایت کے بھرتی شدہ ہوں قانون اور زبان کی تعلیم پاتے ہیں اور ڈرل بھی سیکھتے ہیں۔ پریزیڈنسی شہروں اور نیرنگوں میں پولیس کی جماعت جدا گانہ ایک کمشنر کے ماتحت ہے جو کہ اکثر ہندوستانی سروس کا ممبر ہوتا ہے۔ ریل کے مال و اسباب کی حفاظت کے واسطے ایک ریلوے افسر کی ماتحتی میں پولیس جدا مقرر ہے۔ معمولی پولیس کے علاوہ ایک جماعت امدادی پولیس کی موجود رہتی ہے اسی جماعت میں رہ کر زنگروٹ کام سیکھتے ہیں یہی جماعت بدرقہ کا کام دیتی ہے اور جہاں کہیں ضرورت ہو ملک کے واسطے جانے کو تیار رہتی ہے ایک محکمہ خفیہ پولیس کا بھی ہے جو کبھی ٹھگی اور ڈکیتی کا محکمہ کہلاتا تھا۔ اس کا کام یہ ہے کہ جو لوگ ملک کے مختلف حصوں میں جرائم کریں اور مقامی پولیس کے بس میں نہ آویں ان کی خبر رسانی کر کے جی الامکان ان کو سزا دلادیں۔

دیہاتی پولیس

انگلستان اور ہندوستان میں قدیم دستور تو یہ تھا کہ خود دیہاتی برادریاں امن و امان قائم رکھتے اور جرائم کا استیصال کرنے کی ذمہ دار تھیں۔ مہارٹھوں کے عہد میں دکن میں جو کام دیہاتی پولیس کے سپرد تھا اس کو ایلفنسٹن صاحب یوں بیان کرتے ہیں۔ اپنے اپنے گاؤں میں پولیس کا انتظام پٹیل کے ذمہ رہتا تھا۔ اور ضرورت کے وقت گاؤں کے باشندے بھی مدد کو تیار ہو جاتے تھے۔ پولیس کے معاملات میں اس کا بڑا مددگار گاؤں کا چوکیدار تھا۔ اگر چہ گاؤں میں ایک چوکیدار

ہوتا ہے مگر اس کے گھر کنبہ کے لوگ باری باری سے چوکیداری کرتے رہتے ہیں۔ چوکیدار کا کام یہ ہے کہ رات کو دیکھ بھال رکھے، ہر آنے جانے والے کی خبر رکھے، خصوصاً اجنبی لوگوں کو نظریں رکھے اور مشتبہ لوگوں کی پٹیل کو اطلاع دے چوکیدار کا یہ بھی فرض ہے کہ گاؤں میں سب لوگوں کے چال چلن سے واقف رہے اور گاؤں کی حدود میں چوری ہو تو چور کا پتا لگائے، اگر یہ انتظام جو ایلفنسٹن صاحب نے بیان کیا بہت قابل اطمینان نہیں معلوم ہوتا، تاہم ایسا نہیں تھا کہ بد امنی اور بد نظمی پھیلی ہو۔ بلکہ انھوں نے امن و امان کے لحاظ سے دکن کی حالت کو مقابلتہ بنگال سے بہتر پایا ان کا خیال ہے کہ امن و امان کا ایک خاص باعث یہ بھی تھا کہ حکومت کے اختیارات یکجا مجتمع تھے۔ تحقیقات سرسری اور سرسخت اور فوری ہوتی تھی۔

ہندوستان میں برطانوی حکومت کی پالیسی سدا سے یہ رہی ہے کہ حتی الامکان اپنے طریق حکمرانی لوگوں کے عادات اور رواج کے مطابق رکھے۔ مہنچاچے ایلفنسٹن صاحب نے یہی کوشش کی کہ دیہاتی پولیس کا جو طریق ان کے زمانہ تک رائج تھا وہ ویسا ہی برقرار رہے، البتہ اس پر نگرانی بڑھا دی۔ سلسلہ کی کمیشن نے بھی یہی مشورہ دیا کہ قدیم دیہاتی پولیس اسی حالت پر قائم رہے۔ مدراس میں گاؤں کا مقدم امن و امان برقرار رکھنے کا ذمہ دار ہے۔ احاطہ بلیٹی کے بڑے بڑے گاؤں میں معمولی پٹیلوں کے علاوہ پولیس کے پٹیل بھی رہتے ہیں جن کو خفیہ سے فوجداری اختیار حاصل ہیں۔ ہندوستان کے بعض دوسرے حصوں مثلاً سندھ میں زمیندار لوگوں کا یہ کام ہے کہ سرکار کو قیام امن و امان میں مدد دیں۔ چوکیدار بھی رہتے ہیں۔ ان کا فرض جرائم کی اطلاع دینا ہے۔ لیکن اور کام بھی ان کے سپرد ہیں۔ حتیٰ کہ مجرموں کی گرفتاری، پولیس کی امداد، بد چلن اور مشتبہ لوگوں کی نگرانی اور مقامی حالات کی اطلاع دہی بھی ان کے ذمہ ہے۔ ان کو یا تو کچھ زمین مل جاتی ہے جبکہ لگان معاف ہوتا ہے، یا سرکار سے کچھ رقم ملتی رہتی ہے۔

پولیس کا انتظام خواہ کیسا ہی اعلیٰ کیوں نہ ہو جب تک خود لوگ اس کی مدد و تائید نہ کریں وہ حقیقی طور پر کامیاب نہیں ہو سکتا۔ پولیس کو قابل اور کار گزار بنانے کی از حد

کوشش ہو رہی ہے۔ پرانے زمانہ میں تو انگلستان ہوا ہندوستان سب لوگ خود ہی امن و امان قائم رکھنے کے ذمہ دار تھے ہر ایک فرد سلطنت کا فرض تھا کہ نہ صرف خود جرائم سے بچے بلکہ مجرموں کو سزا دلانے میں بھی مدد کرے۔ ہر فرد حقیقی مفہوم میں اپنے بھائی کا نگہبان بنا رہتا تھا۔ قدیم طریق جو سرتاپا دیہاتی برادریوں کی معاونت پر مبنی تھا اب بے محل ہونے کی وجہ سے باقی نہ رہا۔ لیکن موجودہ طریق بھی اسی وقت کا میاب ہو سکتا ہے جبکہ وہ لوگ جن کے واسطے پولیس رکھی جاتی ہے کا بلانہ مخالفت کے بجائے مستعدانہ اعانت کے واسطے تیار رہیں۔

طریق سزا

ہر کسی ملک میں سزا دینا اور مجبوس قائم رکھنا ایک دشوار معاملہ ہے۔ پچھلے دنوں تک انگلستان میں تعزیری قانون بہت سخت تھا جو جرائم اب محض خفیف شمار ہوتے ہیں اس زمانے میں ان کی یادداشت میں سزائے موت تجویز ہوتی تھی۔ نتیجہ یہ تھا کہ چور جس کے ہاں معمولی چوری کرتے اس کو مار بھی ڈالتے تھے تاکہ کچھ پتہ نہ چلے اور اگر پتا چل بھی گیا تو کچھ مصفا ثقف نہیں کیونکہ چوری اور قتل کی سزا وہی ایک تھی، یعنی موت سنگین جرم اس قدر بڑھ گئے کہ خوف معلوم ہونے لگا معلوم ہوتا ہے کہ مسلمانوں کے دور حکومت میں یہاں سزائے طور پر سولی، اعضا کے کاٹنے اور تازیانہ کا برابر رواج تھا۔ اور جب انگریزوں کا قبضہ ہوا تب بھی کچھ عرصہ تک اعضا کا کاٹنا جاری رہا۔ گذشتہ چند سال کے اندر سزائے معاملہ میں ہندوستان اور انگلستان میں بہت کچھ اصلاح عمل میں آئی ہے۔ تعزیرات ہند میں ہر جرم کی سزائی حد مقرر کر دی ہے اور زیادہ سنگین جرموں کی تحقیقات اعلیٰ عدالتوں میں ہوتی ہے۔ جرم کی شدت قرار دینے کے طریق بھی تہذیب جدید کی ترقی کے ساتھ ساتھ بہت کچھ بدل گئے ہیں۔ قدیم زمانہ میں تو جرم کا معیار ضرر کی مقدار پر مبنی تھا اور سزا بھی اسی لحاظ سے مختلف ہوتی تھی۔ آج کل انصاف کا اصول یہ قرار پایا ہے کہ مجرم کی جو نیت تھی اس کا پتا لگایا جائے اگر کوئی غریب آدمی عداً قتل کر دیا جائے تو یہ جرم اس سے کہیں زیادہ سخت سزا کا مستوجب ہے کہ کوئی کسی دولتمند کو بغرض حفاظت خود اختیاری یا شدید اشتعال میں جان سے مار دے۔

انگلستان اور ہندوستان میں دونوں جگہ کسی زمانہ میں محبسوں کی حالت بہت خراب تھی۔ نہایت ہی تنگ اور گندی کوٹھڑیوں میں قیدی بھرے رہتے تھے۔ کے قیدی پرانے پرانے جرائم پیشہ اور نو مجرم ساتھ ساتھ رکھے جاتے تھے۔ صحبت کا اثر تو مشہور ہے اور وہ بھی ایسی صحبت بد، یہ نو گرفتار بھی بکے مجرموں کی باتیں سیکھ سیکھ کر جب محبس سے نکلتے تھے تو ان کی اصلاح کی کوئی امید باقی نہیں رہتی تھی محبس کیا تھے موت کے گھر تھے۔ بہت سے تو وہاں سے زندہ نکلتے ہی نہ تھے۔

اٹھارویں صدی کا آخری زمانہ تھا جبکہ محبسوں کی حالت پر ناراضی کا اظہار محبسوں کی شروع ہوا۔ جان ہاورڈ نے یہ کام اپنے ہاتھ میں لیا اور چند ہی سال میں انگلستان کے کل محبسوں کو دیکھ ڈالا۔ اس کی کوششوں کا نتیجہ یہ ہوا کہ بہت کچھ اصلاحیں ہو گئیں اور آج جو محبس ہیں ان کی حالت سو برس پہلے کے محبسوں سے بالکل جدا ہے۔ اب یہی نہیں کہ محبس سزا خانہ ہے، گو سزا بھی اس لحاظ سے ضروری ہے کہ دوسرے لوگ جرم سے بچیں بلکہ وہ ایسی جگہ ہے جہاں مجرم کو تربیت دی جاتی ہے اور کام سکھایا جاتا ہے تاکہ رہائی کے بعد وہ اپنی اوقات بسر کر سکے۔ اس طرح پراسکا چال چلن بھی درست ہو جاتا ہے اسی طرح ہندوستانی محبسوں میں بھی اصلاح ہوئی ہے مہرجان اسٹریچی جو موجودہ طریق کے بہت پر جوش موید ہیں فرماتے ہیں کہ ہر ایک ضلع میں محبس موجود ہے۔ اور جہاں جہاں سہولت نظر آئی مرکزی محبس بھی قائم ہو گئے ہیں۔ اگرچہ محبسوں کا انتظام بالکل انگلستان کے طریق پر نہیں، تاہم یورپ میں بہت کم ایسے ملک ہونگے جہاں محبسوں کی اتنی خوبی سے دیکھ بھال ہوتی ہو۔ ہندوستان کے بڑے بڑے محبسوں کی صفائی اور خوش انتظامی مثال دینے کے قابل نظر آتی ہے۔

ہر صوبہ میں محبسوں کا ایک انسپکٹر جنرل رہتا ہے جو کہ بالعموم ہندوستانی طبی خدمت کار کن ہوتا ہے۔ مرکزی محبسوں کے مہتمم بھی اکثر اسی خدمت سے تعلق رکھتے ہیں۔ محبس ضلع کا معائنہ حاکم ضلع اور مول سرجن کرتا رہتا ہے۔ ایک خاص خدمت اور بھی ہے جس کے چند درجے مقرر ہیں۔ جیلر اسی خدمت کے رکن ہوتے ہیں۔ اور بعض حالتوں میں چند قیدی باقی قیدیوں کی نگرانی کرنے پر مامور ہو جاتے ہیں۔ مرکزی محابس اور ضلع کے محبسوں کے علاوہ جزائر انڈمان میں بہت اہم پورٹ لمیر

جرائم پیشہ آبادی ہے جہاں وہ لوگ بھیجے جاتے ہیں جن کو عبور و دیار کے شور کی سزا ملتی ہے۔ اگر وہاں پہنچ کر خیال چلن اور رویہ اچھا رہا تو مجرم کو اجازت مل جاتی ہے۔ کہ کسی قطعہ اراضی پر آباد ہو جائے اور اپنے بال بچوں کو بھی بلا لے۔ بہت سے سزایافتوں کو کوئی نہ کوئی کام مل جاتا ہے۔ کل بستی ایک مہتمم کی نگرانی میں رہتی ہے جو کہ حکومت ہند کا ماتحت ہوتا ہے۔ ہندوستان میں بھی مرکزی جیل ان لوگوں کے واسطے مخصوص ہیں جن کو بہت زیادہ مدت کے واسطے قید ہوئی ہو اور صنایع کے مقامی مجبس میں خفیف جرم کے سزایافتہ رہتے ہیں۔

موجودہ طریق کے چند خصوصیات بیان کئے جاتے ہیں جن سے اصلاح اور ترقی کی نوعیت واضح ہو سکے گی۔ اول تو تربیت کا بہت لحاظ رہتا ہے۔ روزانہ کام کے وقت کا اوسط نو گھنٹہ پڑتا ہے۔ کبھی تعمیر کے بڑے بڑے کاموں میں مجبس سے باہر بھی قیدی کام کرتے ہیں لیکن بالعموم وہ مجبس کے احاطہ کے اندر رہتے ہیں مجبس کا معمولی کام تو وہ کرتے ہی ہیں۔ لیکن ان سے اور کام بھی لیا جاتا ہے۔ مثلاً نیمہ دوری، چھپائی اور قالین بافی اس ترکیب سے ایک تو مجبس کے اخراجات گھٹ جاتے ہیں اور بڑی باسٹائیہ ہے کہ قیدی صنعت و حرفت سیکھ جاتے ہیں جو رہائی کے بعد ان کا قریب معاش بن سکتی ہے مختلف قسم کے قیدی الگ الگ رہتے ہیں مثلاً مستورات، بیمار، نو مجرم اور جرائم پیشہ لوگ۔

ہندوستانی  
مجسوں کی اصلاح

نو مجرم اصلاحی مدرسہ میں داخل کر دئے جاتے ہیں۔ احاطہ ممبئی میں پونہ کے قریب بمقام پروہ ایک ایسا مدرسہ قائم ہے۔ معمولی مدرسوں کے مقابل یہاں کی تربیت لا محالہ زیادہ سخت ہے اور نوشت و خواندگی تعلیم کے علاوہ صنعتی کام بھی سکھائے جاتے ہیں۔ مثلاً بڑھئی کا کام، لوہار کا کام، نقاشی یا لٹری کا کام اور جلد سازی نہ صرف یہ کوشش ہوتی ہے کہ لڑکوں کی زندگی کا ایک یا دو شروع ہو بلکہ مدرسہ چھوڑنے کے بعد ان کی خیر خبر بھی رکھتے ہیں۔ مجسوں کی صفائی کے انتظام میں بھی بہت کچھ ترقی ہو گئی ہے جس کا نتیجہ یہ ہے کہ مخرج اسوات گھٹ گئی اور مزدوری پیشہ جماعتوں کے مقابل کچھ ہی زیادہ ہو تو ہو۔

یرادہ کا اصلاحی  
مدرسہ

حال میں محاسب کے انتظامات پر غور کرنے کے واسطے ایک کمیشن

پولس اور مجس

۱۱۱  
باب ۹

زیر صدارت سدا لکزنڈر کارڈیو مقرر ہوا ہے۔ اس کمیشن نے یورپ جا کر بہت  
سے مجس دیکھے ہیں۔

---



# دسواں باب

## مالیات

اچھے مالیک کسی ملک کے مالی انتظام میں امور ذیل خاص طور سے توجہ طلب ہیں۔ اول یہ کہ جہاں تک ممکن ہو محصول نہایت کفایت کے ساتھ اور کاروباری طریق پر تحصیل کیا جائے بعض ملک میں مصارف تحصیل اس قدر بڑھ جاتے ہیں کہ خزانے میں داخل ہوتے وقت محاصل کا بہت تھوڑا حصہ باقی رہ جاتا ہے۔ کبھی یہ ہوتا ہے کہ یا تو حکومت کی کمزوری کی وجہ سے یا اس وجہ سے کہ کچھ لوگ محصول سے متنشع ہوتے ہیں پورا پورا محصول ہاتھ نہیں لگتا۔ کبھی محصول کا ٹھیکہ بھی دیدیا جاتا ہے۔ یعنی حق تحصیل کسی کے ہاتھ فروخت کر دیتے ہیں اور قیمت سے جس قدر زیادہ رقم بطور محصول وصول ہو وہ اس ٹھیکہ دار کا حصہ شمار ہوتا ہے۔ یہ طریقہ خاص کر بہت خلاف انصاف ہے۔ اول تو رقم بہت ضائع ہوتی ہے۔ دوسرے غریب پر سختی ہونے کا اندیشہ لگا رہتا ہے۔ مالیک کی دوسری خوبی یہ ہے کہ محصول مصارف سلطنت کے واسطے کفایت کریں اور قوم کے سب فرقوں پر علی قدر مراتب محصول کا بار پڑے جو زیادہ ادا کر سکیں ان پر زیادہ اور غریب پر کم تیسری بات یہ ہے کہ مصارف میں کوئی بیجا فضول خرچی نہ ہونے پائے۔ دیکھنا یہ چاہیے کہ مذکورہ بالا لحاظوں سے ہندوستان میں تحصیل محصول کی حالت کہاں تک قابل اطمینان ہے اور حال میں جو تبدیلیاں عمل میں آئیں ان سے مالی انتظام میں کیا ترقی ہوئی۔

ہندوستان کے محاصل پر برطانوی پارلیمنٹ کا اس کے سوا کچھ اختیار نہیں کہ ہر دیوان کی منظوری بغیر نہ تو ہندوستانی حدود کے باہر فوجی کارروائیوں میں کچھ روپیہ صرف ہو سکتا ہے اور نہ ہندوستان کے سرکاری قرضہ میں کوئی اضافہ ممکن ہے۔ دیوان عام میں ہر سال ہندوستان کی ایک مالی کیفیت پیش ضرور ہوتی ہے۔

پارلیمنٹ کی  
نگرانی

لیکن صرف اس امر پر رائے لی جاتی ہے کہ حسابات درست ہیں وزیر ہند کی تنخواہ اور اسکے علیے جو فتر کا کل خرچ اب سلطنت متحدہ کے خزانے سے ملنے لگا ہے اس لئے اب اس رقم کی منظوری دیوان عام سے حاصل کرنی پڑتی ہے، پس اس صورت میں دیوان عام کا کوئی رکن چاہے تو وزیر ہند کے مشاہرہ کی بابت تخفیف کی تحریک پیش کر کے اس کے مسلک کو معرض بحث میں لاسکتا ہے۔ چنانچہ ۱۹۲۲ء میں ایسا ہی واقعہ ہوا۔ لیکن دیوان عام میں وہ تحریک مسترد کر دی گئی۔ جو کچھ انگریزی فوج ہندوستان میں رہتی ہے اس کے اور نیز کل ہندوستانی فوج کے اخراجات کا بار ہندوستان پر ہے۔ لیکن جب کوئی وقت آتا ہے تو یہ کل فوج برطانیہ عظمیٰ کی مدد کرتی ہے۔ چنانچہ حال کی جنگ میں ایسا ہی ہو چکا ہے۔ البتہ دوسری صورتوں سے ہندوستان کو برطانیہ عظمیٰ کے تعلقات سے بہت فائدہ پہنچ رہا ہے۔ اول تو برطانیہ کا بیڑا اس کی حفاظت کرتا ہے۔ دوسرے ہندوستان کو لندن کے صرافے میں کسی قدر کم شرح سود پر بقدر ضرورت قرض مل جاتا ہے۔

شہداء کے قانون میں یہ قرار پا گیا کہ ہندوستانی محاصل جو صرف ہوں۔ خواہ وزیر ہند کی ہندوستان میں یا اس کے باہر توکل مصارف پر وزیر ہند باجلاس کونسل کی نگرانی کرے۔ اور جب تک کونسل میں کثرت رائے سے منظور نہ ہو جائے محاصل کا کوئی جزو تصرف میں نہ لایا جائے۔ اس زمانہ سے وزیر ہند کا باجلاس کونسل پر دستور تھا کہ وہ ایک حد تک سرکار ہند کو کافی موقع دیتا رہا۔ ۱۹۱۹ء کے قانون کے تحت میں جو قواعد بنے وہ اس راہ میں اور بھی آگے بڑھ گئے۔ وزیر ہند کی منظوری اب صرف خاص خاص ذاتی نوعیت کے معاملات میں درکار ہوتی ہے۔ مثلاً حکام کی تنخواہوں میں مقررہ معیار سے زیادہ اضافہ۔ یا ہندوستان کی خدمات کی تعداد میں اضافہ۔ یا ایسے طبیعوں اور انسانوں کی منظوری جن کی قواعد میں اجازت نہ ہو۔ یا گورنروں کے اخراجات متعلقہ کے بہتوں میں اضافہ اس بندش کی اس وجہ سے بہت ضرورت ہے کہ خارج کی یہ میں مجالس وضع قوانین میں منظوری کے واسطے پیش نہیں کی جائیں۔

کمپنی کے زمانہ میں کوئی ایسا باقاعدہ محکمہ مال موجود نہ تھا جو محاصل اور خارج ہندوستان کے کا انتظام کرتا۔ جب حکومت شاہ برطانیہ کو تفویض ہوئی تو مسٹر جیمس ولسن سب سے مالیک کا انتظام

بات پہلے رکن مال مقرر ہو کر ہندوستان آئے۔ جن امور کا ان کو تصفیہ کرنا تھا وہ نہایت دشوار تھے۔ اول تو شہنشاہ کی شورش کی وجہ سے سرکاری قرضہ بہت بڑھ گیا دوسرے سے لاک میں امن و امان اور حکومت جاری کرنے کے واسطے سرکار کو ہر محکمہ میں مصارف بڑھانے کی ضرورت محسوس ہو رہی تھی۔ کچھ نئے محصول بھی ضرور عائد کئے گئے لیکن یہ خوبی انتظام کا طفیل تھا کہ مالی حالت جلد سنبھل گئی۔

ہندوستان کے مالی انتظام کا اس کے بعد دوسرا دور شروع ہوا۔ یہ ضروری ہے کہ جو لوگ روپیہ صرف کریں وہ اس کی تحصیل وصول کے بھی تھوڑے بہت ذمہ دار ہوں۔ ہندوستان میں یہ بات نہ تھی۔ اول اول کل مالی انتظام اور نگرانی حکومت ہند کے ہاتھ میں تھی ایسی حالت میں صوبوں کی حکومتیں کیوں کفایت شناری کرنے لگیں۔ چنانچہ اس امر کے متعلق سر جان اسٹرنجی کہتے ہیں کہ نتیجہ یہ تھا کہ اول تو کوئی حقیقی مالی نگرانی نہ تھی۔ دوسرے اکثر شاہی حکومت اور صوبوں کی حکومتوں میں کشمکش رہتی تھی۔ شاہی حکومت نہ صرف مال بلکہ انتظام کے تفصیلی معاملات تک میں دخل دیتی تھی۔ حالانکہ مقامی حکام ہی ان کی انجام دہی کے مجاز تھے۔ ان کے برادر سر چارڈ اسٹرنجی بھی اس بارہ میں فرماتے ہیں کہ سرکاری محاصل کی تقسیم کیا تھی گویا جھینٹا جھپٹی تھی کہ جو زیادہ دست دراز ہوا اس کے زیادہ ہٹنیا لیا۔ اس معاملہ میں کچھ معقول لحاظ نہ ہوتا تھا۔ کیونکہ مقامی کفایت شناری سے کوئی مقامی فائدہ حاصل نہیں ہوتا تھا۔ اسراف اور اتلاف روکنے کا بھی کسی کو خیال نہ تھا اور کیوں کہ مقامی آمدنی کے اضافہ سے کوئی مقامی ترقی ہونے کی امید نہ تھی محاصل کے بڑانے کا بھی بہت ہی کم شوق تھا۔ بالآخر شہنشاہ میں لارڈ میو کو خیال ہوا کہ تھوڑی سی مالی ذمہ داری مقامی حکومتوں کے سپرد ہونی ضرور ہے۔ اول تو یہ ہوا کہ ہر ایک صوبہ کو مقررہ رقم ملنے لگی اور زیادتی مصارف کی صورت میں یا تو انتظام اچھا کرنا پڑتا تھا یا کچھ مقامی محصول قائم ہو جاتا تھا۔ کوئی دس سال بعد حسب مشورہ سر جان اسٹرنجی لارڈ لٹن نے یہ انتظام کیا کہ مقررہ رقم کے بجائے صوبوں کو محاصل کا ایک مقررہ حصہ ملنے لگا۔ اس طریقہ سے مقامی حکومتوں کو یہ شوق پیدا ہوا کہ نہ صرف مصارف میں کفایت شناری سے کام لیں بلکہ تحصیل وصول کا اچھا انتظام کریں اور محاصل بڑھائیں۔ اس

موجودہ حکومتیں  
وران کا مالیہ

طریقے کے شروع شروع میں صوبوں کے حصوں پر نظر ثانی ہوتی رہتی تھی باب  
لیکن اس صدی کے ابتدائی برسوں میں حصوں کا کسی قدر مستقل تعین ہو گیا۔  
محاصل کی مدین شاہی حکومت اور صوبوں کی حکومتوں میں باہم تقسیم کر دی گئیں۔  
کچھ مدین شاہی کہلاتی تھیں کچھ صوبہ داری تھیں اور کچھ مشترکہ یعنی جن میں  
دونوں قسم کی حکومتیں شریک رہتی تھیں۔ ہندوستان کے محاصل کی  
مدین سرسری طور پر یوں منقسم تھیں چاہیں کہ نمک افیون کرور گیری یعنی محصول  
درآمد دہراد اور دیسی ریاستوں کے خراج محاصل کی یہ مدین تو شاہی تھیں۔ الگداری۔  
اسٹامپ۔ جنگی یا محصول ملکی پیداوار اور انکم ٹیکس یا محصول آمدنی یہ سب شاہی اور  
مقامی حکومتوں کے باہم مشترک تھے۔ اور جہٹری کی کل آمدنی مقامی حکومتوں کا حصہ  
تھی۔ اسی طریقہ سے مصارف بھی منقسم تھے۔ مطالبات وطن یعنی وہ رقم جو حکومت ہند  
ہر سال برطانیہ کو ادا کرتی تھی۔ سرکاری قرضہ کا سود۔ محافظ فوجوں کی داشت۔ مرکزی  
حکومت کے اخراجات۔ اور خارجی معاملات کا انتظام۔ یہ سب مصارف شاہی حکومت  
کے ذمہ تھے۔ بعض محکمے ایسے ہیں کہ جن کا تعلق کسی خاص صوبے کے بجائے تمام  
ملک سے ہے۔ مثلاً ڈاک۔ تار۔ دارالضرب یا ٹیکس۔ ریل۔ اسی وجہ سے یہ محکمے  
بھی شاہی شمار ہوتے تھے۔ آبپاشی کا حساب مشترک رہتا تھا۔ البتہ ایسے محکموں  
کے مصارف مقامی حکومتوں کے ذمہ تھے جیسے کہ تعلیمات۔ پولیس صحت عامہ  
اور صفائی۔ اس میں شک نہیں کہ صوبوں کی حکومتوں کے اختیارات بھی بہت  
کچھ تھے۔ اور ذمہ داریاں بھی کچھ کم نہ تھیں۔ لیکن پھر بھی وہ شاہی حکومت کی قائم مقام  
ہی شمار ہوتی تھیں اور جو کچھ مال یا دوسرے قسم کے کام انجام دیتی تھیں۔ انکے واسطے  
شاہی حکومت کی رضامندی ضرور تھی۔ اور ان پر اس کی نگرانی بھی رہتی تھی صوبوں  
کی حکومتوں کو قرض لینے کا بالکل اختیار نہ تھا۔ اور ان کا سالانہ بجٹ یا موازنہ اول  
منظوری کے واسطے حکومت ہند میں پیش ہوتا تھا۔ صوبے کے محصول کی  
بتویر بھی صوبے کے قانون کی تجویز کی طرح اول منظوری کے واسطے سرکار ہند  
اور وزیر ہند کے روبرو پیش ہونا لازم تھی۔  
لارڈ چیمفورڈ اور مسٹر ہائیکو کو معلوم ہوا کہ صوبوں کے مالیہ پر اسی طرح سخت

باب  
۱۹۱۹ء  
قانون کی  
تبدیلیاں

نگرانی رکھنے سے صوبوں کی ذمہ داری کے بڑھنے میں رکاوٹ ہوتی ہے۔ اسی وجہ سے ۱۹۱۹ء کے قانون نے بڑی بڑی تبدیلیاں کر دیں۔  
اول تو یہ کہ ہر صوبہ کی حکومت کو اس امر کی اجازت مل گئی کہ وہ اپنے محاصل کی ضمانت پر بعض اغراض کے واسطے چاہے تو قرض لے لے۔ مثلاً آبپاشی یا ذرائع آمد و رفت کی ترقی۔ یا زمین کی درستگی۔ یا قحط کے زمانہ میں امدادی کاموں کا انتظام یا تعمیرات کے منصوبے کی تکمیل البتہ اس بارہ میں سرکار ہند کی منظوری حاصل کرنی ضرور ہے کہ قرض پر کس شرح سے سود ادا کیا جائے۔ کس طریق پر قرض لیا جائے اور کس طریق سے اور کب وہ ادا کیا جائے گا۔

دوسرے یہ کہ صوبوں کے مصارف یا مخارج پر جو سرکار ہند کی نگرانی رہتی تھی وہ بھی بہت کم کر دی گئی ہے۔ اب صرف بعض جدید عہدوں اور محکمہ تعمیرات کے پیش خرچ منظموں کے واسطے سرکار کی منظوری حاصل کرنی پڑتی ہے۔ امور مختصہ کے مقابلہ میں نگرانی زیادہ ہے اور امور مفوضہ میں کم۔

جدید اصلاحات کی سب سے اہم خصوصیت اس بارہ میں یہ ہے کہ شاہی مالیت اور صوبوں کے مالیت میں صاف صاف تقریبن کر دی گئی۔ لارڈ چیمفورڈ اور مسٹر مائیکلو نے مشترک مدات کے اصول کو ناپسند کیا۔ یعنی یہ کہ محاصل کی انہی مدات میں سے کچھ حصہ سرکار ہند لے اور کچھ حصہ صوبوں کی حکومتیں لیں۔ پس یہ طے ہو گیا کہ ہر حکومت اپنے طور پر اپنے محاصل خود وصول کرے اور مشترک مدات منسوخ کر دی جائیں۔ چنانچہ کل انکم ٹیکس یا محصول آمدنی تو سرکار ہند کو دیدیا گیا اور کل مالگزاری۔ آبپاشی۔ آبکاری اور اسٹامپ صوبوں کی حکومتوں کو حصہ مل گیا۔ سرکار ہند کے محاصل کی کمی پورا کرنے کے واسطے تمام صوبوں کی حکومتیں ہر سال کچھ رقم ادا کرتی ہیں ہر صوبہ کی مجلس وضع قوانین بہ پابندی چند شرائط اپنے صوبہ میں جدید محصول عائد کرنے کی مجاز ہے۔

صوبوں کی مجالس وضع قوانین کے اختیارات سرکاری محاصل اور مخارج کے بارے میں جو کچھ ہیں اس سے قبل ایک باب میں بیان ہو چکے ہیں۔ یہاں چند اور امور توجہ طلب ہیں۔ پارلیمنٹ کی کمیٹی نے اس دشوار سوال پر بھی غور کیا کہ کس اصول کی بنیاد پر

باب

صوبوں کے محاصل اور فاضلات صوبوں کی حکومتوں کے دونوں شعبوں میں تقسیم کئے جائیں۔ کمیٹی کو خوف تھا کہ اس بارہ میں کشمکش پیدا ہونی ممکن ہے اسی واسطے اس نے یہ تجویز کیا کہ گورنر کو ایسے اختلافات کے تصفیہ کا اختیار ہونا چاہیے۔ چنانچہ قانون کے تحت میں جو قواعد مرتب ہوئے ہیں ان میں گورنر مجاز کر دیا گیا ہے کہ وہ صوبہ کے محاصل اور فاضلات کو امور مختصہ اور امور مفوضہ میں اس طرح تقسیم کر سکتا ہے کہ ہر دو قسم کے امور کے واسطے محاصل اور فاضلات کی جزوی نسبت مقرر کر دے (مثلاً نصف نصف وغیرہ)

ہر گورنر کے صوبے میں سرکاری حسابات کی ایک کمیٹی مقرر ہے۔ اسکے اراکین میں کم از کم دو نمائندہ تو مجلس کے غیر سرکاری اراکین کی طرف سے منتخب ہوتے ہیں اور بقیہ اراکین گورنر کی طرف سے نامزد ہوتے ہیں۔ کمیٹی کا یہ فرض ہے کہ صوبہ کے حساب کی تحویل اور تنقیح کی جانچ پڑتال کرے اور کچھ بے ضابطگیاں ہوں تو مجلس کو اطلاع دے۔ ہر صوبہ میں ایک محکمہ مال بھی ہے اور وزیر مال اس کا ذمہ دار ہے۔ چونکہ ہندوستان کا مالی انتظام تبدیل ہو رہا ہے۔ اس لئے گزشتہ برسوں کی مالی کیفیتوں کا تفصیلی مطالعہ کچھ زیادہ بیکار آمد نہ ہو گا۔ ذیل میں سرکار ہند کے محاصل کی کیفیت بابت ۱۹۱۸-۱۹ء درج کی جاتی ہے۔ اس کا مقصد صرف اس قدر ظاہر کرنا ہے کہ محاصل کے ذرائع حصول کیا ہیں اور بعض ضروری ملازمت کا مفہوم کیا ہے۔

### محاصل

محاصل کے خاص درجے	حسابات ۱۹۱۶-۱۷ء	۱۹۱۶-۱۷ء کا تخمینہ (نثر ثانی)	۱۹۱۸-۱۹ء کا تخمینہ (موازنہ)
پونڈ	پونڈ	پونڈ	پونڈ
مالگزارى	۲۲۰ ۳۱ ۲۶۵	۲۱ ۶۱۱ ۱۰۰	۲۲ ۷۹۸ ۶۰۰
افیون	۳۱۶ ۰۰۰ ۵	۳۰ ۶۸ ۵۰۰	۳۱ ۹۱ ۸۰۰
نمک	۴۸ ۲۶ ۲۶۰	۵۴ ۷۲ ۸۰۰	۳۴ ۹۴ ۲۰۰
اسٹامپ	۵۷ ۷۶ ۶۹۶	۵۷ ۴۵ ۰۰۰	۵۹ ۳۸ ۰۰۰
آبکاری	۹۲۱ ۵۸۹۹	۱۰۰ ۷۶۸ ۰۰۰	۱۰۶ ۴۷ ۰۰۰

۱۹۱۸-۱۹ء کا تخمینہ موازنہ	۱۹۱۷-۱۸ء کا تخمینہ موازنہ	حسابات ۱۹۱۷ء	
پونڈ	پونڈ	پونڈ	
۱۰۸۱۳۳۰۰	۱۱۲۰۳۲۰۰	۸۶۵۹۱۸۲	کروڑ گیری
۶۳۳۳۲۰۰	۶۰۷۵۸۰۰	۳۷۷۲۹۶۷	انکم ٹیکس
۳۸۷۷۷۰۰	۳۸۲۸۰۰۰	۳۶۵۵۱۹۶	دیگر مددات
۶۷۰۸۵۹۰۰	۶۷۰۸۲۲۰۰	۶۱۱۰۷۴۷۰	میزان خاص مددات
۳۵۵۲۶۰۰	۲۲۴۵۳۰۰	۱۱۳۶۵۰۴	سود
۴۷۸۲۸۰۰	۴۴۹۲۱۰۰	۴۱۷۴۶۰۷	ڈاکخانہ اور تار
۳۷۶۰۰۰	۵۳۰۷۰۰	۶۸۹۸۶۶	دارالضرب
۱۹۵۶۱۰۰	۱۹۲۶۷۰۰	۱۷۳۹۷۱۳	محکمہ حیات دیوانی کی آمدنی
۱۲۹۵۲۰۰	۲۵۹۹۹۰۰	۸۴۷۵۳۰	منفقات
۲۲۹۸۳۷۰۰	۲۴۰۵۱۶۰۰	۲۱۳۱۳۷۹۷	ریلوے خالص آمدنی
۵۳۲۰۳۰۰	۵۱۷۴۷۰۰	۵۱۵۵۶۲۴	آبپاشی
۳۰۴۹۰۰	۳۱۸۹۰۰	۳۰۹۳۷۳	دیگر تعمیرات
۱۵۳۲۷۰۰	۱۵۰۲۲۰۰	۱۵۷۵۹۴۶	فوجی آمدنی
۱۰۹۱۹۰۳۰۰	۱۰۹۹۲۴۳۰۰	۹۸۰۵۰۴۳۰	میزان محاصل

ماگزارسی ایسی اہم اور پیچیدہ مدد ہے کہ اس پر اگلے باب میں جداگانہ غور ہوگا۔  
اب اُن محاصل کو پیچھے جو بذریعہ ٹیکس یا محصول وصول ہوتے ہیں۔  
(۱) محصول نمک۔ مالیات کے متعلقین کے واسطے محصول نمک کی سرگزشت بہت دلچسپی کا باعث  
سے صرف یہی ایک محصول ہے جسکو غریب سے غریب لوگ بھی ادا کرتے ہیں۔ یورپ  
کے بعض ممالک مثلاً فرانس اور جرمنی میں بھی نمک پر محصول لیا جاتا ہے ہندوستان  
میں محصول نمک کی دو مددیں ہیں۔ ایک تو وہ جو نمک کی درآمد سے وصول ہوتا ہے۔  
دوسرے وہ جو خاص ہندوستان کے نمک پر لیا جاتا ہے۔ خواہ نمک اجازت یافتہ  
کارخانوں میں تیار ہوا ہو خواہ سرکاری اجارہ میں تیس سال قبل مختلف صوبوں میں

محصول کی شرح مختلف تھی۔ نتیجہ یہ ہوا کہ جو نمک ایک صوبہ سے دوسرے صوبہ میں جاتا تھا، اس پر محصول در آمد لیا جانے لگا۔ اول تو اس انتظام میں خرچ بہت زیادہ پڑتا تھا۔ دوسرے ہر قسم کی تجارت میں رکاوٹ پیدا ہوتی تھی۔ علاقہ میں سرکار نے یہ نہایت عقلمندی کی کہ تمام صوبوں میں شرح محصول مساوی کر دی۔ شرح میں وقتاً فوقتاً تبدیلیاں ہوتی رہی ہیں۔ مثلاً عین شرح محصول درود پیمین سے ڈھائی روپیہ من کر دی گئی۔ لیکن سن ۱۹۱۷ء میں وہ پھر درود پیمین ہو گئی اور ۱۹۱۸ء میں کھنگر صرف ایک روپیہ من ہو گئی۔ محصول کی تخفیف بہت عاقلانہ بات تھی۔ محصول کی مقدار گھٹی تو سہی، لیکن نہ اس قدر جتنا کہ اندیشہ تھا۔ وجہ یہ ہے کہ ارزاں ہونے پر نمک کا خرچ بھی بڑھ گیا۔ اس محصول کی مقدار میں جو کمی پیشی ہوتی رہتی ہے وہ اس لحاظ سے خاص طور پر قابلِ دلچسپی ہے کہ اس سے ملک کی عام فرقہ الحالی اور افلاس کا پتہ چل جاتا ہے۔ جب مسلمان ہوتا ہے تو نمک بھی بہت زیادہ فروخت ہوتا ہے قحط سالی میں نمک کا خرچ بہت تھوڑا رہ جاتا ہے۔ مثلاً عین جنگ کی مجبوریوں کی وجہ سے محصول نمک سواروپیمین کر دیا گیا۔ احاطہ بہی میں محکمہ نمک ایک خاص کسٹمر کے تحت میں ہے جسکو کسٹمر سالٹ اور اکسائز وغیرہ کہتے ہیں۔ اس کی مدد کے واسطے ایک کلکٹر کچھ اکسائز سالٹ کلکٹر اور چند چھوٹے عہدہ دار مقرر ہیں۔

(ب) اسٹامپ۔ اس محصول کے دو ذریعے ہیں۔ دیگر مالک کی طرح ہندوستان میں بھی کاروباری دستاویزات پر اسٹامپ یا ٹکٹ لگتا ہے۔ علاوہ بریں ٹکٹوں کے ذریعہ سے عدالتی کارروائیوں پر بھی محصول وصول کیا جاتا ہے۔ یہ محصول کیا ہے عدالتوں کے اخراجات کا ایک حصہ ہے جو ان لوگوں سے وصول کیا جاتا ہے جو عدالتوں سے خدمت لیں۔

(ج) چنگی یا آبکاری۔ اس کی خاص مددہ محصول ہے جو ملک میں مسکرات کی پیداوار اور فروخت پر وصول کیا جاتا ہے اور جس کو اصطلاحاً آبکاری کہتے ہیں۔ شروع شروع میں تو ٹیکس کا طریق رائج تھا گو یا مسکرات تیار کرنے اور فروخت کرنے کا اجارہ لوگوں کے ہاتھ فروخت کیا جاتا تھا۔ چند سال سے اس انتظام میں کچھ ترمیم ہو گئی ہے۔ آبکاری کی نگرانی آجکل بیشتر مقامی حکومتوں کے سپرد ہے۔ اور ہر ایک صوبہ کا



طریق جدا ہے۔ مسکرات کی درآمد پر جو محصول لیا جاتا ہے وہ کسٹم یا کرو گیری شمار ہوتا ہے۔ لیکن ہوٹلوں طعام خانوں اور تفریح گاہوں کو مسکرات فروشی کے جو اجازت نامے فروخت کئے جاتے ہیں ان کی آمدنی اکسائز یعنی چنگی میں شامل ہے۔

(د) کرو گیری یا محصول درآمد۔ اس محصول کی سرگزشت بھی بہت دلچسپ ہے اور وقتاً فوقتاً اس پر بہت کچھ رائے زنی ہوا کی سرکار کو صرف تحصیل محصول ہی کا تو خیال نہیں ہوتا بلکہ یہ بھی لحاظ رکھنا پڑتا ہے کہ محصول لگانے یا نہ لگانے سے ملک کی تجارت پر کیا اثر پڑتا ہے۔

اس کتاب میں اتنی تو گنجائش نہیں کہ طریق تائین تجارت کی خوبیوں اور نقصان سے بحث کی جائے البتہ یہ جتنا دینا ضروری ہے کہ انگلستان اور ہندوستان میں دونوں ملک اس معاملہ میں بہت اختلاف رائے پھیلے ہوئے ہیں۔ ۱۸۶۷ء میں محصول درآمدوں سے فیصدی تھا بلکہ بعض چیزوں پر اس سے بھی زیادہ بعد کو محصول میں تخفیف ہوئی تھی کہ ۱۸۷۵ء میں وہ صرف پانچ فیصدی رہ گیا۔ اس کے بعد سرکار برطانیہ نے یہ تجویز پیش کی کہ محصول درآمد بالکل اڑا دیا جائے، لیکن ہندوستان میں اس کی سمجھت مخالفت ہوئی۔ اس زمانے کے وائسرائے لارڈ نارٹمبرگ نے استعفا دیدیا مگر محصول اٹھانا گوارا نہ کیا، لارڈ لٹن ان کے جانشین بنے جدید وائسرائے نے اپنے وزیر مال سر جان اسٹرنج کی مدد سے محصول پارچہ میں تخفیف کرنے کی یا ایسی شروع کر دی کہ اس معاملہ میں اس کو اپنی کونسل کی کثرت رائے منسوخ کرنی پڑی بالآخر محصول درآمد بالکل آٹ گیا۔ البتہ نمک اور شراب پر قائم رہا تاکہ خود ہندوستان میں جو ان چیزوں پر محصول لیا جاتا تھا اس کا توازن ہو جائے یہ ۱۸۹۹ء میں خزانہ خالی ہو گیا تو پھر محصول بڑھانے کی ضرورت پڑی مجبوراً ۱۹۰۵ء فیصدی محصول درآمد قائم کر دیا لیکن روٹی کا پارچہ اب بھی مستثنیٰ رہا۔ کچھ تبدیلیاں اور ہوئیں تو روٹی کے پارچہ پر ۳ ۱/۲ فیصدی محصول درآمد قائم کر دیا۔ لیکن ساتھ ہی ہندوستانی کارخانے کے بنے ہوئے کپڑے پر بھی اسی قدر محصول لگا دیا۔ اسید تو تھی کہ اس طریق سے ملک میں دستی پارچہ بانی کی صنعت کو ترقی ہوگی مگر واقعی کس حد تک ترقی ہوئی یہ امر بحث طلب ہے۔ ۱۹۱۶-۱۷ء کے موازنہ میں کرو گیری کی فہرست از سر نو مرتب کی گئی

باب

تاکہ جنگ سے مالی حالت میں جو ابتری پھیل گئی تھی اس کی تلافی کے واسطے مزید محاصل دستیاب ہو سکیں۔ شکر کے سوا باقی عام درآمد کا محصول ۷ ½ فیصدی قرار پایا۔ چونکہ ہندوستان میں سب ملکوں سے زیادہ شکر پیدا ہوتی ہے۔ اس پر محصول درآمد وٹس فیصدی مقرر کیا گیا۔ سوئی کپڑے کے محصول درآمد میں کوئی تغیر نہیں ہوا۔ ۱۸۷۱ء کے موازنہ میں البتہ یہ بھی عام محصول درآمد کے برابر ہو گیا یعنی ۷ ½ فیصدی حالانکہ ایسی سوئی پارچہ پر شرح جنگی دہی ۳ ½ فیصدی برقرار رہی۔

۱۹۱۶ء کے موازنہ میں چاء اور جوٹ پر بھی محصول برآمد قائم ہو گیا۔ دوسرے سال یہ محصول دو چکر کر دیا گیا۔ مقصد یہ تھا کہ اس سے ۵ لاکھ پونڈ مزید آمدنی حاصل ہو۔ (۸) انکم ٹکس یا محصول آمدنی اول اول سال ۱۸۷۱ء میں قائم ہوا۔ اس کے بعد وہ اٹھ گیا اور پھر دوبارہ قائم ہوا اور اب تک جاری ہے۔ جو آمدنی کہ زراعت یا زمینداری سے حاصل ہوتی ہے وہ اس محصول سے مستثنیٰ ہے۔ مزید برآں محصول کے مدارج اس طریق سے قرار دئے گئے ہیں کہ دو لکھ روپے سے زیادہ کی آمدنی کے لئے شرح ادا کرتے ہیں۔ متوسط الحال کم تر اور وہ غریب کساف ہے۔ انکم ٹکس سے بہت کچھ ناراضی پھیل چکی ہے۔ لیکن اس کے درجہ ہونے میں کیا کلام ہو سکتا ہے۔ اس کا بار زیادہ تر دو لکھ روپوں پر پڑتا ہے اور بہت سے ایسے لوگوں پر جو اس کے بغیر شاید ہی اپنا حصہ رسد محصول ادا کرتے۔ صرف یہی ایک بلا واسطہ محصول ہے جو ہندوستان میں رائج ہے۔ جو لوگ محصول کو محصول سمجھ کر ادا کرتے ہیں ان کو قدرتنا یہ خیال ہو جاتا ہے کہ سرکار کفایت شعاری سے کام لے اور عوام کا روپیہ فضول خرچیوں میں نہ اڑائے۔ ۱۹۱۶ء میں جنگ کی وجہ سے بڑی بڑی آمدنیوں پر شرح محصول بڑھا دی گئی۔ چنانچہ شرح کے اعلیٰ مدارج یوں قرار پائے۔ پانچ ہزار سے لیکر دس ہزار سالانہ آمدنی تک شرح محصول ۶ پائی فی روپیہ یا ۷ ½ پنس فی پونڈ، دس ہزار سے پچیس ہزار تک ۹ پائی فی روپیہ یا ۱۱ ½ پنس فی پونڈ اور اس سے زیادہ آمدنی پر ایک آنہ فی روپیہ یا ۱۲ ½ شلنگ فی پونڈ۔

دوسرے ہی سال محصول زائد قائم ہو گیا۔ محصول زائد ان آمدنیوں پر وصول کیا جاتا ہے جو پچاس ہزار سالانہ سے زیادہ ہیں۔ یہ بھی اصول مترادف کے مطابق قرار پاتا ہے۔ یعنی اعلیٰ آمدنیوں پر اسکی شرح بیش رہتی ہے اور ادنیٰ پر کم۔

باب

ہندوستان کا  
مسک تجارتی طریقہ

پارلیمنٹ کی کمیٹی کا بیان ہے کہ ہندوستان اور برطانیہ عظمیٰ کے باہمی خوشگوار تعلقات کو نقصان پہنچنے کا سب سے زیادہ خطرہ ہے تو اس عقیدے سے ہے کہ انگلستان کے دروازہ ہال میں بیٹھ کر ہندوستان کا مسک تجارت خارجہ حکماً قرار دیتے ہیں اور وہ بھی اس غرض سے کہ برطانیہ عظمیٰ کی تجارت کو فروغ ہو۔ کمیٹی نے بہت افسوس ظاہر کیا کہ لوگوں میں یہ عقیدہ پھیلا ہوا ہے۔ شاہی کافرئس میں ہندوستان کی تجارت تسلیم ہو چکی ہے۔ اس سے راہ نکل آئی کہ ہندوستان اور بقیہ سلطنت برطانیہ کے مابین محصول تجارت خارجہ کے بارے میں گفت و شنید کی جائے۔ لیکن مشورے کے بعد قانون پاس ہو جانا چاہیے۔ اس لئے کمیٹی نے تجویز کیا کہ اگر سرکار ہند اور اس کا محکمہ قانون تجارت خارجہ کے انتظامات کے بارے میں متفق ہوں تو وزیر ہند کو صرف اس صورت میں مداخلت کرنی چاہیے جبکہ سلطنت کے بین الاقوامی حقوق کی حفاظت مطلوب ہو۔

(۵) رجسٹری۔ یہ مدت قلیل ہے جائداد غیر منقولہ کے تمام بیعناموں اور زمین ناموں رجسٹری ہونا ضروری ہے البتہ اگر مالیت منلو سے کم ہو تو حسب مقدار کچھ فیس اسٹامپ لے لی جاتی ہے۔ رجسٹری ضروری نہیں۔

دوسرے ان محاصل کو بھیجے جو ٹکس کے بجائے دیگر ذرائع سے حاصل ہوتے ہیں۔ (۱) افیون۔ برطانوی ہندوستان میں پوست کی کاشت اور افیون کی تیاری اس کی تملیک اور آمد و بردار نقل اور تجارت کے متعلق سرکار نے قواعد بنادئے ہیں جن کی خلاف ورزی سخت سزا کی مستوجب ہے یعنی ایک سال تک قید ہر ارورویہ تک جرمانہ یا دونوں۔ بعض ایسی ریاستوں میں بھی افیون پیدا ہوتی ہے جیسا کہ افیون کہتے ہیں۔ اور اس پر بہت گراں بار محصول ادا کرنا پڑتا ہے۔ سابق میں بہت زیادہ افیون چین کو جاتی تھی اور حکومت ہند کو اس کی تجارت سے ایک مستقل آمدنی حاصل ہوتی تھی۔ ۱۹۱۶ء میں حکومت چین نے یہ دیکھ کر کہ افیون کے کثرت استعمال سے ملک کو سخت نقصان پہنچ رہا ہے، حکومت ہند سے استدعا کی کہ افیون ترک کرانے میں اس کا ہاتھ بٹائے تجویز یہ ہوئی کہ حکومت چین اپنی سلطنت میں پوست کی کاشت روکے اور ہندوستانی افیون کی درآمد بھی بند ہو جائے۔ پس یہ قرار پایا کہ ہندوستانی

ایفون کی برآمد بقدر دسویں حصہ کے ہر سال گھٹتی جائے حتیٰ کہ ۱۹۱۹ء میں اس کا بالکل خاتمہ ہو جائے بعد کے غور و مشورہ کا نتیجہ یہی نکلا کہ چین سے ایفون کی تجارت بند ہو جائے (ب) جنگلات۔ چند سال سے حکومت نے جنگلات کی دیکھ بھال اپنا خاص فرض قرار دے لیا ہے۔ عمدہ نگرانی کا نتیجہ یہی نہیں کہ لکڑی کی فروخت سے سالانہ آمدنی حاصل ہوتی ہے بلکہ جنگلات کی سرپرستی سے بارش میں اضافہ ہوتا ہے محکمہ جنگلات کا کام آئندہ کسی باب میں جداگانہ بیان ہوگا۔

(ج) ڈاک اور تار۔ ان محکموں کی حالت اس قدر اچھی ہے کہ کچھ چند سال سے سرکار کو ان دونوں میں بھی منافع مل رہا ہے حالانکہ سرکار کا منشاء یہ ہے کہ حتیٰ الوسع کمتر شرح محصول پر منجانب عوام ڈاک اور تار کا انتظام رکھے نہ یہ کہ ان کے ذریعے کوئی آمدنی وصول کرے، دنیا کے کسی ملک میں ڈاک کا محصول اس قدر کم نہیں جتنا کہ ہندوستان میں ہے۔ حال میں ان محکموں کا کام بہت بڑھ گیا ہے۔ ۱۸۵۶ء میں خطوط پارسل اور اخباروں کی سالانہ مقدار تین کروڑ اسی لاکھ تھی۔ لیکن ۱۹۱۹ء میں اس کی فزیت ایک ارب اور ڈیڑھ کروڑ تک پہنچی۔ منافع بیشتر انھیں محکموں کی ترقی اور اصلاح میں صرف ہوتا ہے۔

(د) ریل اور نہریں۔ ریلوں اور نہروں کی نگرانی اور انتظام کے متعلق سرکار ہند کی جو پالیسی ہے اس سے آئندہ بحث کی جائیگی۔ ہندوستان میں بیشتر ریلیں سرکاری ملک ہیں اس صدی کے شروع تک تو سرکار کو ریلوں سے منافع کے بجائے نقصان اٹھانا پڑا لیکن اس کے بعد سے ایک ریل کے سوا باقی اور ریلوں کی آمدنی مصارف سے بڑھی رہی۔ حالانکہ مصارف میں ریل چلانے کے کل اخراجات اقرضہ کا سود اور باقی دیگر مصارف شامل ہیں حال میں تو منافع بہت ہی بڑھ گیا۔

(ه) دیسی ریاستوں کا خراج یہ بھی ایک چھوٹی سی دہریہ دیسی ریاستوں نے جو مکرلا کو فوج بہم پہنچانے کا ذمہ لیا تھا اس کے بجائے رقم ادا کر دیتی ہیں تاکہ ان کے خرچ سے سرکار خود فوج کا انتظام کرے۔ نیز بعض صورتوں میں تخت نشینی کے موقع پر سرکار ہند کو نذرانہ پیش کیا جاتا ہے۔

انگلستان اور ہندوستان میں سرکار ہند کو جو مصارف پیش آئے انکی ایک خارج

تفصیل ذیل میں درج کی جاتی ہے۔  
مخارج

۱۹۱۸-۱۹ء کا تخمینہ موازنہ	۱۹۱۷-۱۸ء کا تخمینہ موازنہ	۱۹۱۶-۱۷ء کا تخمینہ موازنہ	حسابات
پونڈ	پونڈ	پونڈ	
۱۰۴۵۴۸۰۰	۹۹۵۰۳۰۰	۹۳۲۸۴۴۸	محال پر راستہ لیا
۷۷۸۴۳۰۰	۷۷۹۷۵۰۰	۱۱۷۴۸۴۴	سود
۳۹۳۱۴۰۰	۳۵۹۹۰۰۰	۳۴۴۱۳۸۷	ڈاکخانہ اور تار
۱۷۰۰۰۰	۱۷۹۸۰۰	۱۷۷۴۱۱	دارالضرب
			سول محکموں کے مشاہیر
۲۳۱۶۴۳۰۰	۲۰۹۳۶۸۰۰	۱۹۰۸۱۲۳۰	اور اخراجات
۵۷۷۱۵۰۰	۵۸۹۴۸۰۰	۵۴۱۴۲۷۲	متفرق سول مطالبات
۱۰۰۰۰۰۰	۱۰۰۰۰۰۰	۱۰۰۰۰۰۰	امداد قحط اور بیمہ
			ریلوے کا سودا و متفرق
۱۳۷۸۲۰۰۰	۱۳۸۷۹۸۰۰	۱۳۸۳۱۹۲۲	مطالبات
۳۹۳۸۷۰۰	۳۷۳۲۸۰۰	۳۵۴۹۹۱۲	آبپاشی
۶۰۵۷۷۰۰	۵۱۲۲۵۰۰	۴۶۱۸۵۳۵	دیگر تعمیرات
۳۰۵۳۲۷۰۰	۳۰۲۸۴۷۰۰	۲۶۵۶۶۷۵۷	فوجی خدمات
۱۰۶۴۷۷۷۰۰	۱۰۲۳۷۵۰۰۰	۸۸۱۷۴۹۵۸	مجموعی میزان شاہی صوبہ دار
۵۷۲۷۰۰	۲۰۶۸۹۰۰	۲۳۹۷۳۰۲	جمع صوبوں کی بیشیاں
			یعنی جو رقوم وہ خرچ نہ کر سکے
۴۴۱۲۰۰	۲۳۱۲۰۰		تفریق صوبوں کی کمیاں
			یعنی صوبوں کے وہ
			اخراجات جو فاقہ صحت
			سے ادا ہوئے۔

۱۰۶۶۰۸۸۰۰	۱۰۴۲۱۲۷۰۰	۹۰۵۷۲۲۶۰	
۲۵۸۱۵۰۰	۵۷۱۱۶۰۰	۷۴۷۸۱۷۰	بیشی
۱۰۹۱۹۰۳۰۰	۱۰۹۹۲۳۳۰۰	۹۸۰۵۰۴۳۰	میزان کل

(۱) قرضہ - ہندوستان کے معاملات کا انتظام کمپنی کے ہاتھوں سے نکل کر تاج برطانیہ کے تقویض میں آیا تو حکومت ہند نے کمپنی کا قرضہ بھی جسکی مقدار ایک کروڑ سات ارب تھی اپنے ذمہ لے لیا اور چند در چند وجوہات سے قرضہ میں اضافہ ہوتا رہا حتی کہ ۱۹۱۷ء میں اس کی مقدار بڑھ کر چار ارب گیارہ کروڑ روپیہ ہو گئی۔ اس اضافہ کا خاص باعث یہ ہے کہ ریلیں اور نہریں نکالنے کے واسطے کچھ قرض لیا گیا۔ اگرچہ سرکار نے کاموں کے واسطے گزشتہ چند سالوں میں بہت قرض لیا ہے۔ لیکن ساتھ ہی ساتھ وہ معمولی اور غیر پیداوار قرضہ کا بہت بڑا حصہ ادا کرتی رہی ہے۔ جو روپیہ کہ معمولی قرضہ کی ادائیگی میں کام آسکتا تھا وہ تعمیرات میں لگتا رہا۔ اور ایسی رقبے معمولی قرضہ سے مہیا ہو کر تعمیرات کے قرضہ میں شامل ہوتی رہیں۔

نتیجہ یہ کہ ۱۹۱۷ء میں منجملہ کل ۴ ارب ۱۱ کروڑ قرضہ کے صرف ۱۹ کروڑ معمولی یا نیم پیداوار قرضہ تھا اس کا سالانہ سود صرف ایک کروڑ تھا اور بقیہ پیداوار قرضہ کا سود ۳ کروڑ گویا ہندوستان کے مطالبات سوکل ۴ کروڑ تھے اس کے مقابل ریلوے اور آبپاشی سے جس میں سرکاری قرضہ کاروبار پیونجا ہوا ہے اسی سال تقریباً ۲۳ کروڑ روپیہ منافع ملا۔ اس طرح کل قرضہ کا سود ادا ہونے پر ملک کو ۹ کروڑ خالص منافع ملا۔

پس معلوم ہوا کہ ہندوستان کا مالیہ بہت مستحکم حالت میں تھا۔ حتی کہ ۱۹۱۷ء میں ہندوستان کی ملک کی طرف سے سرکار ہند نے اخراجات جنگ اکے واسطے دس کروڑ پونڈ کا ایک امداد جنگ اور خاص نذرانہ سرکار برطانیہ کو پیش کیا۔ اس طرح ہندوستان کے سرکاری قرضہ کی مقدار ۱۹۱۷ء میں پانچ ارب ۸ کروڑ روپیہ تک پہنچ گئی۔ جس میں سے ایک ارب ۳ کروڑ روپیہ پیداوار تھا۔ ہندوستان میں روپیہ لگانے والوں نے ۱۹۱۷ء اور ۱۹۱۸ء کے جنگی قرضوں میں خوب دل کھول کر روپیہ لگایا اور کل تقریباً ۷ کروڑ تیس لاکھ پونڈ کی رقم دونوں قرضوں سے وصول ہوئی۔ ۱۹۱۷ء کے قرضہ میں روپیہ لگانے والوں کی

تعداد نقد رقم خریدنے والوں کے علاوہ ۱۰۳ ۵۵ ۱۹۱۸ء کے قرضہ میں  
تعداد ۶۰ ۷۰ ۲۲ تک پہنچ گئی۔ نتیجہ بہت قابل اطمینان نکلا۔ لوگوں میں روپیہ  
لگانے کا شوق پیدا ہو گیا۔ جو خود اس کے اور اس کے ملک کے خزانے میں بہت مفید ہے۔  
۱۹۱۸ء میں سرکار ہند اس نتیجہ پر پہنچی کہ قحط کے زمانہ میں جو زائد مصارف  
کا بار پڑتا ہے اور ساتھ ہی محاصل میں تخفیف ہو جاتی ہے اس کے واسطے بیمہ کی کوئی  
شکل نکالنا ضرور ہے۔ پس یہ قرار پایا کہ حتیٰ الوسع ہر سال محاصل میں سے اس غرض کے  
لئے دس لاکھ پونڈ پس انداز ہوتے رہیں۔ یہ رقم یا تو قرض کی ادائیگی میں کام آتی ہے۔  
یا تعمیرات میں لگتی ہے جس کے واسطے بصورت دیگر قرض لینے کی ضرورت پڑتی۔ اس طرح  
قحط اور مصیبت کے وقت کما کچھ انتظام ہو گیا۔ ۱۹۱۸ء کے قانون میں امداد قحط کو  
صوبوں کی حکومتوں کے ذمہ ڈال دیا ہے۔ مثلاً بمبئی کی حکومت کو ہر سال ۶۳ لاکھ  
۹۰ ہزار کی رقم قحط کی امداد اور بیمہ کے اخراجات کے واسطے مہیا کرنی پڑتی ہے۔

امداد قحط اور بیمہ

محاصل کا کچھ حصہ انگلستان میں بھی صرف ہوتا ہے ان اخراجات کو مطالباتِ وطن  
سے تعبیر کرتے ہیں۔ ان مطالبات کی ادائیگی کا طریقہ سننے ہندوستان کی برآمد یہاں کی درآمد  
سے بہت بڑھ رہی ہے اس زائد مقدار کی قیمت دوسرے ملک ہندوستان کو ادا کر  
ہیں اور وہ اس طرح ہر کہ سرکار ہند کے نام وزیر ہند کی ہنڈ سی خرید لیتے ہیں۔ یہ  
ہنڈیاں یہاں کے سرکاری خزانہ میں سکاری جاتی ہیں۔ اول تو ہندوستان کی طرف  
سے مندرجہ بالا مطالبات انگلستان کو ادا ہو جاتے ہیں اور یورپ کے تاجروں  
پر زائد برآمد کی باقیہ ہندوستان کا جس قدر دین ہوتا ہے وہ بھی ہندوستان کو وصول  
ہو جاتا ہے کبھی توازن موافق میں ہندوستان کا لین مطالباتِ وطن سے بھی بڑھ جاتا  
ہے۔ تب وزیر ہند مطالبات کی مقدار سے بھی زیادہ ہنڈیاں چلاتا ہے اور زائد ہنڈیوں  
کی قیمت یا ذخیرہ زر میں داخل ہو جاتی ہے یا آئندہ مطالبات کی ادائیگی کے واسطے  
جمع رہتی ہے۔ اور دونوں صورتوں میں فائدہ ہندوستان ہی کا ہے۔

مطالباتِ وطن  
یعنی انگلستان  
کے مطالبات

# گیارہواں باب

## مالگزاری

مالگزاری کی  
سرگزشت

قدیم زمانہ سے ہندوستان میں یہ دستور چلا آتا ہے کہ محل کا بڑا حصہ زمین سے وصول کیا جاتا ہے منوجی کے شاستر سے معلوم ہوتا ہے کہ زمین کی پیداوار کا ایک معین حصہ سلطنت کا حق شمار ہوتا تھا مثلاً کل پیداوار کا ایک تہائی یا چوتھائی حصہ پہلے مالگزاری میں صرف غلہ وصول کیا جاتا تھا۔ اس طریق میں یہ تو بڑی خوبی تھی کہ فصل کی حالت کے مطابق سرکار اور کاشتکار کو اپنا اپنا حصہ مل جاتا تھا لیکن ساتھ ہی کئی دقتیں بھی لگی ہوئی تھیں۔ مثلاً غلہ فراہم کرنا، اس کے واسطے بڑا عملہ رکھنا اور پھر بھی خور و برد ہو جانا شاہان مغلیہ کے عہد میں لگان کا طریق باقاعدہ بن گیا۔ اکبر اور اس کے ہندو وزیر راجہ ٹوڈرل نے ایک ایسی زبردست حکومت قائم کرنے کی کوشش کی کہ ملک کے تمام حصوں میں اس کے اختیارات نافذ ہوں اور اس غرض سے ایک موثر مالی انتظام کی بنیاد ڈالی۔ کیونکہ تمام حکومتوں کو اسی کی سب سے زیادہ ضرورت رہتی ہے اول تو لگان میں پیداوار کے بجائے نقد رقم وصول ہونے لگی۔ دوسرے بندوبست کی رو سے یہ قرار پایا کہ اتنی مدت تک اس قدر معین رقم بطور لگان کے ہر سال ادا کرنی ہوگی۔ چنانچہ گزشتہ دس سال کے نرخوں کا حساب لگا کر حکومت کا واجبی حق اوسط پیداوار کا ایک ثلث قرار دیا گیا۔ جب مسلمانوں کی سلطنت کو زوال ہوا تو مالگزاری کی حالت بھی ابتر ہوئی۔ تحصیل کا ٹھیکہ دینے کا یہ طریق عام طور پر رائج ہو گیا۔ مالگزاری کے ٹھیکہ دار یا تو ہندو سرگروہ ہوتے تھے جن کی دلجوئی مسلمان حکمرانوں کو مقصود تھی یا ایسے لوگ جو اپنے رتبہ یا سیاسی خدمات کی وجہ سے سلطنت پر کوئی نہ کوئی حق رکھتے تھے بنگال میں تو وہ زمیندار کہلاتے تھے اور ادوہ و گجرات میں ان کو تعلقہ دار کہتے تھے جوں جوں زمانہ گزرتا گیا زمیندار خود رائے ہوتے گئے جبکہ بھائی کاشتکاروں سے لگان طلب



کیا اور جس قدر ہو سکا وصول کر لیا رہی مالگزاری سو جتنی سرکار سے ملے ہوئی تھی خزانے میں داخل کر دی باقی رقم خود رکھ لی۔

پیشوا کے مقبوضات احاطہ بیٹی میں ضم ہونے سے قبل مرہٹے جس قدر مالگزاری تحصیل کرتے تھے الفنسٹن صاحب نے اس کا حال اپنی سرکاری تحریرات میں صاف بیان کیا ہے۔ اس زمانہ میں مالگزاری کے بڑے عہدہ دار معاملتدار ہوتے تھے جن کے تحت میں ایک ایک ضلع رہتا تھا کچھ لوگ جو طر فدار کہلاتے تھے ان کی ماتحتی میں تھوڑے تھوڑے دیہات کا انتظام کرتے تھے اور کہیں کہیں ان سے بھی اعلیٰ عہدہ دار مامور ہوتے تھے جن کو در کدار کہتے تھے یہ معاملتداروں کے کام کی نگرانی رکھتے تھے اور ان کی بد اعمالیاں روکتے تھے۔ مالگزاری کے ادنیٰ عہدہ دار دیہات کے پیشلوں سے معاملہ رکھتے تھے اور وہ بطور خود رعیت سے مالگزاری مقرر کر لیتے تھے زمانہ گزرتا گیا اور بیجا مطالبات کا اضافہ ہوا کیا۔ معاملتدار کا عہدہ نیلام ہونے لگا۔ جو سب سے زیادہ بولی بولتا اس کو مل جاتا اور وہ چر بطور خود شرح مالگزاری بڑھا کر ضلع کسی ذیلی کو بھیج کر پرائیڈا دیتا پس تحصیل مالگزاری میں جو لوگ بھی شریک تھے معاملتدار سے لیکر پیشل تک سب نے ایک جتھا بنالیا تھا کہ جہاں تک ہو سکے بھیب رعیت سے زیادہ مالگزاری وصول کیجائے اور کوئی ان کی مزاحمت کرنے والا نہ تھا۔

جوں جوں صوبے برطانوی حکومت میں آتے گئے تحصیل مالگزاری کا طریقہ ہونے کی خاص ضروریات کے لحاظ سے جدا جدا مقرر ہوتا رہا یہی وجہ ہے کہ برطانوی ہندوستان میں جا بجا تحصیل لگان کے مختلف طریقے رائج ہیں جن کے سمجھنے میں خواہ مخواہ وقت اور پیچیدگی محسوس ہوتی ہے مزید برآں سرکار کا صرف یہی کام نہیں کہ بندوبست کیا اور مالگزاری تحصیل کر لی بلکہ اور انتظام بھی اس کے سپرد ہے۔ مثلاً جن لوگوں کا اراضی سے تعلق ہے خواہ مالگزاری ان سے قرار نہ پائی ہو سب کے حقوق باقاعدہ رجسٹر میں درج کئے جاتے ہیں پس بندوبست مالگزاری کے تحت میں سرکار کو بہت دشوار کام انجام دینے پڑتے ہیں شروع شروع میں بیشک بہت غلطیاں سرزد ہوئیں اور کبھی کبھی واجبی سے زیادہ مالگزاری وصول کی گئی۔ وکن میں یہ حالت خاص طور پر پیش آئی اور اصلی خرابی کا خاص باعث یہی ہوا کہ مسلسل طور پر فصلیں تباہ ہوتی ہیں

طریق مالگزاری کے اختلاف

انگریز حکام نے جن میں سے بہتوں کا نام بھی فراموش ہو گیا بتدریج ایک ایسا طریقہ نکال لیا کہ جو مکمل نہ سہی لیکن پہلے طریقوں سے بہتر ہے جس قدر معاملات زمین سے متعلق ہیں ان سب کی عام نگرانی سرکار ہند کے محکمہ مالگزار محکمہ کا انتظام وزارت کے سپرد ہے یہ محکمہ جداگانہ طور پر قائم ہے میں جاری ہوا اس محکمہ کا افسر اعلیٰ گورنر جنرل کی انتظامی مجلس میں شریک رہتا ہے مالگزاری کا انتظام بیشتر مقامی حکومتوں کے ہاتھ میں ہے اور مختلف صوبوں میں مختلف ہے مدراس میں چونکہ قسمت دار کمشنر نہیں رہتے اس لئے ایک مالگزاری بورڈ مقرر ہے جس میں چار ممبر شریک ہیں۔ ان میں سے دو تو مالگزاری کے معاملات طے کرتے ہیں تیسرے ہندو بست اور اراضیا کے سیاحوں کی دیکھ بھال رکھتا ہے اور چوتھا مالگزاری کے دوسرے شعبوں کی نگرانی کرتا ہے مثلاً محصول نمک جنگلی و آبکاری بعض دیگر صوبوں میں جہاں قسمت دار کمشنر موجود ہیں مجلس مالگزاری کے صرف دو ممبر ہوتے ہیں۔ صوبہ متوسط اور برما میں بورڈ کا کل کام ایک ایک کمشنر مال انجام دیتا ہے بمبئی کا طریق اس سے بھی مختلف ہے وہاں صرف قسمت دار کمشنر ہیں نہ کوئی بورڈ ہے اور نہ کمشنر مال۔ انتظام مالگزاری اصلاًع میں منقسم ہے۔ آئینی صوبوں میں ہر ضلع کا اعلیٰ حاکم کلکٹر کہلاتا ہے اور غیر آئینی صوبوں میں ڈپٹی کمشنر یہ بھی مالگزاری کا خاص حاکم شمار ہوتا ہے اور متوسط کمشنر مقامی حکومت کا کام انجام دیتا ہے۔ اس کی ماتحتی میں اسسٹنٹ اور ڈپٹی کلکٹر رہتے ہیں۔ اکثر صوبوں میں ہر ضلع کئی حصوں میں منقسم ہوتا ہے جنکو تحصیل یا تعلقہ کہتے ہیں ہر حصے کے اعلیٰ حاکم کو تحصیلدار کہتے ہیں۔ لیکن بمبئی میں وہ معاملات دار اور سندھ میں مختار کار کہلاتا ہے۔ ان حاکموں کے دفتر میں محاسبوں اور انسپکٹروں کا عملہ رہتا ہے جن کا یہی کام ہے کہ دیہات کے سرکاری ملازموں کے نگران رہیں اور مالگزاری کے حسابات اور سیاحوں کو درست رکھیں۔ جیسا کہ آگے چل کر بیان ہو گا۔ کانوں بھی کئی وضع کے ہیں لیکن ان سب میں ایک سرکاری مقدم رہتا ہے جو کسی کسی صورت سے تحصیل مالگزاری کا ذمہ دار ہے۔ دیہاتی محاسب کو جو شمالی ہند میں پٹواری اور جنوبی ہند میں کلکٹر فی تلافی یا کرنام کہلاتا ہے بہت اہم عہدہ دار سمجھنا چاہیے کیونکہ اسی پر مالگزاری کے تمام سابق اور حال کے انتظام کا دار و مدار ہے متعدد

کام اس کے سپرد ہیں۔ گاؤں کے حسابات مرتب کرنا نقشے اور سیاہے تیار کرنا، مزدور و فصلوں کے پچھتے بنانا، اور حد بندی کے نشانات برقرار رکھنا تاکہ کوئی ان کو اڑا اور مٹا نہ سکے ہر سال جمع بندی تیار کرنی اور ہر گاؤں کی واجب الادا مالگزارى کا حساب بنانا۔

مالگزارى کے بندوبست اور تحصیل کا طریق بیان کرنے سے قبل یہ واضح کر دینا ضروری معلوم ہوتا ہے کہ ہندوستان میں حقیقت اراضی کی کیا کیا صورتیں موجود ہیں اس سے قبل بیان ہو چکا ہے کہ اٹھارھویں صدی کے ختم پر مالگزارى کی تحصیل ٹھیکہ داروں کے سپرد تھی۔ بعض مقامات مثلاً بنگال میں یہ لوگ زمین کے مالک بن بیٹھے اور قانون بھی ان کو مالک تسلیم کرنے لگا دیگر مقامات مثلاً بمبئی اور جنوبی ہندوستان میں بیشتر یہ لوگ باقی نہیں رہے یا کچھ باقی ہیں بھی تو صرف چند فرائض ان کے ذمے رہ گئے ہیں۔ سر جان اسٹرن پچی لکھتے ہیں کہ صوبہ بمبئی و دہرا سن میں بیشتر اراضی خود کاشتکاروں کی ملک ہے اور سرکار ہر ایک سے جدا جدا مالگزارى مقرر کرتی ہے اس طریق ملک کو رعیت داری کہتے ہیں صاحب موصوفہ ششہ کے قحط کشتروں کی رپورٹ کا مندرجہ ذیل اقتباس پیش کرتے ہیں جو جنوبی ہند میں طریقہ مالگزارى نہایت سادہ ہے اور رعیت کی ملک زمینداروں کی مداخلت سے محفوظ ہے اس کو زمین پر مالکانہ حقوق حاصل ہیں البتہ سرکار کو مالگزارى ادا کرنی پڑتی ہے جس کی مقدار تیس سال کے واسطے معین کر دی جاتی ہے۔ اس کو یہ بھی اختیار ہے کہ چاہے تو فصلی سال کے آخر میں کل اراضی یا کسی خاص کیفیت سے دست بردار ہو جائے زمین کو وہ جس قدر اپنی کوشش سے ترقی دے۔ اس کی بنا پر بندوبست کے وقت مالگزارى میں کوئی اضافہ نہیں ہو سکتا وہ چاہے تو اپنی زمین فروخت کرے، لگان پر اٹھا دے۔ سرکار سے اجازت لینے کی ضرورت نہیں اور مالک کی وفات کے بعد قانون وراثت کے بموجب زمین اس کے وارثوں کو مل جاتی ہے شمالی ہندوستان میں ملک اراضی کا جو طریق رائج ہے وہ کسی قدر مختلف ہے اس کو زمیندارى کہتے ہیں۔ وہاں پورے پورے دیہات کا یکجا بنی بندوبست ہوتا ہے۔ اور سرکار مالکان اراضی سے معاملہ کرتی ہے جن کو بالعموم زمیندار اور خالص

حقیقت اراضی

زمیندارى اور

رعیت داری

اودھ میں تعلقدار کہتے ہیں یہ لوگ کاشتکاروں سے لگان وصول کر کے کچھ حصہ تو سرکار کو بطور مالگزارى دیتے ہیں اور باقى خود رکھ لیتے ہیں بعض حصوں میں مستاکا صوبہ آگرہ کے مغرب اور پنجاب میں ایک ایک گاؤں میں بہت سے چھوٹے چھوٹے حصہ دار ہوتے ہیں اور وہ سب ایک دیہاتی جماعت بنا کر رہتے ہیں ایسی حالت میں کل جماعت اور نیز لوگ فرداً فرداً مالگزارى کے ذمہ دار سمجھے جاتے ہیں اور بحیثیت مجموعی کل جماعت زمیندار شمار ہوتی ہے۔ تحفظ کشتىز اپنی رپورٹ میں لکھتے ہیں کہ ایسی جماعت کا کوئی نہ کوئی منتخب شدہ یا موردنى سرگروہ ہوتا ہے اور کل جماعت پورے گاؤں کی مالگزارى ادا کرنے کی ذمہ دار ہوتی ہے کہیں کہیں ملک مشترک ہوتی ہے۔ آمدنى یکجا رہتی ہے اور حسب دستور جماعت میں تقسیم ہو جاتی ہے کہیں ہر ایک کی ملک جدا جدا رہتی ہے ہر ایک اپنی اراضى کی مالگزارى ادا کرتا ہے اور منافع اپنی گرہ میں باندھتا ہے۔ مشترک ذمہ دارى عائد کرنے کا رواج روز بروز ترک ہو رہا ہے اور عملی لحاظ سے شمالی ہندوستان کی چھوٹی چھوٹی ملکوں اور جنوب کی عتبات دارى میں کوئی فرق نظر نہیں آتا۔

میدن یا ول صاحب جو کہ ہندوستانی طریق حقیقت اراضى کے معاملات میں بڑے میدان پاؤں مستندانے جاتے ہیں ہر دو قسم کے دیہات کی نہایت صاف صاف اور مختصر تعریف صاحب یوں بیان کرتے ہیں رعیت دارى دیہات میں لوگ فرداً فرداً اپنے کئے کی مدد سے اور حقیقت زمینیں کاشت کرتے ہیں۔ سب کے کھیت جدا جدا ہوتے ہیں اور کاشتکار گاؤں کے اراضى کل رقبہ مشترک کے حصہ دار شمار نہیں ہوتے لیکن گاؤں کے ذى اقتدار مقدم اور دیگر عہدہ داروں کے اثر سے وہ سب باہم مل جھلک رہتے ہیں کچھ دستکار اور اونی خدمتکار ہوتے ہیں جن کو حسب رواج کچھ حق الحاق ملتا ہے کبھی کبھی اس سلسلے میں ان کو موردنى زمین بھی مل جاتی ہے زمیندارى گاؤں کی عام خصوصیت یہ ہوتی ہے کہ وہاں کوئی شخص یا خاندان باقى کاشتکاروں سے ممتاز شمار ہوتا ہے بلکہ وہی کل گاؤں کی زمین کا مالک مانا جاتا ہے۔

زمیندارى اور رعیت دارى ہر دو قسم کی اراضیات کا بندوبست مالگزارى عوز دوامی بندوبست کرنے کے قابل ہے زمیندارى گاؤں کی اراضیات ایک فرد کے بجائے ایک جماعت

کی ملک ہو سکتی ہیں۔ ایک اور فرق بھی قابل لحاظ ہے۔ بعض بندوبست دوامی اور بعض میعادہی ہیں اول قسم کا بندوبست بنگال میں اور صوبہ متحدہ اور مدراس کے بعض حصوں میں رائج ہے۔ ۱۹۳۱ء میں لارڈ کارن والس نے بنگال میں دوامی بندوبست جاری کیا۔ زمیندار جو دراصل تحصیل مالگنہاری کے ٹھیکہ دار تھے مالک زمین تسلیم کر لئے گئے اور جس قدر لگان وہ تحصیل کرتے تھے اس میں سے نوے فی صدی سرکاری مالگنہاری قرار پایا چند اہل الرائے کا خیال ہے کہ دوامی بندوبست کے بہت عمدہ نتائج نکلے کیونکہ اصناف مالگنہاری کا خوف نہ ہونے کی وجہ سے زمینداروں نے پورے شوق اور کوشش سے اپنی اراضیات کو ترقی دی۔ ساتھ ہی اس طریق میں چند بڑے نقص بھی نظر آتے ہیں۔ بندوبست کے وقت کاشتکاروں کے حقوق اور مفاد محفوظ رکھنے کی کوشش تو کی گئی تھی مگر چونکہ اس زمانے میں اراضیات کی پیمائش وغیرہ بہت دشوار تھی لہذا اس کا اہتمام نہ ہو سکا دولت و آبادی بڑھنے کی وجہ سے زمین کی مانگ میں بھی بہت اضافہ ہو گیا جو لوگ اس کے خواستگار ہیں ان میں باہم برابر کشمکش رہتی ہے بنگال میں تو یہ نوبت ہے کہ بندوبست کے زمانے کے مقابلے میں آجکل لگان چالیس گنا بڑھ گیا ہے اس انقلاب کے بہت سے اسباب ہیں۔ کاشت کار کی محنت، ریلوں کا اجرا، آبادی کا اضافہ، سرکاری امداد اور اکثر زمینداروں کی طرف سے بھینٹوں کی اصلاح و ترقی، لیکن کل منافع زمیندار کی جیب میں چلا جاتا ہے۔ کاشتکار کو جب تک قانون لگان سے مدد نہ ملے کچھ فائدہ نہیں پہنچتا۔ اور سرکار کو بھی دوسرے صوبوں کے مقابل بنگال سے بہت کم مالگنہاری وصول ہوتی ہے۔ اووہ کے تعلقداروں کا حال اس سے بھی جداگانہ ہے ۱۹۳۱ء میں جب اووہ انگریزی علاقہ میں شامل ہوا تو ان لوگوں کے ساتھ کچھ انصاف نہیں برتا گیا اور اس بنا پر دوسرے ہی سال ان میں بغاوت پھیل گئی۔ لارڈ لیننگ کو امن قائم ہونے کے بعد سے یہ فکر لگی ہوئی تھی کہ زمینداروں کے طبقے سرکار کے حامی اور طرفدار بن جائیں۔ چنانچہ اسی خیال سے تعلقداروں کو ان کی ریاستیں اور حقوق واپس دے دیئے گئے لیکن یہاں جو بندوبست ہوا وہ بنگال کے بندوبست سے مختلف تھا۔ مالگنہاری میں وقتاً فوقتاً کمی بیشی ہو سکتی ہے

زمین کی باقاعدہ پیمائش ہو چکی ہے اور بڑی بات یہ ہے کہ زمین میں جن جن لوگوں کے حقوق ہیں ان سب کی یادداشت موجود ہے۔

اب بندوبست کا دوسرا طریق دیکھنا چاہیے وہ یہ کہ کسی ایک زمیندار کے بچے بہت سے حصہ دار زمین کے مالک ہوتے ہیں اور سب مالگزاری ادا کرنے کے ذمہ دار سمجھے جاتے ہیں صورت اگرہ اور پنجاب میں ملک زمین کا یہ طریق زیادہ رائج ہے۔ بنگال کے مقابل وہاں بہت زیادہ احتیاط برتی گئی اور اول اول چند سال کے بعد بندوبست کی تجدید ہوتی تھی اس طرح سے طریق مالگزاری پر مزید غور کرنے کا موقع ملا اور بالآخر ثابت ہوا کہ زمین کی پیمائش نہایت ضروری ہے اور وہی بندوبست بہت خلاف مصلحت ہے۔ چنانچہ اب یہ حال ہے کہ اکثر جگہ ہر تیس سال بعد بندوبست بدلتا ہے۔ جدید بندوبست سے قبل مالگزاری میں کوئی اعنافہ نہیں ہو سکتا اور جب خود مالک اپنی زمین کو کسی قسم کی ترقی دے تو خاص اسکی بنا پر ہمیشہ یا عرصہ دراز تک مالگزاری میں اعنافہ نہیں کیا جاتا۔

رعیت داری طریق مدراس اور بمبئی کے احاطوں میں خاص طور پر رائج ہے۔ مدراس کے گورنر مقرر ہونے سے چند سال قبل خود ٹاسس منر و صاحب نے وہاں کی مالگزاری کا بندوبست کیا وہاں طریق یہ ہے کہ مالگزاری ہر ایک زمین کی تخمینہ خاص پیداوار کی ایک مقررہ نسبت سے وصول ہوتی ہے مثلاً تہائی یا چوتھائی حصہ۔ رعیت داری علاقوں میں ہر ایک کھیت کی باقاعدہ اور مکمل پیمائش لازمی ہے احاطہ بمبئی میں البتہ ایک عجیب طریق رائج ہے بندوبست کے سلسلہ میں سٹر گولڈ اسمتھ اور لفٹنٹ ونگیٹ نے ۱۸۳۵ء میں جو پیمائش شروع کی اسکی تکمیل کہیں ۱۹۰۱ء تک ہو سکی زمین کی قسمیں پیداوار کے حساب سے قرار نہیں پائیں بلکہ مٹی کی قسم اور اس کی تہ کی سٹائی کے حساب سے زمین کی زرخیزی بنظر سہولت روپیہ کے اجزاء کی اصطلاح میں بیان کی جاتی ہے۔ مثلاً اعلیٰ ہجے کھیت کی زرخیزی سولہ آنے شمار ہوتی رہے۔ پھر جوں جوں کھیتوں میں نقص بڑھیں مثلاً سطح ڈھلواں یا ناہموار ہو۔ چونہ یا کمی ضرورت سے زیادہ ہو یا مٹی خراب یا زمین کی تہ پتلی ہوا تنے ہی آنے بھی گھٹتے جاتے ہیں۔ بعض کھیتوں کی

زیریں بارہ آنے قرار پاتی ہے اور بعض کی آٹھ اور بعض کی صرف چھ آنے۔  
 لارڈ کرزن کے عہد میں سرکار ہند نے صوبہ واری حکومتوں کی مدد سے  
 ہندوستان کے طریق مالگزاری کی مفصل اور مشرح تحقیقات کی۔ اعلیٰ حکام ہندوستان  
 کی مینا دہرہا نے گئے تو موافق تھے لیکن دوامی بندوبست کے اساسی اصول کے  
 سخت خلاف تھے ان کی رائے میں بنگال کا سا دوامی بندوبست قحط کا ہرگز مانع  
 نہ تھا اور سرکار کا یہ بھی فرض تھا کہ اس صوبے میں کاشتکاروں کو زمینداروں کی  
 سخت گیری سے بچائے۔ شرح مالگزاری پر بھی غور کیا گیا اور ثابت ہوا کہ فطری  
 اور قرضداری کا عام باعث مالگزاری کی زیادتی نہیں ہے۔ یہ بھی جتا دیا گیا کہ  
 طریق مالگزاری کی سختی سے پابندی کرنی ضرور نہیں۔ لگان یا پیداوار کا دہی حصہ  
 جس سے کہیں بہت منافع یا حاصل زائد بیچ رہتا ہے۔ دوسری جگہ وبال بن جاتا  
 ہے ہندوستان کے اکثر حصوں میں مالگزاری خالص لگان کا نصف رہتی  
 ہے اور بحساب مجموعی پیداوار اس کا تخمینہ ۵۔ اور ۱ فیصدی کے درمیان نظر  
 آتا ہے رعیت واری علاقوں میں مالگزاری مجموعی پیداوار کے دس فی صدی  
 سے کچھ کم ہی رہتی ہے۔

مذکورہ بالا تحقیقات کا صرف یہی نتیجہ نہیں نکلا کہ انگریزی حکومت کے  
 طریق مالگزاری کا مفصل حال ضبط تحریر میں آگیا بلکہ اس کی بدولت بعض  
 اصلاحات بھی عمل میں آئیں۔ بندوبست کی کارروائی بہت سہل کر دی گئی  
 تاکہ لوگوں کو دقت محسوس نہ ہو پہلے طریق مالگزاری سخت تھا اس میں بھی نرمی  
 ہونے لگی ہے تجربے سے ثابت ہوا کہ اضافہ مالگزاری کا بار کبھی ادا کنندوں کو  
 بہت گراں گزارتا ہے۔ پس جب زیادہ اضافہ کرنا مقصود ہوتا ہے تو بتدریج کیا  
 جاتا ہے۔ یہ بھی معلوم ہوا کہ متوسط درجہ کی فصل کی پیداوار کے حساب سے  
 مالگزاری مقرر ہوتی ہے اور جب فصل خراب ہو جاتی ہے تو مالگزاری ادا کرنی  
 مشکل ہوتی ہے۔ اور یہ توقع عبث ہے کہ عمدہ فصلوں کے زمانے میں لوگ اس  
 غرض سے کچھ پس انداز کر رکھیں گے کہ قحط سالی میں مالگزاری دیں پس مالگزاری  
 ملتوی اور معاف کرنے کے طریق نکالے گئے تاکہ برے وقت میں رعایا زیر بار نہ ہو۔

مخط یا مرض یا کسی اور وجہ سے اگر کوئی تباہ حال ہو جائے تو اس کی ماگزارى متا  
یا اس میں مناسب تخفیف ہو سکتی ہے۔

ہندوستان کا موجودہ طریق ماگزارى سا لہا سال کے تجربے اور تحقیقات  
کا نتیجہ سے تعین رقم اور طریقہ تحصیل ہر دو لحاظ سے اس کی بڑی خصوصیت یہ ہے  
کہ وہ ہر مقام کے مناسب حال ہے صوبے صوبے کا طریق جدا ہے۔ ماگزارى  
کے معاملے میں سرکار کی جو پالیسی ہے اس کا حاصل یہ ہے کہ سرکار اپنے عہدواروں  
کی ہدایت کے واسطے چند عام اور فیاضانہ اصول مقرر کر دیتی ہے جن میں ہر  
صوبے کی قدیم روایات اور مقامی حالات کا خاص لحاظ رکھا ہے۔ اور نیز تاکید  
کر دیتی ہے کہ اصفانہ ماگزارى میں اعتدال کا اور تحصیل لگان میں نرمی و ہمدردی  
کا خیال رکھا جائے۔



# بارھواں باب

## تعلیم

تعلیم کے دور انگریزی عہد میں ہندوستان میں جو تعلیم پھیلی اس کے چاروں حسب ذیل قرار پائے تھے۔

(۱) ۱۷۸۲ء تا ۱۸۱۸ء ابتدائی دور  
(۲) ۱۸۱۸ء تا ۱۸۵۷ء اس دور میں تعلیم کی بنیاد پرستی اور نہایت اہم تعلیمی معاملات طے ہوئے۔

(۳) ۱۸۵۷ء تا ۱۹۰۱ء تعلیم بہت سرعت سے پھیلی۔

(۴) ۱۹۰۱ء سے آج تک چھان بین اور ترمیمات ہو رہی ہیں۔

انگلستان اور ہندوستان کی تاریخ میں بہت قریب کا تعلق ہے۔ اب دیکھنا یہ ہے کہ جو واقعات انگلستان میں ظہور پذیر ہوئے انھوں نے ہندوستان میں کیا عمل کیا اور اس کی پالیسی پر کیا اثر ڈالا۔

۱۷۸۲ء تا ۱۸۱۸ء جنگ کا زمانہ  
دونوں ملکوں میں یہ زمانہ جنگ کی نذر ہوا انگلستان کو اول تو آزادی امریکہ کی جنگ پیش آئی اس کے بعد وہ فرانس کے انقلاب اور نپولین کی جنگ میں مبتلا ہو گیا اصلاحات ملتوی رہیں اور وزیراعظم پیٹ کو امن، کفایت شعاری، اور اصلاح ما ان نپولن منصوبوں سے دست بردار ہونا پڑا حالانکہ اس کو ان کا اڑھ خیاں تھا چنانچہ کہتے ہیں کہ یہی منصوبے اس کی سیاسی زندگی کے شروع میں چراغ ہدایت بنے رہے اور آخر عمر میں محض چھلا وہ ثابت ہوئے یعنی باوجود مکرور خاطر ہونے کے وہ ان کی تکمیل نہ کر سکا یہ وہی زمانہ ہے جبکہ ہندوستان میں بھید دارن ہٹنگس مسلسل جنگ ہو رہی تھی۔ جنوبی ہندوستان میں کارن وال اس مہات پر کمر رہا تھا حتیٰ کہ مرہٹوں کی طاقت اور اتحاد کا خاتمہ ہو گیا۔ سرکار انگریزی کو اگر جنگ سے فرصت ملتی بھی تھی تو وہ تمانٹر کو شمش اپنے اقتدار کے استحکام میں

صرف کرتی تھی اصلاح اور ترقی کے اصولوں پر توجہ کرنے کی نوبت نہیں آتی تھی۔ انگریزوں کی طرف سے وارن ہسٹنگس نے سب سے پہلے مسلمانوں کے لئے اسکولوں میں ایک مدرسہ بمقام کلکتہ قائم کیا اور ۱۷۹۱ء میں سنسکرت کالج ہندوؤں کے لئے بنارس میں جاری ہوا تو سرکار نے اس کو بھی ادا دہی سرکار کی عرض یہی تھی کہ مشرقی زبانوں کی تعلیم کو ترقی ہو۔

چند سال بعد دو سبب ایسے پیدا ہو گئے کہ تعلیمی پالیسی میں خود تبدیلی ہونے لگی۔ اور مشرقی علوم کے بجائے مغربی علوم کا شوق ہر طرف پھیل گیا۔ ایک تو عیسائی مشنری ہندوستان پہنچے اور سب سے اول مدراس میں اسکول اور کالج کھولنے شروع کئے۔ دوسرے جب یہ معلوم ہوا کہ انگریزی زبان دانی کار آمد اور مفید ہے تو خود ہندوستان میں انگریزی اور مغربی علوم کا شوق پیدا ہو گیا اس تحریک کے بانی راجہ رام موہن رائے تھے جو ہندوستان کے بہترین مصاحبین تمدن شمار ہوتے ہیں۔ انھی کی کوشش کا نتیجہ تھا کہ کلکتہ میں ہندو کالج قائم ہوا جو آج کل پریذیڈنسی کالج کہلاتا ہے۔

۱۸۱۷ء سے ۱۸۵۷ء تک انگلستان میں امن اور اصلاح کا دور رہا بنو لیں ۱۸۵۷ء کا زلزلہ کے معرکوں کا خاتمہ ہو چکا تھا اور ترقیات کا ہر طرف ظہور تھا۔ ہندوستان کی تاریخ اصلاحات کا زمانہ میں بھی یہ دور درخشاں نظر آتا ہے۔ الفنسٹن صاحب کا زمانہ تھا۔ بمبئی میں الفنسٹن صاحب تعلیم کے بڑے حامی رہے اور ان کے رخصت ہوتے وقت لوگوں نے چندہ کر کے ان کی یادگار میں دو پروفیسریاں قائم کیں اول تو بمبئی کے دارالبلد ٹون ہال میں لکچر ہوا کئے اور بالآخر ایک کالج قائم ہو گیا جو اب تک الفنسٹن صاحب کے نام سے موسوم ہے۔

۱۸۳۳ء میں لارڈ میکالے گورنر جنرل کی کونسل کے سب سے پہلے قانونی لارڈ میکالے ممبر مقرر ہو کر ہندوستان پہنچے۔ اس زمانے میں دو خیال کے لوگ تھے اور ہر فرقہ کی رپورٹ اپنے خیال کا بڑا حامی تھا سوال یہ تھا کہ آیا سرکار السنہ مشرقیہ کی تعلیم میں مدد دینے پر قناعت کرے یا اس کو چاہیے کہ یہاں مغربی علوم اور تہذیب کو رواج دے ہندوستان میں سرکار کو جو بیچیدہ معاملات پیش آئے ان میں یہ مسئلہ بھی شامل تھا اور اہمیت میں کسی سے کم نہ تھا۔ اس مسئلہ پر اس وقت بہت سرگرمی سے بحث

ہو رہی تھی۔ مگر میکالے صاحب نے تھوڑے ہی عرصے میں اسے قائم کر کے ایک رپورٹ پیش کی جو اب تک مشہور ہے انھوں نے مغربی علوم کی اس شاخ و مد سے حمایت کی اور مشرقی زبانوں کا مضحکہ اڑایا کہ اس معاملے کا فیصلہ ہی کر دیا مشرقی زبانوں کے متعلق وہ لکھتے ہیں کہ طلبہ کو ان کے مطالعہ سے اول تو وہی باتیں معلوم ہوں گی جو اب سے دو ہزار سال پہلے معلوم تھیں۔ دوسرے وہ نمائشی اور بیہ معنی مونث گانیاں ان کے مطالعے میں آئیں گی جو لوگوں نے خیال دوڑا دوڑا کر پیدا کر لی ہیں اور جن کی تعلیم پہلے سے ہندوستان کے ہر حصے میں جاری ہے منسلک کی تعلیم کا نتیجہ اس سے بڑھ کر کچھ نہیں بچ سکتا کہ ملک میں تاریکی پھیلی رہے۔ اگر ہمارے کا منشا یہ ہے کہ ہندوستان کے لوگ ترقی کریں تو طریق تعلیم زیادہ وسیع ہونا چاہیے کہ اس میں ریاضیات، فلسفہ، کیمیا، طبیعیات، اور دیگر مفید علوم بھی داخل ہوں مکالے صاحب فرماتے ہیں کہ آیا یہ جائز ہو گا کہ غوام کے خرچ سے وہ ہمارے طبی اصول پڑھائے جائیں جن سے ایک انگریز سالوٹری کو بھی غار ہو گا یا وہ علم ہیئت جس کے مسائل سن کر انگلستان کے کسی اسکول کی لڑکیاں تنک تھن تھن لگائیں یا وہ تاریخ جس میں تیس تیس فنڈ کے بلند قاصد راجاؤں کا ذکر ہو۔ یا تیس تیس ہزار سال کے عہد حکومت کا بیان ہو۔ یا وہ جغرافیہ جس میں آب حیات اور وہ وہ کے سمندروں کا حال درج ہو۔

اس میں شک نہیں کہ مکالے صاحب جس نتیجے پر پہنچے وہ بالکل درست ہے کچھ تو سیاسی مجبوریاں آپڑیں کچھ ذرائع آمد و رفت کی ترقی نے مشرق و مغرب کو ملا دیا اور سب پر طرہ یہ کہ خود ہندوستانوں کو مغربی خیالات کا شوق پیدا ہو گیا۔ غرض کہ بہت سے اسباب نے مندرجہ بالا راستے کی تائید کی اور کسی دوسری تعلیمی پالیسی کا نفاذ ناممکن ہو گیا۔ مکالے صاحب لکھتے ہیں کہ ہندوستانی لوگ جس تعلیم کے بھوکے ہیں وہ تعلیم تو ہم نے ان سے بچا رکھی ہے اور جس تعلیم سے ان کا دل بھر گیا ہے وہ بردستی ان کے دماغ میں ٹھونس جاتی ہے لیکن اصل راستے کے علاوہ مکالے صاحب نے اپنی تقریروں اور تحریروں میں مشرقی علوم اور مصنفوں کا جو مضحکہ اڑایا ہے اور لے دے کی ہے وہ نہ صرف جیسا کہ انھوں نے پسند کیا

رپورٹ کی  
تنقید

کے منافی ہے الفنسٹن صاحب کی رائے زیادہ مدبرانہ تھی اگر اس پر عمل ہوتا تو بہتر تھا۔ الفنسٹن صاحب لکھتے ہیں کہ میں کبھی یہ گوارا نہ کرتا کہ ہندوؤں کے ادب کا خالص جزو تعلیم سے خارج کر دیا جائے تعلیم کا یہ بالکل المناطریقہ ہے کہ کسی قوم کا اپنا ادب تو کسی میسرسی کی حالت میں ہو اور دیگر علوم سے ان کے داغ مالا مال کئے جائیں اور میرا قطعی خیال یہ ہے کہ آئندہ ہندوستانی لوگ تعلیم میں اس وقت ترقی کریں گے جبکہ جدید معلومات میں ان کے قدیم علوم کی پیاہشتی داخل ہوگی اور ان کے خاص اور اصلی خیالات و حسیات جدید تعلیم میں سرایت کر جائیں گے۔

بالآخر معاملہ تنازعہ کا فیصلہ ہو گیا۔ جدید تعلیم کے مدرسے کھلنے لگے اور اس کا جو کچھ نتیجہ ہوا اظہار سے اسکولوں اور کالجوں میں سرایت اضافہ ہوا۔ اور اسباب بھی کچھ ایسے جمع ہو گئے کہ میکالے صاحب ہی کی رائے کے موافق تعلیم پھیلنے لگی۔ لاہور میں لارڈ ہارڈنگ نے قواعد جاری کئے کہ سرکاری ملازمت میں وہی لوگ داخل کئے جائیں جو انگریزی تعلیم پا چکے ہیں دوسرے تمام سرکاری کاروبار کی زبان بھی انگریزی قرار پائی۔ اس وجہ سے ہندوستان میں انگریزی تعلیم کو اور بھی جلد ترقی ہوئی۔

۱۸۵۷ء میں مجلس نگراں کے صدر سر چارلس وڈ نے لارڈ ڈلہاؤزی گورنر جنرل کو ایک مراسلہ لکھا جواب تک مشہور ہے اور جس کی بنا پر ایک اور اہم فیصلہ قرار پایا۔ یہ تعلیم کے دوسرے دور کا اسی مراسلہ پر خاتمہ ہوتا ہے۔ اب تک تعلیم اعلیٰ طبقوں تک محدود رہی امید یہ تھی کہ سربراہ اور وہ لوگ اپنے طور پر عوام میں تعلیم پھیلائیں گے اسی طریق کو فیض علم سے تعبیر کرتے ہیں یعنی یہ کہ علم اعلیٰ طبقوں سے جاری ہو کہ اعلیٰ طبقوں میں پھیلے اس مراسلہ میں عوام کی تعلیم سے بحث کی گئی تھی اور صاف لکھا تھا کہ تعلیم کے معاملہ میں سرکار پر گروہا جفا کشی ہندوستانی رعایا کی ذمہ داری عائد ہوتی ہے عوام سرکار کی خواہش سے کہ عوام کی جہالت دور کرے کیونکہ جہالت سے بڑھ کر ملک کے حق میں کوئی وبال نہیں اس غرض سے تعلیمات کا ایک محکمہ قائم کیا گیا اور عہدہ داروں کا ایک علمہ مقرر ہوا تاکہ ابتدائی اور ثانوی تعلیم کو ترقی دی جائے۔ یہی زبانوں کے بارہ میں میکالے صاحب کی جو پالیسی تھی اس کی

خراہیوں کی بھی اس مراسلہ میں اصلاح تجویز کر دی گئی۔ کیونکہ قرار یہ پایا کہ انگریزی تعلیم کے ساتھ مقامی زبان پر بھی خاص توجہ رہنی ضرور ہے اور جب قدر معمولی تعلیم اس زبان کے ذریعے سے ہو سکتی ہے دی جائے۔ یہی مراسلہ آگے چل کر ہندوستان کی یونیورسٹیوں کا سنگ بنیاد بن گیا۔

تیسرے دور میں تعلیم بہ سرعت پھیلی اور اول اول تو ۱۸۵۵ء کی شورش اور دیگر ناموافق حالات کی وجہ سے کام بہت کم ہوا۔ ۱۸۸۲ء میں کلکتہ مدارس اور بمبئی کی یونیورسٹیوں میں مٹرک یونیورسٹیشن کے کل ۴۲۹ امیدوار شریک تھے اور ۱۸۸۵ء میں ان کی تعداد ۱۹۱۲۸ ہو گئی۔ جدید تعلیم کی اس کامیابی پر از حد خوشی منائی گئی چنانچہ سر ہنری مین لکھتے ہیں کہ کوئی ذرا اس بات کو آنکھوں سے دیکھے تو یقین آئے اور سمجھ میں نہیں آتا کہ کونسی بات زیادہ حیرت انگیز اور عجیب مانی جائے۔ آیا طلبہ کی جماعت جن کی تعداد اب نہیں تو چند سال بعد سیکڑوں کے بجائے ہزاروں کے حساب سے شمار ہوگی یا طلبہ کا ذوق و شوق جو وہ تعلیم میں دکھاتے ہیں۔ میرا تو یہ خیال ہے کہ قرون وسطیٰ سے لیکر آج تک کسی یورپ کی یونیورسٹی کو یہ بات نصیب نہیں ہوئی۔ اور کلکتہ سے لیکر لاہور تک ہندوستان کے اعلیٰ طبقے شاید ہی انگریزی حکومت کی کسی بات میں اس قدر اظہار شوق کرتے ہوں جب قدر کہ یونیورسٹی کے امتحانات میں کرتے ہیں۔

۱۸۸۲ء میں زیر صدارت سر ولیم ہنٹر جو تعلیمی کمیشن مقرر ہوا اس نے مدارس کے واسطے سرکاری امداد کے طریق کو اور بدھانے کی تائید کی۔ کمیشن نے اس ملک کی سفارش کی کہ ایک حد تک اعلیٰ تعلیم سرکار کی نگرانی سے نکال کر لوگوں کو اپنے طور پر کوشش کرنے کی ترغیب دینی چاہیے کہنے کو یہ فیصلہ درست تھا لیکن عمل کر نیکے لئے غلط تھا۔ روپیہ بچانے کی عہدہ خواہش میں سرکار نے یہ غلط خیال پھیلا دیا کہ اسکول اور کالج ان ادنیٰ فیسوں سے چل سکتے ہیں جن کے وصول ہونے کی ہندوستانی والدین سے توقع کی جاسکتی ہے۔ کچھ عرصہ میں ایک ناقابل عمل طریق دوہری نگرانی کا جاری ہو گیا جسکی رو سے یونیورسٹیاں جن کے پاس اپنا کوئی ذخیرہ نہ تھا۔ مدارس کے الحاق پر مامور کر دی گئیں جسکے تعلیمات کو موقوفہ دیا

گیا کہ خانگی مدارس کی طرف سے آنکھ بند کر کے اور چند سرکار کے منظور نظر مدارس کی ترقی کو کافی سمجھے۔ اس میں ذرا بھی شک نہیں کہ اس طریق کی بدولت وہ وہ خرابیاں پیدا ہو گئیں جو بڑے تغیر و تبدل اور بیدار بننے خراج سے رفع ہو سکتی ہیں۔

جو تھکا آخری دور جبکہ اصلاح اور ترمیمات عمل میں آئیں ۱۹۱۰ء سے شروع ہوتا ہے۔ لارڈ کرزن وائسرائے تھے اور انہوں نے تمام سرکوشش تعلیمی اصلاحات پر صرف کی۔ ایک تعلیمی مشیر مقرر کیا گیا جو ڈائریکٹر جنرل یا صدر ناظم تعلیمات کہلاتا تھا اور اب اسکو کمشنر تعلیمات کہتے ہیں ایک تحقیقاتی کمیشن نے ہندوستان میں دورہ کیا اور ہندوستانی یونیورسٹیوں کی حالت اور ان کی ضروریات کے متعلق ایک نہایت قابل قدر رپورٹ تیار کی جس کا نتیجہ یہ نکلا کہ ۱۹۰۹ء میں یونیورسٹی کا قانون پاس ہوا۔ ۱۹۱۱ء میں تعلیمی ضروریات اس قدر بڑھ گئیں کہ گورنر جنرل کی کونسل میں ایک ممبر تعلیم کا اضافہ کیا گیا۔

۱۹۱۹ء میں چھ صوبوں کی یونیورسٹیاں بمقام کلکتہ۔ مدراس بمبئی۔ الہ آباد یونیورسٹیاں لاہور اور پٹنہ قائم تھیں۔

کلکتہ یونیورسٹی میں تو خود گورنر جنرل چانسلر ہوتا ہے اور باقی یونیورسٹیوں میں صوبہ کے اعلیٰ حاکم یعنی گورنر یا لفٹنٹ گورنر چانسلر ہوتے ہیں یونیورسٹی کی انتظامی جماعت سنڈیکیٹ کہلاتی ہے اس کا صدر وائس چانسلر ہوتا ہے جسکو سرکار نامزد کرتی ہے۔ ناظم تعلیمات تو سرکاری ممبر شمار ہوتا ہے مگر سنڈیکیٹ کے باقی ممبروں کی مختلف جماعتوں کی طرف سے منتخب ہوتے ہیں۔ رجسٹرار کو سینٹ مقرر کرتی ہے اسکا کام یہ ہے کہ سینٹ اور سنڈیکیٹ کے اجلاس کی روک تھام کرتا ہے اور یونیورسٹی کا کل کام بھی اسی کے ذمہ ہے۔ علاوہ بریں ایسی مجالس قائم ہیں جو کتب نصاب تجویز کرتی ہیں۔ اور درس کی بھی عام نگرانی رکھتی ہیں یونیورسٹی کی مجلس وضع قوانین سینٹ کہلاتی ہے اس کے بیشتر رکن تو سرکار نامزد کرتی ہے۔ اور کچھ گریجویٹوں اور علما کی طرف سے بھی منتخب ہوتے ہیں۔ سینٹ یونیورسٹی کے کام کے متعلق قواعد و ضوابط بنا سکتی ہے لیکن ان کے واسطے سرکار متعلقہ کی منظوری لازم ہے۔ اس صدی کے شروع میں یونیورسٹی کی تنظیم میں چند نقص پیدا ہو گئے۔ سینٹ اس قدر بڑھ گئی

تھی کہ اس کا سنبھالنا دشوار تھا مثلاً بمبئی یونیورسٹی کی سینٹ میں ممبروں کی تعداد تین سو دس تک پہنچ چکی تھی نتیجہ یہ ہوا کہ یونیورسٹیاں حال کی تعلیمی حدتوں کا ساتھ نہ دے سکیں اور طرح طرح کی ضروری اصلاحوں میں بھی تاخیر ہونے لگی۔ سن ۱۸۵۷ء کے قانون یونیورسٹی کی بنا پر کچھ تبدیلیاں عمل میں آئی ہیں ہر یونیورسٹی میں سینٹ کے ممبروں کی زیادہ سے زیادہ تعداد سو مقرر ہو گئی ہے اور یہ بھی بندوبست ہو گیا کہ جو لوگ تعلیم کے کام میں مشغول ہیں ان کی خاص تعداد سنڈیکیٹ کی ممبری کے لئے منتخب ہوا کرے۔ البتہ بنارس اور میور کی جدید یونیورسٹیوں کے دستور کسی قدر مختلف ہیں۔ بنارس یونیورسٹی میں یہ تفریق رکھی گئی ہے کہ انتظامی معاملات تو ایک بڑی جماعت کے تفویض کئے گئے ہیں جو کورٹ کہلاتی ہے اور تعلیمی معاملات خاص کر ایک سینٹ کے سپرد ہیں جن میں بیشتر خود یونیورسٹی کے اساتذہ شریک ہیں۔

کالجوں کا معائنہ

یونیورسٹی کے قانون میں ایسے کالجوں کا بھی لحاظ رکھا گیا ہے جو یونیورسٹی کے ساتھ ملحق ہیں اور جن میں سے اکثر کسی قدر ناقص حالت میں تھے۔ اب تک یونیورسٹی ایک جماعت تھی جس نے ہر امتحان کا ایک معیار مقرر کر دیا تھا اور بس۔ لیکن یونیورسٹی کی طرف سے ملحقہ کالجوں کا معائنہ ہونے لگا تو یونیورسٹی کو ان کالجوں کی اصلاح کرنے کا موقع بھی مل گیا۔ اب قرائن ایسے نظر آتے ہیں کہ آگے چل کر یونیورسٹی دوسرے کام اور فرائض بھی اپنے ذمہ لے لیگی۔ لارڈ ہارڈنگ کا قول ہے کہ محض ممتحن یونیورسٹی سے ترقی پذیر ہندوستان کا کام نہیں چل سکتا۔ کلکتہ میں خاص کر یونیورسٹی کے اساتذہ کی ایک بڑی جماعت گریجویٹ ہونے کے بعد کی تعلیم میں اور اعلیٰ تحقیق میں مشغول ہے۔

نصاب درس

اول امتحانات

مختلف یونیورسٹیوں کے نصاب درس میں فردعی اختلافات تو ضرور ہیں لیکن اصول سب کے یکساں ہیں علوم اور سائنس میں وہی چار سال کا نصاب ہے۔ دینیات میں امتحان ہوتا ہے جسکو انٹرمیڈیٹ یا ایف، اے، کا امتحان کہتے ہیں چار سال کے آخر میں بی۔ اے کا امتحان ہوتا ہے یہی قاعدہ سائنس میں رائج ہے اس کے امتحان ایف، ایس، سی، اور بی ایس، سی، کہلاتے ہیں۔ آنرز یعنی امتیازی امتحان کے قواعد مختلف ہیں۔ کلکتہ میں امتیازی اور معمولی امتحانوں

کے نصاب جدا جدا ہیں مگر میں امتیازی امتحان کے طلبہ کو معمول کے علاوہ مین زائد پرچے لکھنے پڑتے ہیں اور مدراس میں ایسے طلبہ کو سمبولی امتحان کے بعد اگلے ہی سال امتیازی نصاب پڑھنا پڑتا ہے۔ بی اے کی سند حاصل کرنے کے بعد ایک یا دو سال بعد ایم اے کا امتحان دینا پڑتا ہے۔ مدراس میں امتیازی امتحان بھی قریب قریب ایم اے کا ہم پلہ شمار ہوتا ہے۔ بی ایل، یا ایل ایل بی کی سند صرف گریجویٹوں کو مل سکتی ہے اور بھی قسم کے نصاب میں مثلاً زراعت، طب، انجینئری، ان کے متعلق قاعدہ یہ ہے کہ امیدوار اول سال دو سال کسی علمی کالج میں شریک رہے اس کے بعد حرفتی کالج میں داخل ہو۔

تھوڑے ہی دنوں کی بات ہے کہ صنعتی تعلیم کا میں بڑے بڑے پیمانوں پر جاری ہوئی ہیں اکثر جگہ صنعتی مدراس ہیں مگر وہاں کی تعلیم ان کا کافی ہے۔ اس میں بعض مدراس کو سرکار سنبھالے ہوئے ہے بعض کو بلدیات یا مقامی مجالس امداد دیتی ہیں اور بعض چند سے سے چلتے ہیں جو خانگی مدراس کہلاتے ہیں۔ صنعتی تعلیم کا ہوں میں غالباً وکٹوریہ ٹیکنیکل انسٹی ٹیوٹ سب سے پیش پیش ہے۔ جو لکھنؤ وکٹوریہ کی جو بلی کی یادگار میں قائم ہوا تھا اس میں طلبہ کو سائنس کی باتیں سمجھائی جاتی ہیں تاکہ وہ کسی صنعت میں کام کر سکیں۔ مسٹر ٹانہ انجینیئر کی فیاضی سے ایک انسٹی ٹیوٹ آف سائنس بنگلور میں قائم ہوا اس میں بی اے کے بعد درس اور تحقیق کا موقع ملتا ہے سرکار کی طرف سے مدراس صنعت و حرفت پر ریڈنسی شہروں اور لاہور میں جاری ہیں طلبہ کو نہ صرف تقاشی، سنگ تراشی، اور معاری کے کام سکھائے جاتے ہیں بلکہ دوسرے فنون اور پیشوں کی بھی تعلیم ہوتی ہے۔ مثلاً کوزہ گرمی، آہن گرمی، جو بی کندہ کاری، مینا کاری، اور طلائی و نقرئی کام، انجینئری کے کالج بھی موجود ہیں ان سب میں ٹامن کلج رڑ کی سب سے زیادہ قدیم ہے جو اپنے بانی کے نام سے مشہور ہے۔ شمال مغربی صوبے کے ٹھٹھ گورنر نے اس کو ۱۸۸۷ء میں قائم کیا تھا۔ ایسے ہی کالج اور بھی ہیں مثلاً بنگال میں سبپور کالج، پونا میں کالج آف سائنس، انجینئری کالج مدراس میں طلبہ کو یا تو رنج کے کارخانوں میں تربیت دی جاتی ہے یا محکمہ تعمیرات میں ایک محکمہ کار آموزی کا، اور ایک کلاس دستکاروں کی بھی موجود ہے جہاں پیشتر عملی قسم کی تعلیم ہوتی ہے شمالی ہندوستان میں بمقام دیرہ دون جگہ



کامدیسہ قائم ہے کچھ دنوں سے زراعتی کالجوں میں سائنسی طریق کاشت کی تعلیم میں بہت ترقی نظر آتی ہے اور صوبہ بہار و اوڈیسہ میں بمقام پوسہ ایک عظیم الشان کالج موجود ہے جہاں خاص طور پر زراعت کے متعلق طرح طرح کی تحقیقات ہوتی رہتی ہے تجارتی تعلیم کی طرف بھی توجہ ہو رہی ہے چنانچہ اسکول فائنل کے امتحان میں بھی کھانہ خلاصہ نویسی، اور خط و کتابت جیسے کاروباری مضمون بھی مضامین میں داخل ہیں اور بمبئی میں تو باقاعدہ تجارت کی سند ملتی ہے، طبی اسکول اور کالج بھی قائم ہیں جن میں بہت سے طلبہ شریک ہوتے ہیں یہ تعلیم کا ہیں مختلف یونیورسٹیوں کے تحت طبی علوم کی تعلیم دیتی ہیں اور بڑے بڑے شفاخانوں میں خود طبی کالج کے پروفیسر طلبہ کو جراحی کا کام سکھاتے ہیں۔

سرمکار انگریزی کی یہ پالیسی ہے کہ مذہبی معاملات میں دخل نہ دے سرکاری اسکول اور کالجوں میں کسی قسم کی مذہبی تعلیم نہیں دی جاتی البتہ اداوی کالجوں میں مذہبی تعلیم کی کوئی ممانعت نہیں صرف یہی شرط ہے کہ غیر مذہبی تعلیم عمدہ طور پر ہو۔ سر ویلنٹائن جردل کا خیال ہے کہ ایک قسم کی ناقص تعلیم بے احتیاطی سے پھیل رہی ہے جو نہ تو ذہانت پر مبنی ہے اور نہ جس میں کوئی اخلاقی اور مذہبی خوبی ہے یہ بہت اہم اور غور طلب رائے ہے اور دوسرے اہل الرائے بھی اس کی تصدیق کرتے ہیں یہ نہ سمجھنا چاہیے کہ اس معاملے میں سرکار بالکل بے پروا ہے بلکہ طلبہ کی اخلاقی تعلیم اور اصلاح مذاق کے واسطے بہت کچھ اہتمام ہوتا رہا ہے بہت سے عیسائی کالج موجود ہیں جہاں مذہبی تعلیم ہوتی ہے۔ سر سید احمد خاں مرحوم نے علیگڑھ میں ایک کالج قائم کیا جہاں مسلمانوں کو دینی تعلیم بھی دی جاتی ہے۔ ہندوؤں کی بنارس یونیورسٹی موجود ہے جس کا سنگ بنیاد ۱۹۱۶ء میں لارڈ ہارڈنگ نے نصب کیا دارالاقاموں میں بھی طرح طرح کی اصلاحات ہوئیں طبی نگران کاروں و دیگر منتظمین کا خیال ہے کہ خاص کر کلکتہ اور عام طور پر دوسرے مقامات کے دارالاقاموں میں طلبہ کی ایسی زندگی بسر ہوتی ہے کہ ان کی صحت اور اخلاق پر اس کا بڑا اثر پڑتا ہے۔ کلکتہ میں یونیورسٹی کی طرف سے معائنہ ہوتا رہتا ہے اور ہندوستان بھر میں غیر سرکاری انجمنوں اور نیز سرکار کی طرف سے عمدہ دارالاقامہ قائم ہوتے چلے جاتے ہیں۔

اخلاقی تعلیم  
اور دارالاقامہ

اسکول کا اہتمام اور نگرانی خاص طور پر سرکار کے ذمے ہے سرانڈریو فریئر نے  
مدارس کے معاملے میں سرکار کی پالیسی مختصر آئینہ بیان فرمائی ہے۔ تعلیم کی تعلیمی  
کمیشن نے یہ مشورہ دیا تھا کہ نانا بھائی اور اس کے تعلیم بردار لوگوں کی ذاتی کوشش  
اور اولوالعزمی پر چھوڑ دی جائے اور گورنمنٹ کو اس معاملے میں سالیقت کے بجائے  
کنارہ کشی کرنی مناسب ہے۔ ایسا بالعموم اس مشورے کے مطابق عمل درآمد ہو رہا ہے  
لیکن اس پالیسی کے ساتھ سرکار اس اصول کی پابندی بھی ضروری سمجھتی ہے کہ تعلیم  
کے شعبہ میں وہ کچھ تعلیم گاہیں اپنی طرف سے قائم رکھے تاکہ رنج کی تعلیم گاہوں کے  
واسطے وہ نمونے کا کام دیں اور ان کے ذریعے سے تعلیم میں اسے معیار قائم کرے ذاتی  
انتظام سے دستکش ہونے کے بعد بھی سرکار کے لئے ضروری ہے کہ خاص نگرانی کے  
ذریعے سے عام تعلیم گاہوں پر اپنا قابو رکھے سرانڈریو فریئر کے مندرجہ بالا قول  
کی اس سے تصدیق ہوتی ہے کہ بہت تھوڑی تعلیم گاہیں سرکاری ہیں ورنہ بیشتر یا تو  
بلدیات یا مقامی مجلسوں یا عام لوگوں یا عیسائی انجمنوں کے ہاتھ میں ہیں۔ البتہ انکو  
سرکاری امداد مل سکتی اور ملتی ہے پہلے تو امداد اپنے لئے نتائج کی بنا پر دی جاتی تھی  
یہ طریقہ نہ تو انگلستان میں اچھا ثابت ہوا اور نہ ہندوستان میں موجودہ پالیسی یہ ہے کہ  
اسکول کی عام حالت کے لحاظ سے مدد دی جاتی ہے اور اس کا خاص خیال یہ ہے  
کہ مدرسوں کی تنخواہوں عمارتوں اور متفرق ضروری سامان میں کس قدر رقم خرچ ہوئی  
سرکار کا مسلک یہ ہے کہ کچھ ذاتی اسکول یعنی فوقانیہ مدارس قائم کر دیں اسے تقریباً  
ہر ضلع میں ایک ایک تاکہ رنج کے مدارس کے واسطے وہ نمونہ اور معیار کا کام  
دیں۔ ۱۹۱۹ء میں ہندوستان میں کل ۱۲۱۹ فوقانیہ مدارس لڑکوں کے واسطے قائم  
تھے ۱۹۱۹ء میں ان کی تعداد ۱۴۵۹ ہو گئی۔ ۱۹۱۱ء میں طلباء کی تعداد ۲۹۰۸۸۱  
تھی اور ۱۹۱۹ء میں ۵۴۳۷۳ ہو گئی۔ کچھ کوشش ہو رہی ہے کہ ان  
مدارس میں عملی تعلیم اور کام کی باتوں کی طرف توجہ پیدا کی جائے۔ ۱۹۱۹ء کے کمیشن  
کی تجویز تھی کہ نانا بھائی کی اس دوشعبہ پروئے چاہئیں۔ ایک تو وہ جو یونیورسٹیوں  
کے استوانہ داخلہ تک طلبہ کو پہنچا دے۔ دوسرا وہ جو عملی قسم کی تعلیم ان طلبہ کو  
دے جو تجارتی یا دوسرے غیر علمی قسم کے کام اختیار کرنا چاہیں۔ کچھ سال پہلے پچھلے

کے بعض مدارس میں الف اور ب درجے قائم ہو گئے۔ مگر چونکہ وہ یونیورسٹی کی تعلیم کے واسطے رہنمائی نہیں کرتے تھے۔ کامیاب نہ ہوئے۔ حال میں سرکار ہند نے اسکول فائنل کا امتحان جاری کرنے کی تائید کی ہے جس میں بیشتر عملی قسم کے مضامین کی تعلیم دی جائے گی۔ میٹرک یو لیشن امتحان کی اصلاح و ترقی کے واسطے بھی کوشش ہو رہی ہے۔ اور زبانی سوالات اور اسکول کے کام کی اہمیت بڑھا دی گئی ہے۔

مدارس میں اس امتحان کو ایک بورڈ یا مجلس کی نگرانی میں رکھ دیا گیا جو یونیورسٹی اور سرکاری قائم مقام بھی۔ لیکن وہ کسی قدر گراں بار ثابت ہوا اور اب اس میں کچھ ترمیمیں ہو رہی ہیں۔ صوبہ جات متحدہ میں صرف اچھے قسم کے مدارس کو اسکول فائنل امتحان کی تیاری کرانے کی اجازت ملتی ہے۔ اسی وجہ سے نتائج بھی بہتر حاصل ہو رہے ہیں۔ پنجاب اور بمبئی میں اسکول کیوننگ کے امتحان کا انتظام بورڈ یا مجلس کرتی ہے۔ لیکن اصل وقت کو ابھی ہاتھ نہیں لگایا ہے۔ یونیورسٹی جو مدارس کا الحاق کرتی ہے اس کے پاس اتنا روپیہ نہیں کہ ان کی اصلاح و درستی کرے۔ اور محکمہ تعلیمات جو سرکاری امداد تقسیم کرتا ہے وہ مدارس کے الحاق کے واسطے کسی طرح ذمہ دار نہیں ہے اس دوہری حکومت اور تقسیم ذمہ داری کا مدارس پر ایک ناخوشگوار اثر پڑا ہے مدارس کا معیار بھی اس قدر گرا ہوا ہے کہ میٹرک یو لیشن پاس کرنے کے بعد طلبہ اکثر کالج کی تعلیم سے مستفید ہونے کے ناقابل رہتے ہیں میسور میں البتہ مدارس کا معیار بڑھ گیا ہے اور وہ اس طرح کہ سال اول کی جماعت یونیورسٹی سے نکال کر ریاست کے چند اچھے مدارس میں قائم کر دی گئی۔

ابتدائی تعلیم خاص کر مقامی مجالس اور بلدیات کے زیر نگرانی ہے گزشتہ چند سال سے ان مدارس میں طلبہ کی تعداد بہت سرعت سے بڑھ رہی ہے تاہم ابھی بہت کمی پوری ہونی باقی ہے۔ گزشتہ مردم شماری کی رپورٹ میں لکھے پڑھوں کی تعداد فی ہزار ۵۹ درج ہے۔ مردوں میں فی ہزار ۱۰۶ اور مستورات میں فی ہزار صرف ۱۰۔ ۱۹۱۱ء میں مسٹر گوگلے آنجنائی نے شاہی مجالس وضع قوانین میں پیکریک پیش کی تھی کہ جبریہ ابتدائی تعلیم کا طریق مناسب ترمیم کے ساتھ ملک میں جاری کر دیا جا لیکن سرکار اسکو منظور نہ کر سکی۔ حال میں بعض صوبوں کی مجالس وضع قوانین خاص کر

ابتدائی تعلیم

## تعلیم

۱۴۷ باب

بمبئی کی مجلس نے قانون پاس کر دیا جسکی رو سے بلدیات اپنے حلقوں میں جبراً ابتدائی تعلیم عائد کرنے کے مجاز ہیں چنانچہ احاطہ بمبئی میں بعض بلدیات نے سرکاری مدد سے اس قانون کا استفادہ شروع کر دیا مجلس نے بمبئی کے بلدیہ کے نام ان اغراض کے واسطے ایک بڑی سالانہ رقم کی منظوری بھی دی ہے۔

وظائف کا ایک باقاعدہ طریق جاری ہے جسکے مطابق کوئی زمین طالب علم وظائف ابتدائی مدرسے سے لیکر کالج تکس وظیفہ پاسکتا ہے حتیٰ کہ وہ گریجویٹ ہو جائے نیز سرکاری یونیورسٹیوں اور عام انجمنوں کے پاس ایسے ذخیرے موجود ہیں جن میں سے طلبہ کو ولایت کی تعلیم کے لئے وظیفہ دیا جاتا ہے۔ دفتر وزیر مہندس ایک محکمہ خاص اسی کام کے لئے قائم ہے کہ ہندوستانی طلبہ کو ولایت میں ضروری معلومات اور مشوروں سے مدد دے۔

سرکار کے تعلیمی اخراجات میں برابر اضافہ ہو رہا ہے ۱۹۰۶ء میں تعلیم کے مجموعی اخراجات کی مقدار ۵ کروڑ ۶۰ لاکھ روپیہ تھی اور اب وہ ۱۱ کروڑ ۲۹ لاکھ روپیہ ہے۔ اس میں سے ۶ کروڑ ۱۴ لاکھ کی رقم عام فنڈ یا ذخیروں سے ملتی ہے۔ ذیل کے اعداد و شمار سے ظاہر ہوگا کہ مختلف صوبے تعلیم عام پر راست اور بالواسطہ کس قدر مجموعی رقم خرچ کرتے ہیں۔

### تعلیم عام پر مجموعی اخراجات۔ راست اور بالواسطہ

۱۹۰۶-۷	پانچ سال قبل ۱۹۱۱-۱۲	تین سال قبل ۱۹۱۳-۱۴	۱۹۰۶-۷
بجائے لاکھ روپیہ	بجائے لاکھ روپیہ	بجائے لاکھ روپیہ	بجائے لاکھ روپیہ
۳۴۳	۳۲۱	۱۵۲	۱۱۷
۲۱۶	۱۸۰	۱۳۹	۹۸
۱۵۶	۱۶۰	۱۳۶	۱۰۶
۱۴۷	۱۲۸	۱۰۸	۷۵
۱۰۹	۹۶	۶۹	۵۲

بنگال

مدرا

بمبئی

صوبہ پنجاب مستحقہ

پنجاب

## تعلیم

دس سال قبل ۱۹۰۶-۰۷ء	پانچ سال قبل ۱۹۱۱-۱۲ء	قبل جنگ ۱۹۱۳-۱۴ء	۱۹۱۶-۱۷ء	
بجساب لاکھ روپیہ	بجساب لاکھ روپیہ	بجساب لاکھ روپیہ	بجساب لاکھ روپیہ	بہار و اڑیسہ
(الف)	(الف)	۸۰	۸۲	برما
۳۵	۴۷	۶۲	۶۷	صوبہ جات متوسط
۲۲	۳۳	۴۱	۴۹	آسام
۵۱ (ج)	۸۰ (ج)	۲۳	۲۶	دلی
(ب)	(ب)	(ب)	۱۲	دیگر صوبجات (د)
۳	۷	۱۴	۲۱	
۵۶۰	۷۸۸	۱۰۰۵	۱۱۲۹	میزان کل

(الف) بنگال میں شامل ہے (ب) پنجاب میں شامل ہے (ج) مشرقی بنگال میں شامل ہے۔ (د) اس میں شمال مغربی سرحدی صوبہ - اجیر مارواڑ - بلوچستان - کورگ اور بنگلور شامل ہے۔ بنگلور صرف ۱۹۱۶-۱۷ء میں شریک ہوا ہے۔

تعلیم یوں تو صوبوں کی حکومتوں کے تحت میں ہے لیکن گورنر جنرل کی کونسل میں بھی ایک ممبر موجود ہے جو صوبوں کے تعلیمی محکموں پر عام نگرانی رکھتا ہے۔ ہر صوبے میں ایک ناظم تعلیمات رہتا ہے اور اسکی ماتحتی میں بہت سے پروفیسر، انسپکٹر اور مدرس کام کرتے ہیں محکمہ تعلیمات میں بھی عہدہ داروں کے تین طبقہ ہیں۔ انڈین ایجوکیشن سروس یعنی شاہی تعلیمی خدمت پر انشیل سروس یعنی صوبہ داری خدمت اور سب آڈیٹ سروس یعنی ماتحت خدمت طبقہ اول کے عہدہ دار دلالت سے لئے جاتے ہیں باقی دو طبقوں کے ہندوستان سے جیسا کہ بیان ہو چکا ہے، ہر یونیورسٹی کا اپنا جدا جدا انتظام ہے۔ البتہ ناظم تعلیمات، ہر جگہ سنڈیکیٹ، اور سینٹ کا سرکاری میئر شمار ہوتا ہے۔ نیز بہت سے پروفیسر سینٹ اور سنڈیکیٹ میں شریک رہتے ہیں بغرض معائنہ ہر صوبے میں بہت سے حلقے قرار دیئے گئے ہیں۔ ہر حلقہ ایک انسپکٹر کی نگرانی میں رہتا ہے البتہ

یورپین مدارس کو واسطے ہر صوبے میں ایک ایک انسپکٹر مقرر ہے۔  
 گورنمنٹ کو یہ بہت فکر لگی رہتی ہے کہ مدارس میں قابل اطمینان اور کار گزار - اساتذہ  
 معلم کام کریں مدرسوں کے مشاہیر سے بہت قلیل ہیں۔ اس بنا پر اندیشہ ہوتا ہے  
 کہ جیسے معزز اور ذہین لوگ اس صیغہ کے لئے درکار ہیں وہ اس میں شریک ہونا گوارا  
 نہ کریں گے۔

جن یورپین لوگوں نے ہندوستان میں بودوباش اختیار کر لی ہے ان کے اور یورپین سکول  
 نیز یورشین لوگوں کے لڑکوں اور لڑکیوں کی تعلیم میں بہت وقت پیش آ رہی ہے۔  
 جب سے ہندوستان میں تعلیم کی حالت درست کہوئی شروع ہوئی جن عہدوں کے  
 واسطے انگریزی دانی کی شرط تھی وہ ان کے لڑکوں کے واسطے مخصوص نہیں رہے  
 مزید براں وہ اپنی اعلیٰ طرز معاشرت کی وجہ سے اپنے ہم لیاقت ہندوستانی کے  
 مقابل زیادہ تنخواہ کے طالب ہوتے ہیں۔ لارڈ کرزن کا بقولہ ہے کہ ہر ویسٹرن نے  
 اس مسئلہ پر غور کیا مگر باوجود ہمدردی کے کچھ نہ کر سکا تاہم اس بارے میں آج کل  
 بہت کچھ سعی کی گئی ہے۔ ہر صوبے میں یورپین اسکولوں کے لئے ایک ایک انسپکٹر  
 مقرر ہوا ہے جو اپنے تحت کے کل مدارس میں سرکاری امداد تقسیم کرتا ہے اور تعلیم کو  
 ترقی دینے کی کوشش کرتا رہتا ہے اکثر صوبوں میں یورپین اسکول فائینل امتحان  
 ہوتا ہے جو بعض حالتوں میں میٹرکیولیشن کا ہم پلہ مانا جاتا ہے بعض اسکولوں میں  
 کیسیرج لوکل امتحان کی تیاری ہوتی ہے لیکن قسم قسم کے امتحانات بھی ایک بڑی جالی  
 کا باعث تصور ہوتے ہیں۔ یورپین لوگوں کے واسطے تعلیم کو ہندوستان میں ترقی  
 دینے کی غرض سے ایک صاحب نے ۱۹۱۱ء میں بہت بڑا عطیہ دیا تھا اور اس  
 سلسلے میں ہندوستان اور ولایت میں عوام سے بھی چندہ اور امداد کی استدعا کی گئی تھی۔  
 اب تک تو سرکار نے تعلیم نسواں میں زیادہ مدد دی نہیں حالانکہ ۱۸۸۲ء کی  
 کمیشن نے سفارش کی تھی کہ ایسی تعلیم سرکار کی خاص توجہ اور فیاضی کی مستحق ہے  
 لیکن جو لوگ اس میدان میں اصلاح کا بیڑا اٹھائیں ان کو طرح طرح کی دشواریوں  
 کا سامنا ہوگا۔ اول تو استانیات کم ملتی ہیں۔ دوسرے سر جان اسٹریچی کا قول ہے  
 کہ ہندوستان میں جو مختصر جماعت مغربی خیالات کے زیر اثر ہے ان کو بھی بیابان

## تعلیم

عجیب معلوم ہوتی ہے کہ لڑکیاں مدرسوں میں لڑکوں کی طرح تعلیم پائیں تاہم چند سال سے تعلیم نسواں کچھ کچھ پھیل رہی ہے۔ لڑکیوں کے ابتدائی اور ثانوی مدرسے جاری ہیں اور کبھی کبھی لڑکیاں لڑکوں کے پہلو پہلو یونیورسٹی کی سند کے لئے تعلیم پا رہی ہیں آٹار کے اور لڑکیوں کا ساتھ ساتھ پڑھنا جیسا کہ یورپ وغیرہ میں رواج ہے ہندوستان کے مناسب حال ہے یا نہیں یہ بحث یہاں غیر ضروری ہے لیکن عام رجحان یہی طرف ہے کہ لڑکیوں کے لئے جداگانہ کالج قائم ہوں چنانچہ مدراس میں ایسے دو کالج پہلے سے موجود ہیں اور میتھون کالج کلکتہ میں۔ ممبئی میں بھی الگز نڈرا ٹیٹو کرلز انگلش انسٹی ٹیوشن ایک مشہور مدرسہ ہے جو یہ یادگار کتھائی ملک معظم ایڈورڈ ہفتم ۱۹۳۳ء میں قائم ہوا۔ لیڈی ہارڈنگ آنجنائی کی یادگار میں ایک زنانہ طبیہ کالج دہلی میں قائم ہو رہا ہے۔ جس کے لئے لوگوں نے دل کھول کر چندہ دیا ہے۔

۱۹۱۷ء میں ڈاکٹر ام۔ اسی سڈلر۔ والس چانسلر۔ لیڈس یونیورسٹی کے زیر صدارت ایک کمیشن مقرر ہوا کہ کلکتہ یونیورسٹی کے حالات اور قرائن کی بابت تحقیقات کرے اور اس سلسلہ میں جو سوالات پیش آئیں ان کے مد نظر رکھ کے ایک تعمیری مسلک کے مسئلہ پر غور کرے کمیشن نے تعلیم میں بڑی بڑی تبدیلیاں تجویز کیں۔ انتظام میں بھی اور طریق تعلیم میں بھی۔

ایک خاص تجویز یہ تھی کہ انٹرمیڈیٹ جماعتیں یونیورسٹیوں سے ایک نئے قسم کے مدارس میں منتقل کر دینی چاہئیں جو انٹرمیڈیٹ کالج کہلائیے گئے۔ یہ کالج اور مدارس فوقانیہ ایک سرکاری جماعت کے زیر نگرانی رہیں گے جو ثانوی اور انٹرمیڈیٹ تعلیم کا بورڈ کہلائے گی۔ کمیشن نے یہ بھی سفارش کی کہ ایک وحدانی اور اقامتی یونیورسٹی بمقام ڈھاکہ قائم کی جائے جو خود ہی نگرانی رکھے اور خود ہی کل تعلیم کا کام انجام دے۔ اور بنگال میں دوسرے مقامات پر بھی ایسی ہی یونیورسٹیاں قائم کرنے کا انتظام شروع کر دینا چاہئے حتیٰ کہ وہ مقامات ایسی ذمہ داریاں برداشت کرنے کے قابل ہو جائیں۔ کلکتہ میں البتہ کمیشن نے کالجوں کو برقرار رکھنے کی تاکید کی لیکن ساتھ ہی یہ صلاح دی کہ بمقابلہ سابق ان پر زیادہ نگرانی رکھنا اور یونیورسٹی سے ربط مضبوط کرنا چاہئے۔

کمیشن نے یہ بھی محسوس کیا کہ کلکتہ یونیورسٹی کا نظام ناقص طور پر مرتب کیا گیا اور اس بنا پر یہ تجویز کیا کہ ایک بڑی سی نیا جی کورٹ - ایک مختصر سی انتظامی مجلس اور ایک علمی مجلس قائم کی جائے جو یونیورسٹی کی تعلیم کی نگرانی کرے۔ ایک سال بعد شاہی مجلس وضع قوانین نے دھا کہ میں ایک یونیورسٹی کے قیام کا قانون پاس کر دیا۔





# تیرھواں باب

## طبی امداد اور صفائی

اصلاح کی ضرورت ہے اور ساتھ ہی اس کا کام بھی وقت طلب ہے۔ یورپ کے مقابل ہندوستان کی طرز نامزد و حفظ صحت کے لئے زیادہ موافق نہیں ہے اس کے سوا بیماریوں کے مقابلے کی طاقت بھی لوگوں کے جسم میں بہت کم ہے کم عمری کی شادیوں کا مشرق میں بہت رواج ہے اور اس کا مضر اثر والدین کے علاوہ اولاد پر بھی پڑتا ہے صحت کے لئے موافق اور مقوی غذا بھی ضروری ہے۔ ہندوستان میں کھانا پکانے کے قدیم طریق اب تک رائج ہیں۔ کھانا دیر بھنم ہوتا ہے جس کی وجہ سے صحت کو نقصان پہنچتا ہے۔ افلاس اور تنگدستی کی وجہ سے بہت سے لوگوں کو نہ پیٹ بھر کھانا ملتا، نہ پینے کو کافی لباس اور نہ رہنے کے قابل مکان بچوں کی شرح اموات اس قدر بھی ہوئی ہے کہ تشویش ہوتی ہے۔ اس خرابی کے بہت سے اسباب ہیں۔ کم عمری کی شادی ماؤں کی جہالت۔ غذا کی قلت گرد و نواح کی گندگی۔ اور ماؤں کا وضع حمل کے زمانے تک جسمانی محنت میں لگا رہنا۔ انتظام صفائی ہندوستان کے بڑے بڑے شہروں میں ابتدائی حالت میں ہے اور دیہات و اضلاع میں تو ان کا یہ بھی نہیں۔ دیہات کے اکثر مکانات میں ہوا کافی نہیں پہنچ سکتی اور ان میں لوگ گنجائش سے زیادہ بھر رہتے ہیں اور دیہات کے اندر اور اس پاس گندگی پھیلی رہتی ہے۔ کہیں مویشی کھڑے ہیں کہیں گھانے پھونس بڑا مضر رہا ہے اور کہیں گڑھوں میں رکھا ہوا پانی ہوا کو خراب کر رہا ہے گاؤں کے ایک ہی تالاب کا پانی نہانے دھونے کھانے پکانے اور پینے کے کام آتا ہے۔ پھر وہ کس طرح صاف رہ سکتا ہے۔ ایک طرف تو جسموں میں قوت و دفعہ کم اور دوسری طرف طرز نامزد و لباس قدر معرب صحت۔ نتیجہ

یہ ہے کہ ہندوستان میں شرح اموات بہت بڑھی ہوئی ہے اور بیماری و خرابی صحت بہت عام ہے۔ تاہم اصلاح کی کوشش برابر ہو رہی ہے جو وہ خرابی کا باعث یہ نہیں کہ سرکاری اس کے طبی عہدہ دار کو شش میں کمی کرتے ہوں۔ جو لوگ شہروں میں رہتے ہیں وہ اس بات کی تصدیق کر سکتے ہیں کہ وہاں کس قدر اصلاح اور ترقی ہوئی علاوہ بریا صدیوں کی روایات اور ادنیٰ طبقوں کے توہمات و چہات کے خلاف اصلاح کے خیال سے جو کوشش جاری ہے اس کے نتیجے کو بھی ہم ناکامی سے تعبیر نہیں کر سکتے اس میں کچھ نہ کچھ کامیابی ضرور ہو رہی ہے۔

زیادہ اہم طبی خدمات پر جو لوگ مقرر ہوتے ہیں وہ انڈین میڈیکل سروس میں شامل ہیں طبی خدمات کے رکن شمار ہوتے ہیں۔ یہ لوگ ولایت میں امتحان مقابلہ کے ذریعے سے بھرتی کئے جاتے ہیں۔ کچھ ہندوستانی بھی اس مقابلے میں کامیابی حاصل کر چکے ہیں شروع شروع میں اس خدمت کی تین شاخیں تھیں جو بنگال، مدراس اور بمبئی کی افواج سے جدا جدا تعلق رکھتی تھیں لیکن ۱۹۶۷ء میں یہ تفریق مٹ کر سب خدمات ایک ہو گئیں سب سے اول ۱۹۶۷ء میں ایسٹ انڈیا کمپنی نے اپنے ملازمین اور فوجی رسالوں کے علاج معالجے کی غرض سے بنگال میں طبی خدمت کا طریقہ نکالا۔ اگرچہ طبی عہدہ دار بھی کمیشن یافتہ ہوتے ہیں۔ لیکن جیسا کہ آگے چل کر واضح ہو گا۔ فوجی کام کے بجائے یہ لوگ اکثر رسول خدمت انجام دیتے ہیں ان کی فوجی خدمات ہندوستانی فوج تک محدود رہتی ہے اور جو انگریزی رسالے ہندوستان میں رہتے ہیں رائل آرمی میڈیکل کور یعنی شاہی فوجی طبی جماعت کے عہدہ دار ان کی طبی ضروریات کے نگراں رہتے ہیں اس کے علاوہ فوجی اور رسول سب آرڈینیٹ سروس یعنی ماتحت خدمات ہیں جن میں ہندوستان کے وہ لوگ بھرتی کئے جاتے ہیں جو یہاں کے طبی کالجوں میں تعلیم پا کر ضروری امتحانات پاس کر چکے ہوں ماتحت خدمت کے اعلیٰ عہدہ دار بڑے بڑے شفا خانوں میں اسپیشلسٹ سرجن کا کام کرتے ہیں یا چھوٹے شفا خانے ان کے سپرد کر دئے جاتے ہیں۔ اور بعض حالتوں میں وہ انڈین میڈیکل سروس یعنی شاہی طبی خدمت کے عہدوں پر بھی ترقی پا جاتے ہیں۔ طبی محکمہ میں سب آرڈینیٹ سروس سے وہی سروس مراد ہے جو دیگر محکموں

میں پر ادیشنیل یا صوبہ داری کہلاتی ہے۔  
 طبی انتظام صوبہ داری حکومتوں کے تحت میں ہے اس محکمے کا اعلیٰ حکام  
 مدراس۔ بنگال، اور بمبئی میں سرجن جنرل کہلاتا ہے اور انسپکٹر جنرل آف سول اسپتالز  
 باقی صوبوں میں۔ اکثر صوبوں کے صدر مقام میں کمشنر صفائی بھی رہتا ہے جو کل صوبہ  
 میں صفائی کے معاملات کی دیکھ بھال رکھتا ہے ہر ضلع میں طبی عیضہ اور صفائی کا  
 اہتمام ایک سول سرجن کے سپرد ہے جو مقامی حکام کو شفا خانوں اور دوا خانوں  
 کے انتظام میں مدد دیتا ہے۔ لیکن بمبئی میں کچھ نائب کمشنر صفائی بھی مقرر ہیں  
 جن کا امور صحت عامہ سے تعلق رہتا ہے۔ انڈین میڈیکل سروس کا ڈائریکٹر جنرل  
 سرکار ہند کے ماتحت ہوتا ہے اس کا کام یہ ہے کہ کل ہندوستان میں طبی کاموں کی  
 نگرانی کرے۔ ایک کمشنر صفائی بھی اس کام کے لئے مقرر ہے کہ سرکار ہند کو ان  
 معاملات میں مشورہ دے۔

ہندوستان کے بڑے بڑے شہروں میں بعض شفا خانے سو سال سے بھی زیادہ  
 قدیم ہیں۔ لیکن عام طور پر شفا خانے اور دوا خانے گزشتہ چالیس سال کے اندر اندر  
 قائم ہوئے سابق میں بہت کچھ دقتوں کا سامنا ہوا۔ طبی عہدہ داروں کی قلت تھی  
 ہندوستانی لوگ مغربی طریق علاج سے بالکل ناواقف تھے۔ اور اگرچہ سچ کے طور پر  
 لوگوں نے روپیہ دینے میں بہت فیاضی دکھائی تاہم سرمایہ کی اشد کمی تھی آج کل کے  
 بیشتر شفا خانے سرکاری نگرانی میں ہیں۔ انکو صوبہ داری۔ اضلاع اور بلدی سرایوں اور  
 نیز سچ کے چندوں سے مالی مدد ملتی ہے طبی امداد کی بہم رسانی میں کچھ روز سے مقامی  
 حکام بھی روز افزوں توجہ کر رہے ہیں۔ چنانچہ تجنیہ یہ ہے کہ مقامی تجالس اور بلدیات  
 طبی امداد اور صفائی کے مصارف میں بقدر ۳۴ فیصدی شریک ہیں۔ کچھ شفا خانے  
 سچ کے طور پر بھی قائم ہیں خاصکر احاطہ بمبئی میں اور بعض کاریلوے اور پولیس کے  
 جیسے سرکاری محکموں سے تعلق ہے ہر مستقر ضلع میں ڈسٹرکٹ سرجن کی نگرانی میں ایک  
 شفا خانہ قائم ہے جہاں زیادہ نازک علاج ہوتے ہیں۔ پریزیڈنسی شہروں میں تو  
 بہت ہی بڑے شفا خانے ہیں جن میں زیادہ تر انڈین میڈیکل سروس کے عہدہ دار  
 کام کرتے ہیں۔ طبی کالجوں سے بھی بڑے بڑے شفا خانے ملتی ہیں جن میں کالج کے

پروفیسر ہی علاج معالجہ کرتے ہیں گرانٹ میڈیکل کالج بمبئی میں پانچ سال درس پانچ کے بعد بمبئی یونیورسٹی سے طبی سند مل سکتی ہے طلبہ جمشید جی بھائی کے شفا خانے میں کام چیتے ہیں جہاں احاطہ بھر کے سربراہ اور وہ سرجن بڑے بڑے دشوار اعمال جراحی انجسام دیتے ہیں۔

سرکار کو مستورات کے علاج کے معاملہ میں بہت وقت پیش آرہی ہے ہندوستان کے شفاخانے میں بالخصوص اعلیٰ طباقوں کی مستورات رسم پر وہ کی وجہ سے ان شفا خانوں میں نہیں جاتیں کیونکہ وہاں مرد معالج ہیں۔ نتیجہ یہ ہے کہ مستورات میں امراض کی کثرت ہے۔ ۱۸۸۵ء میں کاؤنٹس ڈفرن نے ہندوستانی مستورات کو طبی امداد بہم پہنچانے کی غرض سے ایک نیشنل ایسوسی ایشن یعنی انجمن قائم کی اور اس کا ریزیر کو لیڈ می کروڈ اور دوسرے ویسراؤں کی ہنگامات برابر ترقی دیتی رہیں۔ یہ انجمن پنج کے چندوں سے چلتی ہے کبھی کبھی سرکار سے بھی مدد مل جاتی ہے۔ سر جان اسٹریچی نے اس انجمن کے اغراض و مقاصد اور کام کو یوں بیان کیا ہے۔

اس انجمن کی ایک غرض تو یہ ہے کہ بڑے پیمانے پر ہندوستان میں عورتوں کو ایسی تعلیم و تربیت دینے کا اہتمام کرے کہ وہ ڈاکٹر اسپتال اسپسٹنٹ۔ ٹرس یعنی تیماروار اور دایہ اور قابلہ کے کام اچھی طرح پر انجام دینے کے قابل بن جائیں۔ دوسرے یہ کہ مستورات ہی کے زیرنگرانی مستورات اور بچوں کے علاج معالجہ کی غرض سے شفاخانے اور دواخانے قائم کئے جائیں موجودہ شفا خانوں میں مستورات کے زیر اہتمام زمانہ وار ڈیامریض خانے کھولے جائیں۔ اور وہاں کے علاج معالجہ کے واسطے مستورات ہی طبی افسر اور تیمار دار مقرر ہوں۔ اور شفا خانوں کے علاوہ پنج کے طبی کام کے لئے تربیت یافتہ تیمار دار۔ دایہ اور قابلہ بہم پہنچائی جائیں۔ غرض کہ ہر مناسب طریق سے مستورات کو طبی امداد پہنچانا اس انجمن کا اصل مقصد ہے۔ لیڈ می ہارڈنگ کی یادگار میں ایک زمانہ طبی کالج حال میں بمقام دہلی قائم ہوا ہے۔ ہندوستان کے تمام حصوں کی لڑکیاں یہاں تعلیم میں شریک ہو سکتی ہیں۔

شفا خانوں میں جراحی کا کام بہت زیادہ رہتا ہے۔ اور اس شعبہ میں یہاں بہت نمایاں ترقی ہو رہی ہے۔ سر جوں کو اپنے فن میں اعلیٰ درجہ کی مہارت

جاصل ہے۔ چنانچہ عمل جراحی میں ان کو جس قدر کامیابی ہوئی ہے اس سے ان کی قابلیت ظاہر ہے۔ ۱۹۱۳ء میں ممبئی میں ۹۷۷۰ عمل جراحی انجام پائے جن میں سے صرف ۵۲۳ مہلک ثابت ہوئے۔

طاعون

۱۸۹۶ء سے ہندوستان میں طاعون شروع ہوا اول اول تو احاطہ ممبئی میں اس کا زور شور رہا لیکن تدریجاً وہ ہندوستان کے حصہ حصہ میں پھیل گیا۔ شرح اموات کے متعلق مستند اعداد و شمار ملتے تو دشوار ہیں لیکن تخمینہ یہ ہے کہ اس صدی کے شروع سے اب تک ساٹھ لاکھ جانیں طاعون کی نذر ہو چکی ہیں۔ بلکہ غالباً اس سے بھی زیادہ ممبئی صوبہ متحدہ اور پنجاب میں اس کی خاص طور پر شدت رہی ہے باہر جانے والے جہازوں کی بہت دیکھ بھال ہوتی ہے تاکہ دوسرے ملکوں میں کہیں یہ وبا نہ پھیل جائے۔ اور اسی دیکھ بھال کی بدولت دوسرے ملک محفوظ بھی رہے ہیں۔ تحقیق ہوا ہے کہ طاعون کے جراثیم جو ہوں میں پیدا ہو کر مچھروں کے ذریعے جلد کی راہ سے انسان کے جسم میں داخل ہوتے ہیں۔ مکانات کی صفائی اور موش کشی کے ذریعے سے اب بہت امن ہو گیا ہے۔ طاعون کا ٹیکہ بھی بہت مفید ثابت ہوا ہے۔ چنانچہ اعداد و شمار اس قول کی صداقت پر شاہد ہیں۔ چند مثالیں کافی ہونگی۔ ہلگام میں تراسی لوگ تھے۔ فوجی اسپتالی ٹوٹی کے ملازم اور ان کے بیوی بچے جو یورین شفا خانے کے قریب رہتے تھے ان میں سے تین کے سوا باقی سب تھے ٹیکے لگ چکے تھے پلٹیک کا دور ختم ہونے پر معلوم ہوا کہ ٹیکہ لگے ہوئے اشی میں سے ایک بھی اس مرض میں مبتلا نہیں ہوا۔ حالانکہ باقی تین میں سے دو اسی کی بھینٹ چڑھے۔ خاندیس کی پولیس میں سے پندرہ سو آٹھ نے تو ٹیکے لگوائے مگر دو سو تین راہنی نہیں ہوئے ٹیکے والوں کے مقابل بے ٹیکے والوں میں سے وہ چند لوگ ضائع ہوئے۔ طاعون زدہ اصلا ع میں خاص ٹیکہ لگانے والے دورہ کرتے ہیں۔ اور عملی طور پر لوگوں کے ذہن نشین کرتے ہیں کہ موش کشی و صفائی اور ٹیکہ اس وبا کے روکنے میں کس درجہ مفید ہے۔

چیچک

ہندوستان میں چیچک کی بھی بہت کثرت ہے۔ بالخصوص مدراس اور بنگال میں یہ بھی کیسی بلائے عظیم ہے اس کے برابر کوئی مرض متعدد ہی نہیں کسی زمانے میں

انگلستان میں بھی اس کا دور دورہ تھا۔ لیکن ٹیکہ کا اثر دیکھئے کہ اب وہاں اس کا پتہ بھی نہیں۔ وہاں ہر شخص ٹیکہ لگواتا ہے۔ پورا پورا فائدہ تب ہوتا ہے کہ ہر چھ ساتویں سال ٹیکہ لگواتے رہیں اور جب اس کا دور ہو تب بھی احتیاطاً ٹیکہ لگوائیں۔ برطانوی میں ۱۹۱۶ء میں جو بیس کروڑ ساٹھ لاکھ کی آبادی میں سے بیاسی لاکھ کے بچے پہلے ٹیکہ لگا۔ اور دس لاکھ سے کچھ زیادہ لوگوں نے اس کی تجدید کرائی۔ تاہم چند گزشتہ سال سے ٹیکہ کا رواج نمایاں طور پر بڑھ رہا ہے۔ اگرچہ اب بھی بہت سی دقتوں کا سامنا ہوتا ہے اور لوگ ٹیکہ کے فوائد سے بے خبر ہونے کی وجہ سے اب تک جان چراتے ہیں۔ گزیرے سے معلوم ہوتا ہے کہ ۱۸۶۵ء میں بنگال صوبہ متحدہ اور پنجاب۔ ان تینوں میں کل ۵۵۶ لوگوں نے ٹیکہ لگوا دیا اور انھی صوبوں میں ۱۹۱۶ء میں پچاس لاکھ سے زیادہ لوگوں کے ٹیکہ لگا۔ ہر صوبہ میں بلدیہ یا مقامی مجلس یا سرکار کی طرف سے ٹیکہ لگانے والوں کے عملے مقرر ہیں۔ یہ لوگ گاؤں گاؤں پھر کر پھرتے ہیں۔ مادہ سے لوگوں کے ٹیکہ لگاتے ہیں۔ احاطہ مہی میں بمقام بلگام ایک ٹیکہ گھر قائم ہے جہاں پہنچا تیار ہوتا ہے۔

ہندوستان میں ہیضہ کی بھی کثرت رہتی ہے۔ اس کے جراثیم مینے کے پانی کے ذریعہ سے جسم میں پہنچتے ہیں۔ جہاں کہیں ہیضہ پھیلتا ہے۔ اس کے اسباب تحقیق کرنے کے لئے خاص حاکم بھیجے جاتے ہیں۔ وہ یہ بھی نگرانی رکھتے ہیں کہ حفظ ماتقدم کا پورا پورا لحاظ رہے اور مریضوں کا اچھی طرح علاج معالجہ ہو۔

بھارت ہندوستان کا سب سے بڑا دشمن ہے۔ ہر سال تخمیناً چالیس پچاس لاکھ بچے بھارت اس کی نذر ہوتے ہیں۔ اس کے علاوہ لاکھوں مرتے نہیں تو اس کے ہاتھوں نہایت کمزور اور مضعف ضرور ہو جاتے ہیں یہ عام خیال ہے کہ بھارت کے جراثیم پھروں کے ذریعے سے پھیلتے ہیں پس اسکی سخت ضرورت ہے کہ استادہ پانی جہاں پچھڑ بکثرت پیدا ہوتے ہیں جلد سے جلد نکال دیا جائے اور تمام کنوئیں اور حوض ڈھکے رہیں۔ جہاں تک ممکن ہے سرکار لوگوں کو اور بالخصوص ان کو جو بھارت میں مبتلا ہیں کینین استعمال کرنے کی ترغیب دیتی ہے۔ چنانچہ کینین کی خوراکیں نہایت سستی قیمت پر ڈاکٹروں سے مل سکتی ہیں یہ پہلے بھی بیان ہو چکا ہے کہ ہر صوبے میں ایک کمشنر صفائی مقرر ہے اور مریضوں کو صفائی

اپنے ضلع کا حاکم صحت ہے لیکن بمبئی میں نائب کمشنر صفائی بھی مقرر ہیں جو صفائی اور صحت عامہ کی دیکھ بھال کرتے ہیں۔ ۱۸۸۵ء سے ہر صوبہ میں ایک مجلس صفائی بھی قائم ہے جس کا فرض یہ ہے کہ مجالس اصلاح اور بلدیات جس قدر بھی آبرسانی اور بدر و کی اسکیموں کے متعلق کام کریں وہ اس کی نگرانی رکھے۔ بمبئی کے قانون صفائی کے مطابق وہاں مقامی انجمن ہائے صفائی قائم ہیں جن کا کام یہ ہے کہ اپنے اپنے حلقوں میں صفائی کے انتظامات کی نگرانی کریں جو لوگ قانون صفائی کی خلاف ورزی کریں ان کو سزا دیں۔ اور صفائی کے اغراض کے واسطے بھڑاسا محصول بھی وصول کریں۔ بلدیات، صفائی کی بڑی بڑی اسکیموں کے واسطے سرکار سے قرض لے سکتے ہیں۔ صاف ظاہر ہے کہ پریزیڈنسی شہروں کی صفائی کا انتظام بہت بڑے پیمانے پر کیا جاتا ہے اور اس کی نگرانی کے واسطے بلدیات میں خاص ماہر رہتے ہیں۔ بمبئی میں جو پانی بڑا جاتا ہے وہ ٹنسا دھارا اور تلسی جمیل سے آتا ہے۔ بمبئی اور کلکتہ میں محکمہ آرائش بلدہ کی بدولت بھی بہت کچھ اصلاح اور ترقی ہوئی۔

سرکار منطقہ حارہ کے امراض کی تحقیقات کرنے میں ہمت افزائی کرتی رہتی ہے۔ اور شملے کے قریب کسولی میں ایک ایسا انتظام موجود ہے کہ وہاں طبی ماہرین تحقیقات میں مصروف ہیں۔ اس کے علاوہ اور بھی جایا سرکاری تجربہ خانے موجود ہیں جہاں اسی طرح کی تحقیقات کا کام ہوتا ہے۔ احاطہ بمبئی میں تجربہ خانے بمقام پریل اس عمارت میں واقع ہیں جو سابق میں گورنمنٹ ہاؤس یعنی ایوان حکومت تھی۔ تمام ہندوستان کے لئے طاعون کا تجربہ خانہ بھی قائم ہے کسولی۔ شلانگ اور کولور میں پاسٹیور خانے موجود ہیں جہاں کتے کے کاٹے کا علاج ہوتا ہے۔

صحت اور صفائی کے متعلق اس باب میں جو کچھ بیان ہوا اس کی مزید تشریح کے لئے پرسیول رین صاحب کی کتاب الصحت جو ہندوستانی ہائی اسکول کے لئے لکھی گئی ہے مطالعہ کرنا مفید ہوگا۔

# پتو و صوااں باب

## تعمیرات

نظم و نسق ہند کی تاریخ میں محکمہ تعمیرات بھی خاص طور پر نمایاں رہا ہے۔ انگلستان میں یہ بات نہیں۔ کیونکہ وہاں ریلیں کمپنیوں کے ہاتھ میں ہیں۔ شرکوں اور ریلوں کی تعمیر اور نگہداشت مجالس کوٹنٹی اور بلدیات کے ذمے ہے اور عمارات عامہ کمپنیوں کی معرفت تیار ہوتی ہیں۔ سرکار کو صرف دیکھ بھال کا اختیار حاصل ہے یہ کام بھی محکمہ جات متعلقہ کے ملازم یعنی انسپکٹر لوگ انجام دیتے ہیں۔ ہندوستان کی حالت بالکل جداگانہ ہے پہلے زمانے میں لوگ مفلس تھے اور ریل چل کر کام کرنا نہیں جانتے تھے۔ آبرسانی کا ایسا انتظام نہ تھا جیسا کہ اب ہے۔ اور ریلیں تو بہت ہی کم تھیں۔

محکمہ تعمیرات کا انتظام

لارڈ ڈلہاؤزی کے عہد میں سرکار کو یہ ضرورت محسوس ہوئی کہ تعمیرات کا انتظام اپنے ذمے لے۔ ممالک مغربی و شمالی کے لفٹنگ گورنر مسٹر ٹامسن نے پہلے ہی سے سڑکیں بنوانی شروع کر دی تھیں اور ۱۸۵۳ء میں ہنگرنگ کھدنی شروع ہو گئی تھی۔ سب سے پہلے ۱۸۵۷ء میں بمبئی سے تھانہ تک بیس میل لمبی ریلوے لائن جاری ہوئی اور دوسرے ہی سال کلکتہ سے ہنگلی تک ریل کل گئی۔ اسی زمانے میں تعمیرات کا ایک ایک محکمہ بنگال مدراس اور بمبئی کے صوبوں میں قائم ہوا۔ ان کی نگرانی کے لئے چیف انجینئر مقرر ہوئے۔ اور تعمیرات کا ایک معتد سرکار بند نے اپنے ہاں مقرر کیا۔ اس وقت سے فوجی اور رسول تعمیرات جدا جدا شمار ہونے لگے۔ فوجی عمارات کی دیکھ بھال فوجی محکمے کے سپرد ہے۔ ریلوے لائنوں کی نگرانی جو پہلے محکمہ تعمیرات کے متعلق تھی ایک ریلوے بورڈ کے سپرد ہے گورنر جنرل کی کونسل میں تجارت و صنعت کا صیغہ جس رکن کے سپرد ہے وہی اس کا نمائندہ شمار ہوتا ہے آبپاشی عمارات اور سڑکیں صوبہ واری حکومتوں کے انتظام میں ہیں اور مدراس و بمبئی میں تعمیرات کا



صیغہ گورنر بالعموم اپنے ہاتھ میں رکھتے ہیں۔ ہر محکمہ کے لئے ایک ڈومسٹرک اور سول عمارت کا معیار مقرر ہے اور ایک آبپاشی کا۔ اس عامہ چھان یہ ہے کہ معمولی سڑکوں اور چھوٹی چھوٹی عمارتوں کی مالی ذمہ داریاں مجالس ضلع اور بلدیات پر ڈال دی جاتی ہیں۔ سرکار ہند کا ایک اپنا محکمہ تعمیرات بھی ہے وہ اس ممبر کونسل کے تحت میں رہتا ہے جس سے مالکذاری اور زراعت کا صیغہ متعلق ہے۔ اور مقامی حکومتوں کے ہر قسم کے کام کی نگرانی کرنے کا بھی اس کو اختیار حاصل ہے بالعموم وہ صرف خاص خاص تجاویز میں دخل دیتا ہے جس میں بڑی بڑی رقمیں خرچ ہوں۔ بغیر ان تنظیم ہر صوبہ میں چند حلقے قرار دیئے جاتے ہیں اور کئی کئی ضلع ایک حلقے میں شامل ہوتے ہیں۔ ہر حلقہ ایک ناظم تعمیرات کے سپرد ہے اور ہر ضلع میں ایک مہتمم تعمیرات رہتا ہے جس کے تحت میں مذکور مہتمم اور ماتحت عملہ کام کرتا ہے۔

تعمیرات کے محکمہ میں تین طبقے ہیں۔ ایمریل سرور یا شاہی خدمت پرائیویٹ سروس یا صوبوں کی خدمت اور سب اڈونٹ یا ماتحت خدمت پہلی میں چیف انجینئر ناظم تعمیرات۔ مہتمم تعمیرات اور دیگر مہتمم شامل ہیں۔ دوسرے میں انگلستان میں بمقام کوپریل رائل انڈین انجینئرنگ کالج قائم ہوا۔ جہاں طلبہ ہندوستان کے محکمہ حیات ریلوے، تعمیرات، جنگلات، اور انجینئرنگ کے لئے تعلیم پاتے ہیں۔ تیسرے میں یہ کالج بند ہو گیا اور محکمہ تعمیرات کے افسر اب وزیر ہند کی طرف سے مقرر ہوتے ہیں۔ صوبہ واری اور ماتحت خدمات میں وہ لوگ شامل کئے جاتے ہیں جو رٹ کی۔ پونہ مدراس یا سبھپور کے انجینئرنگ کالج میں تعلیم پا چکے ہیں۔

سول تعمیرات کے مصارف جن میں عمارات عامہ داخل ہیں یا تو مقامی حکومت کے ذمے پڑتے ہیں۔ یا بعض حالتوں میں مجالس ضلع یا بلدیات کے ذمے۔ اور اگر مصارف کا تخمینہ ایک مقدار معین سے زائد ہو تو سرکار ہند کی منظوری بھی ضروری ہے۔ ایک ناظم آبپاشی مقرر ہے جس کا کام یہ ہے کہ آبپاشی کی اسکیموں کے جو نقشے اور نقشے سرکار ہند میں آئیں ان کی جانچ اور تصدیق کرے۔ اور تعمیرات آبپاشی پر عام نگرانی رکھے۔ سرکار ہند سے منظوری ملنے کے بعد تعمیرات اور ماتحت کام کا صوبہ واری حکومتوں کے ہاتھ میں آ جاتا ہے۔

ملازمین محکمہ

مالیہ

سرکار ہند نے بہت اچھا کیا کہ آبپاشی پر بہت زیادہ توجہ صرف کی اور اس کام میں سرکار کو جس قدر کامیابی حاصل ہوئی ہے وہ کبھی تک سے کم نہیں بلکہ اکثر سے بڑھی ہوئی ہے۔ آبپاشی کے نہریلوں سے پانی بھی قابو میں آ جاتا ہے۔ اور ان سے مسافروں اور اسباب کی نقل و حرکت کا بھی کام چلتا ہے پانی کی قلت ہندوستانی زراعت کے لئے بہت بڑی سزا رہی لیکن اس آبپاشی کی بدولت کوئی حیار کرور ساٹھ لاکھ ایکڑ زمین قابل کاشت ہو گئی اور اب اس پر نہایت حاصل خیز فصلوں کی کاشت ہوتی ہے علاوہ بریں بنگال کے سوا اور حصوں میں بیشتر دریا کشتی رانی کے قابل نہیں ہیں لیکن نہروں سے اس خرابی کی بہت کچھ تلافی ہو گئی ہے۔

آبپاشی کے ہندوستان میں کئی طریق ہیں لیکن وہ سب آبپاشی میں قسموں کے کنوئیں کشت میں آتے ہیں کنوئیں تالاب اور نہریں۔ ہزار ہا کنوئیں موجود ہیں جن میں تین تین سے پانی نکلتا ہے۔ اور ان میں سے بعض کی تعمیر میں معتد بہ رقم لگی ہے۔ کنوئیں تنہا کچھ زیادہ کار آمد نہیں ہو سکتا۔ کیونکہ وہ ایک سے لیکر بیس ایکڑ تک آبپاشی کر سکتا ہے۔ اس سے زیادہ نہیں فی نفسہ یہ رقبہ تھوڑا معلوم ہوتا ہے۔ لیکن یہاں کنوئوں کی اس درجہ کثرت ہے کہ ان کے ذریعہ سے تخمیناً ایک کروڑ بیس لاکھ ایکڑ زمین کی آبپاشی ہوئی ہے۔

تالابوں کی تو در اس میں بہت کثرت ہے دو بہاؤوں کے درمیان جہاں تنگ تالاب گھاٹی ملی وہیں بند باندھ کر پانی روک دیا اور ایک جھیل کا سا بڑا تالاب بن گیا۔ جس طرح تالاب کی تیجی ہوئی نالیاں نکال لیں اور گرد و نواح کی آبپاشی کرنی۔ بہت سے تالاب لوگوں نے بنج کے طور پر تیار کر لئے ہیں لیکن کچھ بڑے بڑے تالاب سرکار نے بھی بنوائے ہیں اور اکثر تالابوں کی داغ بیل سرکار نے اپنے ذمے لے رکھی ہے کوئی سرکار لاکھ ایکڑ کی حد اس میں اس طرح آبپاشی ہوتی ہے۔

دریاؤں سے بذریعہ نہروں کے آبپاشی کرنا۔ یہ کام کیا بلحاظ تعمیر دریا بلحاظ نہریں داشت تمام کمال سرکار خود انجام دے رہی ہے۔ دریا کے ڈیلٹا تکوں کی دہانہ پر اس کتارے سے اس کتارے تک دار پار ایک بند باندھتے ہیں۔ تاکہ جو پانی سمندر میں گرتا ہے وہ رک جائے۔ جب پانی اس طرح فراہم ہو گیا تو کناروں سے نالے نکال

لنگال کر کھیتوں میں تقسیم کر دیا۔ آبپاشی کا یہ طریق احاطہ در اس میں خاص طور سے رائج ہے۔ شمالی ہندوستان کا طریق ذرا مختلف ہے بنگال میں آبپاشی کی چنداں ضرورت نہیں کیونکہ وہاں کافی بارش ہو جاتی ہے۔ البتہ صوبہ متحدہ اور پنجاب میں اس کی سخت ضرورت رہتی ہے کہیں کہیں گنگا اس قدر پھیلی ہے کہ چھ چھ میل کا پاٹ ہو گیا ہے اور اس کی سطح بھی گرد و نواح سے بہت پست ہے اس بنا پر یہ تدبیر کرتی پڑی کہ اس کا پانی تالیبہ سے اترتے ہی ہر دو ارپر روک دیا اور ایک چوڑی نہر کے ذریعے سے جن کو مصنوعی دریا کہیں تو بجا ہے دو آبہ کے پن ڈھال تک پانی لے گئے جہاں سے وہ تالوں کے ذریعے ملک میں دور دور تک باسانی پہنچ سکتا ہے۔ پنجاب میں بھی اسی طرح ستلج۔ جہلم اور چناب سے آبپاشی ہوتی ہے۔ بالخصوص چناب کے ذرائع آبپاشی بہت وسیع ہیں۔

ریلوں کا انتظام ۱۹۰۵ء میں ریلوں کا انتظام ایک ریلوے بورڈ کے سپرد کر دیا گیا ہے جس میں ایک صدر اور دو ممبر شریک ہیں اور گورنر جنرل کی کونسل میں ریلوں کا کام تجارت و صنعت کا ممبر انجام دیتا ہے یہ بورڈ سرکار کے تحت میں ہے صوبہ دار می حکومتوں کی ماتحت نہیں۔ ریلوے کمپنیاں اپنے اپنے اعلیٰ مقرر کرتی ہیں لیکن اعلیٰ عہدہ داروں کے تقرر میں سرکار ہند کی منظوری کو بھی دخل ہے ہر کمپنی کا اعلیٰ عہدہ دار بالعموم ایجنٹ کہلاتا ہے۔ اس کی ماتحتی میں کئی عہدہ دار کام کرتے ہیں۔ ٹریفک مینیجر یعنی ناظم نقل و تحویل چیف انجینئر لوکو موویو سپرنٹنڈنٹ جسکی نگرانی میں انجن وغیرہ رہتے ہیں اور اسٹور کیپر یعنی مہتمم گودام۔ ان میں سے ہر ایک اپنے اپنے صیغے کا اعلیٰ حاکم شمار ہوتا ہے۔ اعلیٰ عہدوں کے واسطے لوگ انگلستان سے لئے جاتے ہیں لیکن اگر یہاں بھی کسی میں ضروری صفات موجود ہوں تو وہ مستثنیٰ صورتوں میں مقرر ہو سکتا ہے۔

گزشتہ صدی کے وسط میں سرکار کو ریلوں کی تعمیر اورداشت میں ہاتھ بٹانے کی ضرورت محسوس ہوتی شروع ہوئی۔ اس غرض سے ولایت کی جیک کمپنیوں سے معاہدے کئے گئے سرکار نے ان کمپنیوں کو ریلوے لائنوں کے لئے زمین مفت دے دی اور اصل پر ۵ فیصدی سود کا خود ذمہ لے لیا۔ اور اگر کچھ منافع

ریلوں کا  
مالیہ

اس سے زیادہ رہے تو اس کا کمپنی اور سرکار کے درمیان تقسیم ہونا قرار پایا۔ سرکار کو یہ بھی حق رہا کہ ۲۵ سال کے بعد بشرح معین ریلوں کو خرید لے اور ریلوں کے انتظام اور کاروبار کی نگرانی کے ذرائع بھی اس کو حاصل رہے۔ جن کمپنیوں سے مذکورہ بالا معاہدہ ہوا وہ یہ ہیں گریٹ انڈین پینسلار ریلوے۔ مدراس ریلوے۔ سدرن ریلوے۔ ایسٹ انڈین ریلوے۔ بھائی۔ بڑودہ۔ سنٹرل انڈیا ریلوے۔ ایسٹرن بنگال ریلوے۔ نارٹھ ویسٹرن ریلوے اور اودھ و ہیملاکنڈ ریلوے۔ اس میں شک نہیں کہ ان کمپنیوں کے کام سے ملک کو چند فائدہ پہنچا۔ لیکن چند وجوہات سے مالی نتائج اچھے نہ رہے اول تو تعمیر میں اندازہ سے زیادہ صرفہ ہوا۔ دیگر شعبوں میں بھی بہت فضول خرچی ہی نگرانی بھی ناقص تھی اور سب سے بڑھ کر یہ وقت پیش آئی کہ ۱۸۵۷ء کے عذر نے کچھ عرصے کے لئے سارا انتظام درہم برہم کر دیا۔ ۱۸۵۷ء سے سرکار نے یہ تجویز کی کہ وہ خود ریلوے تعمیر کرے اور کچھ سال کے لئے اس کام کے واسطے ایک رقم بھی مقرر ہو گئی لیکن یہ نئی تجویز بار آور نہ ہوئی کام کی رفتار بہت سست تھی آخر کار پھر وہی کارنٹی یا کفالت کا طریق جاری کیا۔ یعنی ایک مقررہ شرح سود کا سرکار نے ذمہ لے لیا۔ لیکن دیگر شرائط میں کچھ تو یہیں کر دیں جو سرکار کے حق میں مفید تھیں گزشتہ چالیس سال سے بہت سی کمپنیاں جدید شرائط کی پابندی کے ساتھ ہندوستانی ریلوں کی ترقی و توسیع کا کام کر رہی ہیں ریلوں کے واسطے سرکار بھی اکثر قرضہ لیتی رہی ہے۔ قرضہ ستانی کا طریق اس کے باب میں بیان ہو گا۔ سرکار کو اب بھی حق حاصل ہے کہ سیدھا معین کے بعد ان ریلوں کو خرید لے جن کی اس طرح کفالت کی گئی ہے اور اکثر ایسا ہو بھی رہا ہے۔

سرکار ہند کی ریلوے بالیسی بہت کچھ نکتہ چینی کی جاتی ہے یہ سچ ہے کہ شروع شروع میں کمپنیوں کے ساتھ بہت نرمی برتی گئی نگرانی کافی نہیں ہوئی اور فستوخرچی بھی ہوتی رہی لیکن اس صدی کے شروع سے تقریباً ہر سال ریلوں کے مالکین ادا شدہ قرضہ اور دیگر مصارف کا دوبارہ منہا ہونے کے بعد منافع بچ رہتا ہے اس سے ثابت ہوتا ہے کہ ریلوں کا لٹا ایک بڑا دانشندانہ اور ناجوانہ کام ہے اس کے علاوہ ریلوں کی خبری کا صحیح اندازہ صرف نفع و نقصان کے گوشوارے

سے نہیں ہو سکتا ہر ملک میں خاص کر ہندوستان جیسے وسیع ملک میں ریلوں نے لوگوں کی دولت میں بچھاؤ کیا ہے جن اضلاع میں آبادی بہت چھدرہ می ہے۔ وہاں بھی باوجود منافع کی امید نہ ہونے کے ریلیں اس غرض سے نکال دی ہیں کہ ذرائع آمد و رفت کشادہ ہونے سے وہاں کے ذرائع پیداوار میں ترقی ہو کچھ ریلیں بالخصوص شمال مغرب میں فوجی مصالحتوں کی خاطر نکالی گئی ہیں اگر ان میں مالی خسارہ بھی ہو تو عجیب نہیں۔ اور سب سے بڑی بات یہ ہے کہ ریلوں سے قحط دفع کرنے میں بہت مدد ملتی ہے۔ ریلوں کی یہ کارگزاری اس قدر اہم ہے کہ وہ اس کے باب میں جدا گانہ بیان ہوگی۔

## پندرھواں باب

### امداد قحط

تعمیرات کے سلسلے میں قحطوں کی دردناک سرگزشت اور نیرودہ کوششیں قابل ذکر ہیں جو قحط کے برے اثر رفع کرنے کے لئے اس زمانے میں کی گئی ہیں۔ قدیم زمانے سے ہندوستان میں قحط پڑتے رہے ہیں۔ موسمی ہوائ نہ چلنے۔ لوگوں کی تنگدستی اور حجاز کثیر کا زریعہ معاش محض زراعت ہونے کی وجہ سے یہ خوفناک مصیبت پیش آتی ہی پہلے زمانے میں لوگوں کی قحط میں کچھ مدد نہیں کی جاتی تھی کہ ان کی مصیبت ٹھٹھتی۔ لارڈ نارنگ بروک نے خوب سمجھ لیا کہ وقتاً فوقتاً قحط پڑنا ضروری ہے۔ اور سرکار کا فرض ہے کہ قحط کے بارے میں ایک خاص پالیسی قرار دے کہ اس کو ایسی حالت میں کیا کرنا چاہیے۔ چنانچہ لارڈ لٹن نے ایک کمیشن مقرر کیا۔ جس کے صدر سر جیڈ اسٹرچی تھے تاکہ وہ کمیشن قحط کے اسباب تحقیق کرے۔ اور نیز یہ بھی تجویز کرے کہ کس طرح سرکار مصیبت زدوں کی مدد کر سکتی ہے بعد میں دو کمیشن اور مقرر ہوئے ایک کے صدر سر جیمس لیال تھے اور دوسرے کے سرانیشٹنی جو اب لارڈ مکڈنل کہلاتے ہیں۔

ان کمیشنوں نے جو رپورٹیں پیش کیں اور بعد میں جو تجویز کارروائیاں ہوئیں ان سے ہم قحط کے باب میں سرکار کی پالیسی کے بنیادی اصول اخذ کر سکتے ہیں۔ جان بچانا اور شدید تکلیف سے نجات دلانا یہ بڑا مقصد اس وقت عمدہ طور پر حاصل ہو سکتا ہے۔ جبکہ خیراتی امداد اس طرح پہنچائی جائے کہ اس کا کوئی برا اثر امداد یا نیا لوہا کے عادات اور اخلاق پر نہ پڑے پاوے۔ کیونکہ تجربہ سے ثابت ہوا ہے کہ بے محل اور زائد از ضرورت خیرات سے لوگوں کے اخلاق و عادات ضرور بگڑ جاتے ہیں۔ سرکاری خیرات کی تقسیم کے وقت یہ نہیں ہوتا کہ آنکھیں بند کر کے خیرات بانٹنی شروع کر دی جائے بلکہ حتیٰ الوسع یہ کوشش کی جاتی ہے کہ لوگوں میں کفایت بخاری

اور خود اعتمادی برقرار ہے عام اصول یہ ہے کہ قحط کے زمانے میں ہر شخص کو کام کرنے کا حق حاصل ہے لیکن ہر کسی کو خیریت پانے کا حق نہیں۔ ہر گانوں میں ایسے لوگوں کی ایک فہرست تیار ہو جاتی ہے جو جسمانی مجبوریوں کی وجہ سے کام کرنے سے معذور ہیں۔ اور جو خیرات نہ ملنے کی صورت میں فاقہ کریں گے۔ ایسے لوگوں کو البتہ کچھ غلہ دیدیا جاتا ہے بچوں کو ان کے والدین سے جدا امداد ملتی ہے لیکن نقد کے بجائے ان کو بھی کھانا ہی دیا جاتا ہے۔ گانوں میں کسی معتبر شخص کے زیر اہتمام خیراتی باورچھا کھل جاتا ہے اور بچے ہر روز وہیں سے اپنا کھانا لے آتے ہیں۔

بچے سے معلوم ہوا ہے کہ قحط کی مصیبت گھٹانے کے واسطے ضروری ہے کہ سب کے زمانے میں کچھ رقم پس انداز کی جائے۔ چنانچہ ہر سال ڈیڑھ کروڑ کی رقم امداد قحط اور بیمہ کی مد میں داخل ہوتی رہتی ہے۔ اس رقم سے یا تو قرضہ ادا کروایا جاتا ہے یا اس کو ریلوں اور آبپاشی میں صرف کر دیتے ہیں تاکہ ان کاموں کے واسطے مزید قرضہ نہ لینا پڑے قحط کے زمانے میں اتنی ہی رقم امداد کے واسطے قرض لے لیتے ہیں اور میر کار پر کوئی بار نہیں پڑنے پاتا۔ امدادی کام چھوڑے جاتے ہیں۔ مثلاً لائن یا آبپاشی کے مہر ناووں کی تیاری شروع کر دی جاتی ہے اور جو لوگ کام کرنے کے قابل ہیں وہ محنت مزدوری سے لگ جاتے ہیں۔ نگرانی میں بہت احتیاط ضرور ہے اور مزدوروں پر بھی چند شرائط کی پابندی لازم ہوتی ہے۔ اجرت کم دی جاتی ہے۔ بس اس قدر کہ ضروریات حیات پوری ہو سکیں کام خوب لیا جاتا ہے اور مزدوروں کے دیہات سے کام کا مقام دور رکھا جاتا ہے تاکہ وہ لوگ کام کی جگہ رہیں نہ کہ اپنے گھروں پر۔ اس طرح سے بغیر کسی فضول خرچی کے کافی امداد پہنچ جاتی ہے۔ بارش شروع ہونے پر امدادی کام روک دیے جاتے ہیں۔ کیونکہ اس وقت کھیتی کے کام کے لئے چاروں طرف مزدوروں کی مانگ ہوتی ہے۔ اگر ضرورت ہوئی تو چھوٹے چھوٹے امدادی کام اور وہ بھی مزدوروں کے دیہات کے قریب چوڑا میں جاری رکھے جاتے ہیں کاشتکاروں کو تخم اور مویشی خریدنے کے لئے پیشگی رقم تقسیم کر دی جاتی ہے اور ہر ممکن طریق سے امداد کی جاتی ہے تاکہ زراعت کا کام شروع ہو قحط کے زمانے میں الگ زاری بھی ملتی ہو جاتی ہے۔

اور پر کے بیان سے معلوم ہوا کہ سرکار کی طرف سے قحط کے زمانے میں لوگوں کی جان بچانے کی کیسی کیسی کوششیں ہوتی ہیں۔ قحط کمیشن نے قحط روکنے کی بھی کچھ تدبیریں پیش کی ہیں۔ ریلوں اور ذرائع آبپاشی کی تیاری کا اس سے قبل ذکر کر چکا ہے۔ آبپاشی کے کام قحط روکنے میں بہت کارگر ہوتے ہیں۔ کیونکہ خشک سالی میں اُن کے ذریعے سے زراعت جاری رہ سکتی ہے۔ ریلوں سے بھی کچھ مدد ملتی ہے۔ بات یہ ہے کہ تمام ملک میں تو ایک ساتھ فصل خراب ہوتی نہیں بلکہ کسی خاص حصے میں فصل کو نقصان پہنچتا ہے۔ پس بحیثیت مجموعی ملک میں غلہ ضرور موجود رہتا ہے۔ ریلوں کا بڑا کام یہ ہے کہ جہاں غلے کی کمی ہوئی وہیں دوسرے حصوں سے لاکر پہنچا بلکہ کچھ حصے سے بھی ہوتا ہے کہ قحط زدہ حصوں کے مزدور ریل کے ذریعے سے ایسے مقامات میں پہنچ جاتے ہیں جہاں ان کو مزدوری اور کھانا مل سکتا ہے۔

قحط کے زمانے میں جس قدر برداشت اور سہارا لوگوں سے ظاہر ہوتی ہے اسکی جتنی بھی تعریف کی جائے کم ہے۔ اس کی بھی بشارتیں موجود ہیں کہ لوگوں نے سچ کے طور پر امداد دی ہے۔ لیکن افسوس یہ ہے کہ لوگوں کے ذرائع آمدنی بہت محدود ہیں اور جب کبھی دو ایک فصلیں خراب ہوں قحط شروع ہو جاتا ہے۔ سرکار یہ اپنا فرض سمجھتی ہے کہ ذرائع امداد دوسرے طریقوں پر بڑھائے۔ سرکار ان لوگوں کے مفاد اور بہبودی کو خاص کر پیش نظر رکھتی ہے جو غریب بے زبان جناکش اور اطاعت کا شکار ہیں جن کی تعداد ملک میں انہی فیصدی سے کم نہیں۔ جن کو سیاسیات سے کچھ سروکار نہیں لیکن سیاسی معاملات کی بھلائی برائی بھگتتی بڑھتی ہے۔ اور جن کے حال پر اور تو اور خود ان کے ہم وطن نظر نہیں ڈالتے صوبوں کی حکومتوں کے تحت میں زراعتی محکمے قائم ہیں۔ اور ان کی امداد کے لئے سرکار ہند کی طرف سے ایک مشیر زراعت مقرر ہے اس اہتمام کی غرض یہ ہے کہ لوگوں کو سائنسی طریقے کی زراعت سیکھنے کی ترغیب ہو جاوے سرکاری کھیت موجود ہیں جہاں علمی تجربے کئے جاتے ہیں اور ان کی بنا پر کاشتکاروں کو مفید مشورہ دیا جاتا ہے۔ ہر بڑے صوبے میں ایک زراعتی کالج موجود ہے اور زیرنگرانی سرکار ہند ایک بڑا کالج پوسا میں بھی قائم ہے جہاں زراعت کے متعلق تحقیق ہوتی رہتی ہے۔ اس کالج کے

ریلوں اور

آبپاشی

زراعتی محکمے



واسطے رقم کثیر ایک امریکہ کے باشندے مسٹر فیس نے محنت کی تھی جو لارڈ کرزن کے بڑے مداح تھے۔

جنگلات کے محکمے ۱۸۶۴ء سے قائم ہیں۔ یوں تو صوبہ وادی حکومتوں کی ان پر نگرانی رہتی ہے۔ لیکن سرکار ہند کی طرف سے بھی مدد کے لئے ایک انسپکٹر جنرل یعنی صدر ناظم جنگلات مقرر ہے۔ ہر صوبہ میں متعدد حلقے یا تقسیم قرار دیکر ان کو جدا گانہ ایک ایک کنسرویٹر یعنی ناظم جنگلات کے سپرد کر دیا ہے اس محکمے میں بھی تین طبقے ہیں۔ امپیریل سروس یعنی شاہی خدمت جس کے لئے انگلستان سے ایسے لوگ لئے جاتے ہیں جو انگلستان، فرانس اور جرمنی میں خاص تعلیم پا چکے ہوں پرائیویٹ یا صوبہ وادی اور ماتحت خدمات میں ہندوستان کے لوگ داخل کئے جاتے ہیں ان میں سے اکثر دہرہ دون کے کالج جنگلات کے پڑھنے والے علم ہوتے ہیں ایک لاکھ مربع میل رقبہ مخصوص جنگلات کا اور ڈیڑھ لاکھ مربع میل محفوظ جنگلات کا ہے پہلی قسم کے جنگلات میں نگہداشت کے قواعد قسم دوم کے مقابل بہت زیادہ سخت ہیں لیکن خاص خاص حالتوں میں قرب و جوار کے رہنے والوں کو ایسے جنگلات سے بھی خانگی استعمال کے لئے ایندھن مل سکتا ہے آج کل جنگلات کے انتظام سے خوب فائدہ ہو رہا ہے ۱۹۱۳ء میں آمدنی کی مقدار (۲۲۲۰۱۰۳) پونڈ تھی اور خرچ کی مقدار (۱۱۶۹۵۶۳) پونڈ۔ لیکن محکمہ جنگلات کا اصلی مقصد عوام کو فائدہ پہنچانا ہے۔ نہ کہ چوبیس کی فروخت سے نفع اٹھانا خشک سالی میں مولیشی ۱۸۵۰ء جنگلات کے اندر چر سکتے ہیں۔ اور اس طرح بہت سوں کی جان بچ جاتی ہے۔ اور اگر کوئی برافروست آن پڑے تو لوگ جنگلات کے پھل پھول پر گزارا کر سکتے ہیں۔ سب ملکوں میں نئے جنگلات کی حفاظت ضروری سمجھی جاتی ہے۔ دیگر حکومتیں جو جنگلات کے متعلق کوئی نئی پالیسی اختیار کرنا چاہتی ہیں تو ہندوستان کے حکام جنگلات سے اکثر مشورہ کر لیتی ہیں۔ آتشزدگی سے تباہی پھیلتی ہے اور جنگلات کو اس بلا سے بچانے کے لئے بہت سے کمبان تعینات رہتے ہیں اس میں بھی کلام نہیں کہ جنگلات کا مقامات گرد و پیش کے مومنوں پر بہت اثر پڑتا ہے مرطوب مقامات جنگلات کی بدولت سیلاب سے محفوظ رہتے ہیں۔ اور خشک مقامات میں جنگلات کے

طفیل سے نئی برقرار رہتی ہے اور زمین کی زرخیزی بڑھتی ہے۔

زراعت پیشہ لوگوں کے ہاتھ سے نکل نکل کر جو زمینیں غیر زراعت پیشہ لوگوں کے قبضے میں جا رہی ہیں اور رعایا جو اس قدر قرضدار ہے تو سرکار نے بھی ان معاملہ پر توجہ کرنی ضروری سمجھی ہے۔ اس میں ایک قانون پاس ہوا جس کو قانون امداد مزارعین دکن کہتے ہیں اس کا منشا یہ تھا کہ کاشتکار یہ ضمانت اراضی قرض لیں۔ تو سہا ہو کاران سے بہت زیادہ سود کا مطالبہ نہ کر سکیں۔ نتیجہ کچھ بہت اچھا نہیں نکلا۔ کیونکہ سہا ہو کار لوگ طرح طرح کے جیلے حوالے کر کے قانون کی گرفت سے بچتے رہے۔ مدت بعد سرکار نے دیکھا کہ پنجاب میں زمین اندیشہ ناک طریق پر جلد جلد ایسے لوگوں کے ہاتھ میں منتقل ہوتی چلی جاتی ہے جن کو اس کی اصلاح اور ترقی سے کوئی غرض اور دلچسپی نہیں ہو سکتی۔ جن لوگوں کے ہاتھوں سے زمین نکلی جا رہی تھی وہ قرض سے لبر بار ہو چکے تھے اور ان کی نہی دستی خود سلطنت کے حتیٰ میں خطرناک تھی۔ بہت غور و فکر کے بعد قانون انتقال اراضی پنجاب ۱۹۰۶ء میں شاہی مجلس وضع قوانین میں پیش ہو کر منظور ہوا منشا یہ تھا کہ ایک طرف تو چھوٹے چھوٹے میرانی کاشتکاروں کی اپنی زمینیں سہا ہو کاروں اور بیٹیوں کی دستبرد سے محفوظ ہو جائیں اور اس کے ساتھ ہی ان کو اپنی زمینوں کی ضمانت پر قرض لینے کا موقع حاصل رہے۔ زراعت پیشہ لوگوں کو قانونا ممانعت ہو گئی کہ وہ اپنے ہم پیشہ لوگوں کے سوا کسی اور کے ہاتھ زمین فروخت نہ کریں اگر وہ اپنی زمین رہن کرنا چاہیں تو مستحق سے زراعت پیشہ لوگوں کے پاس رہن رکھیں۔ لیکن اگر وہ غیروں کے ہاتھ رہن کریں مثلاً بیٹیوں اور سہا ہو کاروں کے ہاتھ تو بیس سال بعد ان کا قرضہ کا لحد مسمیٰ سمجھا جائے گا۔ لیکن دین کرنے والوں کی طرف سے اس قانون کی مخالفت ہوئی۔ لیکن اس قانون سے یہ ایک بڑا فائدہ پہنچا کہ پنجاب کی عہدہ زراعت پیشہ تو میں باطنیان اپنے بزرگوں کی زمینوں کی مالک بن گئی ہیں۔ کسی کی مجال نہیں کہ ان کی ملکیت میں دست اندازی کرے۔

چند خاص قوانین کے بموجب سرکار مجاز ہے کہ کاشتکاروں کو کنوئیں بنانے۔ قنادی تخم خریدنے اور زمینیں درست کرنے کے لئے قنادی کے نام سے مناسب ٹیکس

قرض دے جو بعد کو بذریعہ امتداد سہ کار کو وصول ہو جاتی ہیں اور تنگ دستی کی حالت میں یہ قسطا بھی مالگاری کی طرح معاف یا ملتوی کر دی جاتی ہیں تاکہ کاشتکاروں پر بوجھ باریش پر سے سرکار جو تقاضا ہی بائٹتی ہے تو اس کا منشا صرف یہ ہوتا ہے کہ کاشتکاروں کو زیادہ سود و دنیا یا زمین علیحدہ کرنا نہ پڑے۔ لیکن کھیتی باڑی کیلئے جس قدر اصل درکار ہوتا ہے تقاضا ہی اس کا ایک تھلیل جزو ہوتا ہے۔ اور آپ اپنی مدد اور آپس میں ایک دوسرے کی مدد کئے بغیر ان کی حالت سدھرتی ممکن نہیں۔ امداد باہمی کی تحریک ہندوستان میں بہت سرسبز چل رہی ہے۔ سر قیوڈ مارٹین نے نہایت مختصر الفاظ میں اصلی وقت بیان کر دی ہے اور وہ یہ ہے کہ کاشتکار کو قرض کی ضرورت رہتی ہے اگر اس کا ملنا دشوار ہے تو رہا خوار کاشتکار کو تباہ کر دیتا ہے اور اگر ملنا سہل ہے تو وہ ادھاد قرض لیکر اپنے کو خود تباہ کر ڈالتا ہے کاشتکاروں کی دائمی مفروضی ہندوستان میں کوئی نئی بات نہیں ہے اور نہ دیگر ممالک میں۔

سرفریڈرک ٹکسن لکھتے ہیں کہ مندرجہ صاحب نے در اس میں اور الفنسٹن صاحب نے بھی ایسے انیسویں صدی کے شروع میں اپنی تحریرات میں یہ بات اچھی طرح پر واضح کر دی تھی کہ رعایا ستر یا قرض میں غرق تھی ایک فصل سے دوسری فصل تک ساہوکار کے دیئے پر بسر ہوتی تھی۔ پیداوار کا حاصل زائد سود کی مد میں ساہوکار کی نذر ہوتا تھا۔ رہی اصل قرض کی ادائیگی سوا اس کا خیال تک نہیں آتا تھا۔ جرمنی میں بھی غریبوں کی حالت غلامی سے بدتر تھی۔ اپنی ذات پر ان کو کوئی بھروسہ نہیں رہا تھا۔ اور اپنی موجودہ قوتوں کی وقعت ان کے دل سے محو ہوتی جاتی تھی ان کی قوت فیصلہ مدغم پڑ گئی تھی اور اولوالعزمی اور جدت کا ولولہ سرد پڑ گیا تھا۔ مشر دولف بھی اس واقعہ کی اس طرح تصدیق کرتے ہیں کہ میر نے ہر ایک سے یہی شکایت سنی کہ یہودی لوگ دیہاتیوں کا خون چوس رہے ہیں۔ طرح طرح کے قوانین پولیس کی تنبیہات اور نصیحتیں یہ سب تدبیریں عمل میں آئیں کہ کسی طرح ان کی دستبرد رکے۔ مگر ایک نہ چلی۔ یہی حال اٹلی میں سنا جاتا ہے کہ کاشتکار ساہوکاروں کے ہاتھ میں تھے اور مزید براں وہ اس بات پر بھی مجبور کئے جاتے تھے کہ ناقص سامان نہایت اعلیٰ قیمت پر خریدیں۔ تاکہ ان کے قرض خواہ

دکا زاروں کو منافع ہو۔

بالآخر تین بڑے محب انسان کھڑے ہوئے شولز اور رفینز تو جرمنی میں اور لڑائی  
اٹلی میں تاکہ غریب کا شتکاروں کو اس مصیبت سے نجات دلائیں اس مشکل کا صرف  
ایک حل نکلا وہ یہ کہ قرض امداد باہمی کی انجمنیں قائم کی گئیں ہر ایک انجمن کی ترکیب  
اور فروعات بہت کچھ مختلف ہیں۔ لیکن سب کا بنیادی اصول ایک ہے کاشتکاروں  
کو بطور خود مناسب شرائط پر قرض نہیں ملتا۔ اور نہ وہ اپنے کو ایسے قرض کا مستحق بنانے  
کی کوشش کرتے ہیں لیکن اگر کچھ کاشتکار ملکر ایک انجمن بنالیں تو وہ انجمن البتہ اپنی  
مجموعی ضمانت پر مناسب شرح سے قرض لے سکتی ہے۔ انجمن میں صرف وہی کاشتکار  
شریک کئے جاتے ہیں جو محنتی اور معتبر ہوں۔ گویا ایسی انجمن سے معاشی اور اخلاقی  
دونوں قسم کا فائدہ پہنچتا ہے۔ یورپ میں اس کا بہت اچھا نتیجہ نکلا کاشتکار ساہوکاروں کا  
کی غلامی سے آزاد ہوتے جاتے ہیں۔ دیہات میں مایوسی کی جگہ امید پھیل رہی ہے  
اب کاشتکار کو باآسانی حسب ضرورت قرض مل جاتا ہے۔ یہ نہیں کہ وہ ساہوکار ہی کا دستگیر  
ہو یہ تحریک ہندوستان میں بھی پھیل رہی ہے اس کی ابتدا انڈین سول سروس کے  
ایک رکن سرفریڈرک نکلسن کی کوشش سے نہایت عمدگی کے ساتھ مدد اس میں ہوئی۔  
انھوں نے اس قسم کی یورپ کی موجودہ انجمنوں کا حال لکھ کر یہ بتایا کہ ہندوستان کے  
حسب حال بنانے کے واسطے ان میں کیونکر ترمیم کرنا چاہیے نکلسن صاحب کے جوش  
کا اس بات سے اندازہ ہو سکتا ہے کہ ملازمت ختم ہونے کے بعد وہ پھر ہندوستان  
آئے اور اپنی تجاویز کی تکمیل میں لوگوں کا ہاتھ بٹایا۔ کچھ سال بعد لاڈلڈگرن نے انجمنوں  
قرضہ امداد باہمی کا مسودہ قانون مجلس وضع قوانین میں پیش کر دیا جو سنہ ۱۸۸۴ء میں پاس  
ہو کر قانون بن گیا قانون میں بہت احتیاط برتی گئی ایسی انجمنیں قائم کرنے کی اجازت  
تو مل گئی۔ مگر قانون میں یہ کچھ نہیں بتایا گیا کہ انجمن کی ترکیب اور ساخت کن اصولوں  
پر رہنی چاہیے۔ مقامی حکومتوں کو البتہ یہ اختیار مل گیا کہ وہ اپنے اپنے ہاں ایک  
رجسٹر امرقرار کریں۔ جو ان انجمنوں کی نگرانی اور ان کے قیام میں لوگوں کی بہت افزائی  
کرتا رہے۔ اس انتظام کا بہت اچھا نتیجہ نکلا۔ وہ یہ کہ ہر صوبے میں وہاں کے لوگوں کی  
خاص حالت اور ضرورت کی مناسبت سے انجمنیں جاری ہو گئیں اس سلسلے میں

قرض امداد باہمی  
کی انجمنیں

تجربہ دار مارکسین کا بیان قابلِ درج معلوم ہوتا ہے چنانچہ وہ حسبِ ذیل تحریر فرماتے ہیں: "بنگال میں قرضہ امداد باہمی کی انجمنیں نہایت پابندی کے ساتھ غیر محدود ذمہ داری کے اصول پر قائم ہوتی ہیں۔ نہ کوئی حصوں کا اصل جمع ہے۔ نہ کچھ مقسومات تقسیم ہوتے ہیں۔ انجمن کے ممبر اپنی مجموعی سادھ کی ضمانت دیتے ہیں۔ اور اسکی بنا پر جمع کنندوں سے اصل بیکر بطور قرضہ یا ہم تقسیم کر لیتے ہیں۔ ممبری صرف گائوں کے لوگوں تک محدود رہتی ہے۔ چنانچہ کہتے ہیں کہ بنگال کی انجمنیں دنیا کی ایسی انجمنوں میں سب سے چھوٹی اور غریب ہیں۔ پنجاب میں ایسی سختی سے اس قاعدے کی پابندی نہیں کی جاتی۔ وہاں قسطوں کے ذریعے سے لوگ انجمنوں کے حصے خرید سکتے ہیں۔ اس ترکیب سے بینک میں روپیہ بھی آجاتا ہے اور ممبر انجمن کے انتظام میں عملاً توجہ کرنے لگتے ہیں۔ صورتِ متحدہ کی انجمنوں کی خصوصیت یہ ہے کہ وہاں مرکزی بینک قائم ہوتے ہیں جو بہت نرم تر انتظام پر بڑے بڑے اصل داروں اور بینکوں سے قرض لیکر ضلع بھر کی ملحق شدہ دیہاتی انجمنوں میں روپیہ تقسیم کر دیتے ہیں۔ اسی طرح ہر سوپے کی انجمنوں کی خصوصیات مختلف ہیں۔ اس شریک کا اصلی نشانہ تو یہ تھا کہ غریب غریب کو سہولت سے مناسب شرائط پر قرضہ مل سکے۔ لیکن اب اس نے اور اور شکلیں اختیار کر لی ہیں۔ مثلاً انجمن ہائے امداد باہمی کے ذریعے سے عمدہ اور ارزاں تخم یا سوت۔ یا آلات خریدنا۔ یا غلہ۔ یا روپیہ وغیرہ زیادہ مناسب پر فروخت کرنا۔ مرکزی بینک اس غرض سے قائم کئے گئے ہیں کہ چھوٹی چھوٹی انجمنوں کی مجموعی ذمہ داری پر ان کو قرض دیں۔ بعینہ جس طرح خود انجمنیں اپنے ممبروں کی مجموعی ذمہ داری پر قرض دیتی ہیں۔ اس میں دین کو قانوناً جائز قرار دینے کے لئے ۱۹۱۲ء میں از سر نو قانون انجمن ہائے قرضہ امداد باہمی پاس ہوا۔ ایک کمیٹی نے ہندوستان کے مروجہ طریق امداد باہمی کی تحقیقات کئے اور بالخصوص اسکے مالی پہلو کو پیش نظر رکھ کر ایک رپورٹ مرتب کی ہے جو ۱۹۱۵ء میں شائع ہوئی۔

نہ

برطانوی حکومت ہند

**British Administration**

IN

**India.**

# برطانوی حکومت ہند

## فہرست اصطلاحات

### A

Act	قانون - ایکٹ
Accountant-General	صدر محاسب
Additional Member	زائد ممبر
Address (Parliament)	عرضداشت
Advocate-General	اڈوکٹ جنرل
Agent	گماشتہ - کارندہ - ایجنٹ
Allowance	مہنتہ - الاؤنس
Anglo-Indian Community	انگلو انڈین جماعت
Anglo-Saxon	انگلو سیکسن - سکسونی انگریز
Arboriculture	شجر بندی
Assessment	تشخیص مالگیزی یا محصول
Assessor	امیٹر
Assets	اثاثہ
Assize, Justice of	اسائز جج
Atlantic Ocean	بحر اوقیانوس
Auditor	ناظر حسابات
Auditor-General	صدر ناظر حسابات

Autonomy

خود اختیاری

B

Back Bay

بیک بی

Bacon

بیکن صاحب

Bethune College

بیتھون کالج

Bill

بل - سودا قانون

Board

بورڈ مجلس

Board of Control

مجلس نگران

Budget

موازنہ - بجیٹ

C

Cabinet

مجلس وزراء کمیٹی

Cape of Good Hope

کیمپاٹ گڈ ہوپ

Centralisation

مرکزییت

Central Subjects

امور مرکزی

Chailly, Mr.

چیللی صاحب

Chamber of Commerce

ایوان تجارت

Chancellor

چانسلر

Do of Exchequer

دفتر مال

Do of University

ایسیر جامعہ

Charter

چارٹر - منشور

Chief Commissioner

چیف کمشنر

Chief Engineer

چیف انجینئر

Circular

شکشی - سرکلر

City Improvement Trust

شہر کے آرائش بلڈ

Civil Court

عدالت دیوانی



Civil Service	سول سروس
Civil Service Act	قانون سول سروس
Civil works	تعمیرات
Clive	کلائیو
Coalition Ministry	اتحادی وزارت
Colbert	کولبرٹ
Collector	کلکٹر - تعلقدار
Colonies	نوآبادیات
Commonwealth	دولت عامہ
Communal Representation	فرقہ داری نیابت
Compassionate Allowance	رعایتی بمعہ
Concert of Europe	اتحادیورپ
Conservator of Forests	ناظم جنگلات
Constituency	حلقہ انتخاب
Constitution	دستور
Contributions	ادائی رقیں
Co-operative Society	انجمن اتحاد - انجمن ادا دہائی
Co-operative Credit Society	انجمن اتحاد قرضہ
Croner	کارورنر - منقش اسباب ہلاکت
Council	کونسل مجلس
Council of State	مجلس مملکت
Countess of Dufferin	کاؤنٹس آف ڈفرن
County	قسمت
Court of Assize	عدالت آسائز
Covenanted Civil Service	معاہدی سول سروس

# فهرست اصطلاحات

۵

برطانوی حکومت ہند

Credit	اعتبار رقم واجب الوصول - لین
Creditor	لیندار
Criminal Court	عدالت فرجاری
Criminal Investigation Dept. (C.I.D)	محکمہ تحقیق پولیس
Currency	نر
Currency Accommodation	ذخیرہ زر
Customs	گرو گیری - محصول درآمد و برآمد
Debit	رقم واجب الادا - دین
Debtor	دیندار
Decentralization	تضعیف مرکزیت
Deputy Commissioner	ڈپٹی کمشنر
Diarchy	دو نمائی حکومت
Dicey, Professor	پروفیسر ڈیسی
Director	ڈائریکٹر ناظم
Direct Tax	محصول بالدرست - یا بلا واسطہ
District Board	مجلس ضلع
District Officer	حاکم ضلع
Dividend	مقسوم
Division	قسمت
Dock	گودی - بحری گھاٹ
Dominion	محمود
Double Government	دوہری حکومت
Drawbacks	محصول واپسی
Dundas	ڈنڈس
Dupleix	ڈوپلے

برطانوی حکومت

4

فہرست اصطلاحات

Dutch

ڈچ - ولندیزی

E

East India Bill

ایسٹ انڈیا بیل

East India Company

ایسٹ انڈیا کمپنی

East Indies

جزائر شرقیہ ہند

Education

تعلیمات

Effective Charges

کارپردازہ صارف

Electorate

جامعت رائے دہندگان

Elizabeth, Queen

ملکہ الیزبت

Estimate

تخمینہ

Excise

شکل محصول - ملکی پیداوار

Executive

حکومت انتظامی

Executive Council

مجلس انتظامی

Executive Engineer

انجینئر

Ex-officio Member

رکن بحیثیت عہدہ

F

Faculty of Advocates

فیکلٹی آف اوڈوکس

Famine Relief

امداد محظ

Federal Government

متحدہ حکومت

Finance

مالیات - مال

Finance Department

محکمہ مال

Finance Member

ممبر مال - رکن مال

Financial Statement

مالی صورت

Fire Brigade

پندھار یا طفاہیہ

Foreign Department

محکمہ خارجہ

برطانوی حکومت ہند

6

فہرست اصطلاحات

Forest  
Forest Conservator  
Fox  
Franchise

جنگلات  
ناظم جنگلات  
فاکس  
حق انتخاب

G

Gold Securities  
Gold Standard Reserve  
Governor  
Governor-in-Council  
Governor-General  
Govt. House  
Grant Medical College  
Gratuities  
Guarantee

تمسکات طلا  
ذخیرہ معیار طلائی  
گورنر  
گورنر یا اجلاس کونسل  
گورنر جنرل  
ایوان حکومت  
گرانٹ میڈیکل کالج  
انعامات  
گارنٹی - ضمانت - کفالت

H

High Court  
Holy Alliance  
Home Charges  
Holy Roman Empire  
Home Department  
Home Exchequer  
Home Government  
Huguenot  
House of Commons  
House of Lords

ہائی کورٹ - عدالت عالیہ  
اتحاد مقدس  
مطالبات وطن یعنی انگلستان  
مقدس سلطنت روم  
محکمہ داخلہ  
خزانہ انگلستان  
حکومت انگلستان  
ہیوگنٹ  
دیوان عام  
دیوان خاص

I

Imperial	امپیریل شاہی
Imperial Council	امپیریل کونسل - شاہی مجلس
Do Service	امپیریل سروس - شاہی خدمات
Do do Troops	رسالہ ہائے شاہی
India Act	انڈیا ایکٹ - قانون ہند
Indian Civil Service	انڈین یا ہندوستانی سول سروس
Indian Council's Act	قانون مجالس ہند
Indian Marine Service	ہندوستانی بحری خدمت
Indian Medical Service	ہندوستانی طبی خدمت
India Office	دفتر وزیر ہند
Indirect Tax	محصول بالواسطہ
Inspector-General	انسپیکٹر جنرل صدر محکمہ
Interpellation	سوالات
Intrinsic Value	قدر ذاتی
Islington	اسلنگٹن

J

James Wilson	جیمس ویلسن
John Howard	جان ہاورڈ
Judicature	محکمہ عدالت
Junior	جدید الن خدمت
Jurisdiction	عدالتی اختیارات
Jury	جوری

L

Land Alienation Act

قانون انتقال اراضی

Land Revenue

مالگزاری

Law Member

قانونی ممبر

League of Nations

مجلس اقوام

Legal Remembrancer

مشیر قانونی

Legislature

محکمہ قانون

Legislative Assembly

مجلس مقننہ

Legislative Council

مجلس وضع قوانین

Liability

رقم واجب الادا - دین - ذمہ داری

License

لیسنس - اجازت نامہ

Local Board

مقامی مجلس

Local Rates

مقامی رسوم

Locomotive Superintendent

لوکوموٹو سپرنٹنڈنٹ

Lord Canning

لارڈ کیننگ

Lord Curzon

لارڈ کرزن

Lord Carmichael

لارڈ کارمایکل

Lord Dalhousie

لارڈ ڈالہاؤسی

Lord Lansdowne

لارڈ لینسڈون

Lord Lawrence

لارڈ لارنس

Lord Lytton

لارڈ لیٹن

Lord Macaulay

لارڈ میکالے

Lord Mayo

لارڈ میو

Lord Morley

لارڈ مارلی

Lord North

لارڈ نارٹھ

Lord Northbrook  
Lord Ripon  
Lord Sandherst  
Lord Wellesly  
Lord William Bentinck  
Louis  
Lovat Fraser  
Luzatti

لارڈ نارٹھ بروک  
لارڈ رپن  
لارڈ سینڈ ہرسٹ  
لارڈ ویلسلی  
لارڈ ویلیام بینٹنک  
لوئی  
لوٹ فریزر  
لوزاٹی

## M

Maintenance  
Majority  
Marine  
Mayor's Court  
Medical Department  
Medical Relief  
Mediterranean Sea  
Metallic Value  
Municipality

داشت  
کثرت  
بحری محکمہ  
عدالت میئر بلدیہ  
محکمہ طبابت  
طبی امداد  
بحر مدیم  
قدر فلزاتی  
بلدیہ - میونسپلٹی

## N

Nominal Value  
Non-effective Charges  
Non-official Members  
Non-regulation Province

قدر وضعی - قدر متعارفہ  
غیر کارپرواز مصارف  
غیر سرکاری رکن  
غیر آئینی صوبہ

برطانوی حکومت ہند

فہرست اصطلاحات

Notified Areas

رقبہ جات مشہورہ

Nuisance

امور باعث تکلیف عامہ

O

Official Member

سرکاری رکن

Ordinances

احکام

Original Jurisdiction

عدالت کے ابتدائی اختیارات

P

Parliament

پارلیمنٹ۔ ملکی مجلس

Patronage

مرئی گیری

Penal Settlement

جرائم پیشہ آبادی

Pension

پنشن۔ وظیفہ

Pilotage

چھانکی۔ ہمنائی

Pitt

پٹ

Plantagenets

پلٹا جنٹ خاندان

Planters

شکر بھی والے

Police

پولس

Political Department

محکمہ سیاسی

Port Trust

محکمہ بندر

Post

ڈاک

Privy Council

پریوی کونسل

Procedure

دستور العمل۔ ضابطہ

Proclamation

شہسی اعلان۔ فرمان

Protestant

پروٹسٹنٹ فرقہ

Provincial

صوبہ دار۔



Provincial Adjustment  
Do Rates

صوبہ دار تصفیہ حسابات  
رقم سوا - ارباب

Publicity Bureau

محکمہ اطلاعات

Public Debt

سرکاری قرضہ

Public Service

سرکاری خدمات

Public Service Commission

پبلک سروس کمیشن یا  
سرکاری خدمات کا کمیشن

Public Works

تعمیرات

Puisne Judge

نیچر یا نیچر جج - یا  
رکن عدالت عالیہ

## R

Raiffeisen

ریفزن

Reformatory School

اصلاحی مدرسہ

Refunds

محصول بازگشت

Regulating Act

قانون تنظیم

Regulation Province

آئینی صوبہ

Remunerative Debt

قرضہ پیداوار

Reserved Subjects

امور مخصوصہ

Resident

رزیڈنٹ

Returning Officer

مختتم انتخابات

Revenue

مداصل

Revenue (Land)

مالگزارہی

Royal Army Medical Corps

رائل آرمی میڈیکل کورپس یا  
شاہی فوجی طبی جماعت

Royal Indian Engineering College

رائل انڈین  
انجینئرنگ کالج۔

S

Sanitation

صنائی

Schulze

شولز

Secretary

سکریٹری

Secretary of State for Colonies

وزیر نوآبادیات

Secretary of State for India

وزیر ہند

Secretariates

مستندیاں

Self governing Dominions

بااختیار محروسات

Senate

سینٹ - مجلس رفا

Senior

قدیم الخدمت

Sinking Fund

ذخیرہ ادائی

Sir Charles Aitchison

سر چارلس ایچیسن

Sir Charles Napier

سر چارلس ناپیر

Sir Charles Wood

سر چارلس ووڈ

Sir Elijah Impey

سر الی ایچی

Sir Frederick Nicholson

سر فریڈرک نیکلسن

Sir James Lyall

سر جیمس لیال

Sir James Stephen

سر جیمس اسٹیفن

Sir John Strachey

سر جان اسٹریچی

Sir Theodore Morison

سر تھیوڈور مورین

Sir Valentine Chirole

سر ولنٹائن شیرول

Sir William Hunter

سر ولیم ہنٹر

Sir William Sleeman

سر ولیم سلیمن

Small Cause Court  
Sovereign  
Sovereignty  
Standing Committee  
Statute  
Statutory Civil Service  
Stock  
Sub-divisional Officer  
Subordinate Court  
Subordinate Service  
Suffrage  
Supplementary Question  
Supreme Govt  
Syndicate

عدالت ہمدان خفینہ  
حکومت اعلیٰ  
رتبہ اعلیٰ حکومت  
مستقل کمیٹی  
آئین  
آئینی سول سروس  
اسٹاک ایکسچینج - حصہ  
حاکم علاقہ  
عدالت ماتحت  
ماتحت خدمت  
حق انتخاب  
مزید سوال  
حکومت عالیہ  
سندھیکیت - مجلس انتظامی

T

Tax  
Telegraph  
Tenure of Land  
Traffic Manager  
Tribute  
Tolls  
Tonnage  
Transferred Subjects

ٹیکس - محصول  
ٹار  
حقیت یا حقوق اراضی  
ٹریفک مینجمر  
باج - خراج  
محصول راہداری  
ٹنچ - گنجائش وزن جہاز  
انور مفوضہ

U

Union Government  
Union of South Africa  
Unitary Government  
Unremunerative Debt

متحدہ حکومت  
اتحاد جنوبی افریقہ  
منفردہ حکومت  
قرضہ غیر پید آور

V

Vasco De Gama  
Veto  
Vice Chancellor  
Viceroy  
Victoria Technical Institute

واسکو ڈے گاما  
اختیار منسوختی  
وائس چانسلر  
وائس رائل - نائب شاہ  
ویکٹوریہ تکنیکل انسٹی ٹیوٹ

W

War Council  
Warrant  
Warren Hastings  
Water Revenue  
Water-supply  
Westminster  
Wheel Tax and Tolls  
William Pitt

مجلس جنگ  
وارنٹ - حکیمانہ گرفتاری  
وارن ہیسٹنگس  
محاصل آب رسانی  
آبرسانی  
ویسٹ منسٹر  
محصول سواری و ماہاری  
ویلیم پٹ



## صحت نامہ برطانوی حکومت ہند

صفحہ	سطر	غلط	صحیح
۱	۲۱	۳۰	۲۰
۶	۶	پٹرل	پٹرین
۲۶	۲۲	ذمہ دار	اور ذمہ دار
۳۹	۱	مسئلہ پر	مسئلہ پر ۱۸۹۹ء میں
۵۵	۱۲	تعلق	مستقل تعلق
۵۶	۱۰	حاکم	حاکم
۷۳	۱۶	اور ان	اور ان کے بعد
۹۶	۲۲	۱۳۴۸۲۴۴۲	۱۳۴۸۲۴۴۲
۹۷	۹	اس طرح	اس طرح پر
۱۰۹	۱۰	طرف	طرف سمندر سے
۹۲	۳	پڑتا ہو	پیر پڑتا ہو
۱۲۰	۱	تخفیف	یا تخفیف
۱۴۰	۱۲	استغفا	استغفا
۱۴۵	۲۳	دو شعبہ	دو شعبے
۱۵۰	۱۳	ان کے	ان کو
۱۵۹	۱۲	ابرساتی	آبرسانی
دست			

Ram Babu Saksena Collection.

۱۱۱

9 Apr 5, 1964

(24274)

**DUE DATE**

[illegible]

Ram Babu Saksena Collection.			
१११		925. 12	
(2-114)			
११५५१			
Date	No.	Date	No.